

Beslut angående ansökan om förnyat produktgodkännande för biocidprodukten Bromadiolone Wax Block (compressed)

1 Beslut

Kemikalieinspektionen bifaller ansökan om förnyat produktgodkännande av nedanstående produkt.

Produktnamn	Bromadiolone Wax Block (compressed)*
Reg.nr	5541
Godkännandet gäller fr o m	2019-04-08
Godkännandet gäller t o m	2022-12-31
Produkttyp	14 - Rodenticider
Verksamt ämne	Bromadiolon
Behörighetsklass	1 So

*Fler namn finns, se bilaga 1.

De beslutade villkoren för produktgodkännandet framgår av bilaga 1.

Beslutet om godkännande kan komma att ändras eller återkallas, efter beslut i enlighet med något av de förfaranden som avses i artikel 35.3 respektive artikel 36 i förordning (EU) nr 528/2012¹ (EU:s biocidförordning).

Genom detta beslut ändrar Kemikalieinspektionen godkännandet för produkten Bromadiolone Wax Block (compressed), vilket medför att reg nr 5101 återkallas. Följande anståndstider medges för tillhandahållande på marknaden och användning av kvarvarande lager av produkten med reg nr 5101, enligt artikel 52 i EU:s biocidförordning:

Anstånd	t.o.m
får överlätas av innehavaren	2019-10-04
får överlätas av andra än innehavaren	2019-10-04

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter.

får lagras, bortskaffas och användas	2020-04-01
--------------------------------------	------------

2 Beskrivning av ärendet

Den 19 december 2014 inkom ansökan om förnyat godkännande för Bromadiolone Wax Block (compressed). Ansökan skickades in enligt förfarandet för förnyat godkännande, artikel 31 i EU:s biocidförordning. Ansökan har hanterats enligt artikel 34 om parallella ömsesidiga erkännanden, där Sverige är berörd medlemsstat och Ungern utvärderande referensmedlemsstat, samt förordning (EU) nr 492/2014². Ungern fattade den 28 mars 2019 beslut om godkännande av produkten (produktnamn i referensmedlemsstaten är Protect Sewer Block) till och med den 31 december 2022. Beslutet registrerades i registret över biocidprodukter (R4BP3) den 4 april 2019. Ungerns utvärderingsrapport och sammanfattning av biocidproduktens egenskaper som godtagits av de berörda medlemsstaterna (Summary of Product Characteristics, SPC) ligger till grund för detta beslut.

Sökanden har informerats om Sveriges syn på riskbegränsande åtgärder. Sökanden har givits tillfälle att yttra sig kring dessa frågor.

Kemikalieinspektionen och sökanden har nått en överenskommelse om att anpassa villkoren och bestämmelserna i enlighet med artikel 37 i EU:s biocidförordning.

3 Skäl för godkännande av Bromadiolone Wax Block (compressed) reg nr 5541

En biocidprodukt får inte tillhandahållas på marknaden eller användas om den inte har godkänts i enlighet med EU:s biocidförordning³.

Det verksamma ämnet bromadiolon är en andra generationens antikoagulant. Antikoagulanter är mycket giftiga och exponering för ämnena kan därför leda till skada på människors och djurs hälsa och på miljön. Trots ämnets inneboende egenskaper och de risker för negativa effekter på människa och miljö som är förknippade med användning av produkter med detta ämne, har bromadiolon godkänts på nytt för användning i rodenticider inom EU. Anledningarna till detta är att behovet inom EU av att begränsa smittspridning och skadegörelse orsakade av gnagare befunnits stort och det inte fastställts att det finns lämpliga alternativ som är lika effektiva och mindre skadliga för miljön än produkter med antikoagulant verkan⁴. Godkännandekriterierna i artikel 19.1 i EU:s biocidförordning gällande oacceptabla effekter för människors och

² Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 492/2014 av den 7 mars 2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 vad gäller regler för förnyelse av produktgodkännanden av biocidprodukter som är föremål för ömsesidigt erkännande.

³ Enligt artikel 17 i EU:s biocidförordning.

⁴ Se särskilt de inledande skälen till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1380 av den 25 juli 2017 om förnyelse av godkännandet av bromadiolon som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 14.

djurs hälsa eller miljön kommer således inte att vara uppfyllda för denna grupp av produkter. Dessa produkter behöver därför godkännas med stöd av artikel 19.5 samma förordning.

Det är sökanden som ska visa att godkännandevillkoren är uppfyllda genom den dokumentation som lämnas in med ansökan. Dokumentationen för Bromadiolone Wax Block (compressed) har utvärderats av referensmedlemsstaten som har godkänt produkten. Sverige får som berörd medlemsstat avvika från skyldigheten att godkänna biocidprodukten enligt samma bestämmelser och villkor som andra medlemsstater, under nedan angivna förutsättningar.

Villkoren i artikel 19.5 i EU:s biocidförordning

Användning som har godkänts enligt artikel 19.5 i EU:s biocidförordning ska begränsas till de medlemsstater i vilka villkoren i artikel 19.5 första stycket uppfylls. Artikel 19.5 första stycket anger att en biocidprodukt som inte uppfyller vissa godkännandevillkor ändå får godkännas, om ett beslut om att inte godkänna biocidprodukten skulle medföra oproportionella negativa konsekvenser för samhället jämfört med de risker för människor eller djurs hälsa eller miljön som uppstår till följd av biocidproduktens användning på de villkor som anges i godkännandet. Kemikalieinspektionen bedömer att villkoren i artikel 19.5 är uppfyllda för Bromadiolone Wax Block (compressed) i Sverige med den användning som framgår av bilaga 1 till detta beslut. Kemikalieinspektionen avviker till viss del från den av berörda medlemsstater godtagna sammanfattningen av biocidproduktens egenskaper samt referensmedlemsstatens bedömning. Avvikelsen gäller användarkategori, användningsområde och appliceringsmetoder. Se särskild motivering under avsnittet nedan om undantag från ömsesidigt erkännande.

Användning av en biocidprodukt som godkänts i enlighet med artikel 19.5 ska omfattas av lämpliga riskbegränsande åtgärder för att se till att människor, djur och miljö exponeras så lite som möjligt för den biocidprodukten⁵. Kemikalieinspektionen bedömer att kravet på riskbegränsande åtgärder är uppfyllt för den användning som framgår av bilaga 1.

Undantag från ömsesidigt erkännande

Varje berörd medlemsstat får avvika från skyldigheten att godkänna en biocidprodukt efter ansökan om ömsesidigt erkännande, och avslå ansökan eller anpassa bestämmelserna och villkoren i ett produktgodkännande som ska beviljas, om detta kan motiveras av något av de skäl som anges i artikel 37.1 EU:s biocidförordning.

Möjligheten till avvikelse enligt angivna villkor i artikel 37.1 gäller i synnerhet för produkter som innehåller ett verksamt ämne på vilket artikel 5.2 i EU:s biocidförordning (uteslutningskriterierna) eller 10.1 samma förordning

⁵ Artikel 19.5 andra stycket i EU:s biocidförordning.

(kandidatämnen för substitution) är tillämpligt⁶, vilket är fallet för Bromadiolone Wax Block (compressed). Bromadiolone Wax Block (compressed) innehåller bromadiolon som verksamt ämne. Både artikel 5.2 och artikel 10.1 är tillämpliga på bromadiolon⁷.

Avvikelse gällande behörighetsklass

Ett av skälen för avvikelse är allmän ordning eller allmän säkerhet, enligt artikel 37.1 b i EU:s biocidförordning.

I den av berörda medlemsstater godtagna sammanfattningen av biocidproduktens egenskaper infattas yrkesmässiga användare som behöriga användare.

Kemikalieinspektionen ändrar villkoret avseende behöriga användare till att endast omfatta utbildade yrkesmässiga användare med ett särskilt tillstånd (klass 1 So).

Det verksamma ämnet bromadiolon är en andra generationens antikoagulant som klassificeras som både reproduktionstoxisk samt PBT (persistent, bioackumulerande och toxisk). För användning av andra generationens antikoagulanter gör Kemikalieinspektionen bedömningen att den åtgärd som har störst betydelse för att allmänhetens säkerhet är en begränsning av godkännandet för produkten till utbildade yrkesmässiga användare med ett särskilt tillstånd (klass 1 So). En utbildad yrkesmässig användare förväntas använda ett strategiskt tillvägagångssätt som inte bara medför att bekämpningen avsevärt effektiviseras, utan även minimerar användningen av medel och exponeringen för människor och miljön. Ett felaktigt tillvägagångssätt kan däremot orsaka exponering av människor och miljön utan att gnagarna försvinner. Kemikalieinspektionen bedömer att yrkesmässiga användare som inte har genomgått utbildning på området varken kan förväntas ha kunskap om hur en effektiv och säker bekämpning av gnagare ska genomföras eller kan förväntas utföra alla långtgående och nödvändiga riskminskande åtgärder som krävs.

Kemikalieinspektionen bedömer att avvikelse gällande behörighetsklass är motiverad utifrån artikel 37.1 b på grund av säkerhet för allmänheten, eftersom exponering för produkten bedöms begränsas om endast yrkesmässiga användare med särskilt tillstånd hanterar produkten.

Kemikalieinspektionen bedömer även att avvikelse gällande behörighetsklass är motiverad utifrån artikel 37.1 c i samma förordning, som avser skyddet av människors, särskilt känsliga befolkningsgruppers, eller djurs eller växters hälsa och liv. Kemikalieinspektionens utvärdering har visat att den sökta användningen av produkten kan medföra allvarliga risker, framför allt avseende sekundärförgiftning hos rovfåglar och rovdjur. En utbildad yrkesmässig användare förväntas hantera produkten på ett sätt som minskar primärexponering och sekundärexponering av icke-måldjur och barn, utan att påverka möjligheten till en effektiv kontroll som skydd för människors och djurs hälsa.

⁶ Artikel 37.1 e andra stycket i EU:s biocidförordning.

⁷ Se de inledande skälen till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1380 av den 25 juli 2017 om förnyelse av godkännandet av bromadiolon som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 14.

Avvikelse gällande utomhusanvändning

Kemikalieinspektionen bedömer att även avvikelse gällande utomhusanvändning motiveras av allmän ordning eller allmän säkerhet enligt artikel 37.1 b i EU:s biocidförordning.

I den av berörda medlemsstater godtagna sammanfattningen av biocidproduktens egenskaper infattas användning utomhus omkring byggnader samt på öppna platser och avfallsdeponier. Kemikalieinspektionen ändrar villkoret för utomhusanvändning till att endast omfatta sådan utomhusanvändning som framgår av bilaga 1. Utöver utomhus omkring byggnader, omfattar denna användning bland annat en utvidgad användning vid återvinningsplatser (sorteringsstationer) samt för att skydda infrastruktur så som konstruktioner och system för energiförsörjning och kommunikation. Produkten får även användas mot råttor i vissa kvartersparker och andra liknande områden där allmänheten uppehåller sig samt vid högfrekventerade gångvägar i stadsmiljön. Bekämpning av råttor i sådana områden innebär särskilda utmaningar eftersom det ofta finns god tillgång på föda i dessa miljöer. Kemikalieinspektionen vill betona att denna användning ska vara mycket restriktiv och endast kan komma i fråga sedan alternativa metoder prövats och befunnits otillräckliga.

Kemikalieinspektionen bedömer att avvikelse gällande utomhusanvändning är motiverad utifrån artikel 37.1 b i EU:s biocidförordning, för allmänhetens säkerhet när det gäller exponering för gnagare eller för säkerheten för verksamheter som är nödvändiga för infrastrukturen enligt villkoren i bilaga 1.

Kemikalieinspektionen bedömer även att avvikelse gällande utomhusanvändning är motiverad utifrån artikel 37.1 c i samma förordning, för skydd av människor och djurs hälsa och liv. Att begränsa användning på öppna platser och avfallsdeponier minskar riskerna för primäre exponering och sekundäre exponering av icke-måldjur och barn medan utomhusanvändning som framgår av bilaga 1 fortfarande ger möjlighet till en effektiv kontroll som skydd för människors och djurs hälsa.

Kandidatämne för substitution

Verksamma ämnen ska anses vara kandidatämnen för substitution om något av villkoren i artikel 10.1 i EU:s biocidförordning är uppfyllda. Det verksamma ämnet i Bromadiolone Wax Block (compressed) är bromadiolon. Av godkännandeförordningen för bromadiolon framgår att ämnet uppfyller villkoren i både artikel 10.1 a och 10.1 e⁸. Ämnet utgör därmed ett kandidatämne för substitution.

Jämförande bedömning

Vid förnyelse av produktgodkännande för produkter som innehåller kandidatämnen för substitution ska den behöriga myndigheten göra en jämförande bedömning, enligt artikel 23.1 i EU:s biocidförordning.

⁸ Se de inledande skälen till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1380 av den 25 juli 2017 om förnyelse av godkännandet av bromadiolon som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 14.

Den jämförande bedömningen innebär att den behöriga myndigheten ska undersöka om det finns ett alternativ till produkten som uppfyller kriterierna i artikel 23.3 a och b i EU:s biocidförordning. Om det finns ett alternativ som uppfyller kriterierna ska den behöriga myndigheten förbjuda eller inskränka tillhandahållande på marknaden eller användningen av biocidprodukten.

Enligt artikel 23.3 a ska alternativet vara en annan godkänd biocidprodukt eller en icke-kemisk bekämpnings- eller skyddsmetod för den sökta användningen, som utgör en betydligt lägre risk för människors och djurs hälsa och miljön. Alternativet ska också vara tillräckligt effektivt och inte medföra några andra betydande ekonomiska eller praktiska nackdelar. Enligt artikel 23.3 b ska de verksamma ämnenas kemiska olikhet vara tillräcklig för att förekomsten av resistens hos målorganismerna ska begränsas till ett minimum.⁹

Bromadiolone Wax Block (compressed) ingår i gruppen antikoagulerande rodenticider. Vid en jämförande bedömning av antikoagulerande rodenticider ska medlemsstaternas behöriga myndigheter ta hänsyn till bilagan i kommissionens genomförandebeslut (EU) nr 2017/1532¹⁰. I bilagan bevaras frågor gällande den jämförande bedömningen som medlemsstaterna har hänskjutit till kommissionen. Ett antal alternativ till antikoagulanterna förtecknas, men det konstateras att dessa alternativ inte uppfyller villkoren i artikel 23.3 a eller 23.3 b i EU:s biocidförordning. Kemikalieinspektionen finner inte skäl att avvika från de slutsatser som framgår av bilagan till kommissionens genomförandebeslut (EU) nr 2017/1532 i den jämförande bedömningen för Bromadiolone Wax Block (compressed), och bedömer att villkoren i artikel 23.3 a och b i EU:s biocidförordning inte är uppfyllda. Därmed ska tillhandahållande på marknaden eller användning av Bromadiolone Wax Block (compressed) inte förbjudas eller inskränkas med stöd av artikel 23.3 i EU:s biocidförordning.

Villkoren i godkännandeförordningen för bromadiolon

För att hantera de allvarliga riskerna med antikoagulanter, inklusive bromadiolon, har det i godkännandebesluten för ämnena fastlagts vissa villkor som måste vara uppfyllda vid godkännande av produkter innehållande antikoagulanter.

Villkoren i artikel 5.2 EU:s biocidförordning

Bromadiolon uppfyller uteslutningskriterierna i artikel 5.1 c och e i EU:s biocidförordning¹¹. Således anger ett av villkoren i godkännandet för bromadiolon att biocidprodukter innehållande bromadiolon som verksamt ämne endast får godkännas

⁹ Artikel 23.3 a EU:s biocidförordning.

¹⁰ Enligt artikel 1 i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/1532 om behandling av frågor rörande den jämförande bedömningen av antikoagulerande rodenticider.

¹¹ Skäl (5) i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1380 av den 25 juli 2017 om förnyelse av godkännandet av bromadiolon som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 14.

om något av villkoren i artikel 5.2 i EU:s biocidförordning är uppfyllda¹². Kemikalieinspektionen bedömer att villkoret i 5.2 c är uppfyllt, eftersom det skulle innebära oproportionella negativa konsekvenser för samhället att inte godkänna produkten, jämfört med de risker för människors eller djurs hälsa eller miljön som uppstår till följd av produktens användning.

4 Skäl för ändring av godkännandet för Bromadiolone Wax Block (compressed)

Bromadiolone Wax Block (compressed) har tidigare godkänts enligt EU:s biocidförordning med giltighetstid till och med 31 augusti 2020. Ett godkännande får ändras om något av kriterierna i artikel 48.1 i EU:s biocidförordning är uppfyllda. Ett av kriterierna är att ett produktgodkännande får ändras om villkoren i artikel 19 inte är uppfyllda, enligt artikel 48.1 a i EU:s biocidförordning. Det finns nu ny kunskap om riskerna med det verksamma ämnet som föranleder andra lämpliga riskbegränsande åtgärder än de som omfattas av det tidigare godkännandet för produkten. Bland annat har det verksamma ämnet bromadiolon klassificerats som reproduktionstoxiskt i kategori 1B¹³. Denna nya harmoniserade klassificering ska appliceras på alla produkter som har en halt verksamt ämne överstigande 0,003 %, vilket Bromadiolone Wax Block (compressed) har. Kemikalieinspektionen bedömer därför att villkoren i artikel 19.5, som fastslår att användning ska omfattas av lämpliga riskbegränsande åtgärder för att se till att människor, djur och miljö exponeras så lite som möjligt, inte är uppfyllda i det tidigare godkännandet för Bromadiolone Wax Block (compressed). Kemikalieinspektionen ändrar därför godkännandet för produkten Bromadiolone Wax Block (compressed), med stöd av artikel 48.1 a i EU:s biocidförordning.

Genom detta beslut ändras produktgodkännandet för produkten Bromadiolone Wax Block (compressed) i en sådan omfattning att Kemikalieinspektionen bedömer att registreringsnumret behöver ändras. Detta innebär att det tidigare registreringsnumret 5101 återkallas.

5 Anstånd Bromadiolone Wax Block (compressed) med reg nr 5101

Enligt artikel 52 i EU:s biocidförordning ska Kemikalieinspektionen bevilja anstånd för tillhandahållande på marknaden och användning av kvarvarande lager av biocidprodukten om produktgodkännandet upphävs eller ändras. Anståndet får inte

¹² p. 2 i de allmänna villkoren i bilagan till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1380 av den 25 juli 2017 om förnyelse av godkännandet av bromadiolon som verksamt ämne för användning i biocidprodukter i produkttyp 14.

¹³ I enlighet med den 9:e anpassningen till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen av EU:s CLP-förordning i förordning (EU) 2016/1179.

överstiga 180 dagar för tillhandahållande på marknaden och ytterligare högst 180 dagar för användning av kvarvarande lager av de berörda biocidprodukterna.

Observera att Bromadiolone Wax Block (compressed) med reg nr 5101 innehåller det verksamma ämnet bromadiolon som uppfyller kriterierna för en ny klassificering i CLP-förordningen¹⁴. I enlighet med den 9:e anpassningen till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen av CLP-förordningen som skedde genom förordning (EU) 2016/1179¹⁵ ska alla de verksamma ämnen som är antikoagulanter och som är godkända för bruk i rodenticider klassificeras som reproduktionstoxiska i kategori 1A eller 1B. Denna nya harmoniserade klassificering ska appliceras på alla produkter som har en halt verksamt ämne överstigande 0,003 %, senast 1 mars 2018. Från och med den 1 mars 2018 ska alla produkter som tillhandahålls vara märkta enligt den nya klassificeringen.

För produkten Bromadiolone Wax Block (compressed) med reg nr 5101, och de villkor som var godkända innan detta beslut om ändring, medges följande anståndstider enligt artikel 52 i EU:s biocidförordning:

Anstånd	t.o.m
får överlåtas av innehavaren	2019-10-04
får överlåtas av andra än innehavaren	2019-10-04
får lagras, bortskaffas och användas	2020-04-01

6 Upplysningar

- Biocidproduktens sammansättning får inte ändras utan att ni ansöker om det och får ändringen beviljad. Detta framgår av artikel 50 i förordning (EU) 528/2012.
- Önskar ni ändra villkoren för produktgodkännandet finns detaljerade regler i förordning (EU) nr 354/2013¹⁶.
- Ni ska genast underrätta Kemikalieinspektionen om all ny information om biocidprodukten eller det verksamma ämnet om den tyder på att produkten inte längre uppfyller förutsättningarna för produktgodkännande. Informationskravet finns i artikel 47 i förordning (EU) 528/2012.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006.

¹⁵ Kommissionens förordning (EU) 2016/1179 av den 19 juli 2016, om ändring, för anpassning till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen, av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar.

7 Kemikalieinspektionen kan ändra eller upphäva godkännandet

Kemikalieinspektionen kan komma att ändra eller upphäva detta produktgodkännande i förtid. Detta kan ske enligt något av de förfaranden som avses i artikel 35 och 36 i förordning (EU) 528/2012. Godkännandet kan även komma att ändras eller upphävas enligt artikel 48 i samma förordning.

8 Hur man överklagar

Detta beslut får överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt. Ett skriftligt överklagande ställt till mark- och miljödomstolen ska i så fall ha kommit till Kemikalieinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet.

På Kemikalieinspektionens vägnar

Bilagor:

- Bilaga 1. Sammanfattning av produkttegenskaper för biocidprodukt (SPC)

Courtesy translation

The Swedish Chemical Agency approves the application for mutual recognition of the biocidal product Bromadiolone Wax Block (compressed) for use against rats in user category class 1 (trained professionals with a special permit). The terms and conditions of the authorisation are found in Annex 1 ("bilaga 1").

For the product with the old registration number 5101, Bromadiolone Wax Block (compressed), the following periods of grace apply, according to Art 52 of the BPR:

Period of grace	Until
Put on the market by the authorisation holder	2019-10-04
The product is allowed to be made available on the market until	2019-10-04
Use of existing stocks may continue until	2020-04-01

This decision can be appealed against at the Land and Environment Court, Nacka District Court. A written appeal to the Court shall be submitted to the Swedish Chemicals Agency within three weeks from the date when the complainant took part of the decision.