

Kuuleminen ehdotuksesta, joka koskee lyijyn ja lyijy-yhdisteiden käytön rajoittamista ulkona tapahtuvaan ammuntaan tarkoitetuissa ammuksissa ja kalastustarvikkeissa¹

YHTEENVETO

Ehdotetun rajoituksen tarkoituksena on *“vähentää ihmisten terveyteen ja ympäristöön kohdistuvia riskejä, jotka aiheutuvat lyijyn käytöstä ammuksissa eli kosteikkoalueiden ulkopuolella käytettävissä hauleissa, kosteikkoalueilla ja niiden ulkopuolella käytettävissä luodeissa ja kuulissa sekä kalastustarvikkeissa”* Euroopan komission pyynnön mukaisesti². Rajoitusehdotus koskee ainoastaan ulkona tapahtuvia siviilikäyttöjä ja täydentää olemassa olevaa rajoitusta, joka koskee lyijyhaulien käyttöä kosteikkoalueilla.

Lyijyä sisältävien esineiden (kuten lyijyammusten, kalastuspainojen ja vieheiden) nieleminen ravinnon mukana aiheuttaa linnuille erilaisia lyhyt- ja pitkäaikaisia myrkyllisiä vaikutuksia ja voi johtaa kuolemaan. Vaikutukset määräytyvät elimistöön joutuneen lyijymäärän ja eläimen painon mukaan. Useissa tutkimuksissa on tuotu esille tapauksia, joissa eläin on niellyt ravinnon mukana lyijyammuksia ja kalastustarvikkeita. Rajoitusraportin mukaan vähintään 135 miljoonalla linnulla on lyijyhaulien aiheuttaman ensisijaisen myrkytyksen riski ja 14 miljoonalla linnulla on lyijyhaulien tai muiden lyijyammusten aiheuttaman toissijaisen myrkytyksen riski. Lisäksi kalastuspainojen ja vieheiden syöminen aiheuttaa noin seitsemälle miljoonalle linnulle ensisijaisen myrkytyksen riskin.

Ympäristön lisäksi lyijy on myrkyllistä kaikenikäisille ihmisille, ja sillä on haitallisia vaikutuksia useisiin elimiin. Lyijyn terveyshaitat on dokumentoitu hyvin. Ilmoitettuja haittavaikutuksia ovat hermoston kehitykseen liittyvät vaikutukset, sydän- ja verisuonitaudit, munuaisten toiminnan heikkeneminen (mukaan lukien krooninen munuaistauti), korkea verenpaine, heikentynyt hedelmällisyys ja haitallinen vaikutus raskauteen. Suurin kansanterveydellinen huolenaihe on kuitenkin lyijyn hermoston kehitykseen kohdistuva myrkyllisyys seitsemänvuotiaille ja tätä nuoremmille lapsille. Arvion mukaan noin miljoona lasta altistuu vuosittain lyijylle siksi, että lyijyä käytetään ulkona tapahtuvaan ammuntaan tarkoitetuissa ammuksissa ja kalastustarvikkeissa.

Rajoituksella pyritään kieltämään lyijyn käyttö silloin, kun käytettävissä on jokin toinen teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoinen vaihtoehto. Rajoitus koskee myös lyijyhaulien käyttöä metsästyksessä ja urheiluammunnassa sekä myyntiä näitä tarkoituksia varten. Jos tällaisten vaihtoehtojen toimivuus on heikompi, kuten luotien ja ilma-aseiden kuulien ulkoilmassa tapahtuvassa amunnassa, ehdotuksella pyritään rajoittamaan käyttö urheiluammuntaan tarkoitetuille ampumaradoille, joissa käytetyt lyijyammukset kerätään tehokkaasti ennen kuin ne aiheuttavat vaaraa.

¹Tämä ilmoitus on laadittu Euroopan kemikaaliviraston laatiman rajoitusraportin pohjalta.

² Euroopan komissio (2019):

https://www.echa.europa.eu/documents/10162/13641/rest_lead_ammunition_COM_request_en.pdf/f607c957-807a-3b7c-07ae-01151001d939

RAJOITUSRAPORTTIA KOSKEVA KUULEMINEN

Ehdotettua rajoitusta koskeva kuuleminen alkaa 24. maaliskuuta 2021 ja päättyy 24. syyskuuta 2021. Kemikaaliviraston komiteat toivovat saavansa ensimmäiset huomautukset **5. toukokuuta 2021** mennessä. Niistä olisi apua ensimmäisessä ehdotusta koskevassa keskustelussa, joka käydään kesäkuussa 2021.

Asianomaiset osapuolet voivat esittää rajoitusraporttia koskevia huomautuksia verkkolomakkeella kemikaaliviraston verkkosivustolla. Huomioi seuraavat seikat tietojen toimituksessa:

- Kuulemisessa annettujen tietojen tueksi on toimitettava **näyttöä**. Muuten kemikaaliviraston komiteat eivät välttämättä pysty arvioimaan toimitettuja tietoja riippumattomasti.
- Tiedot on toimitettava prosessin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa (katso täysistuntosuunnitelma).
- Kemikaaliviraston komiteat **eivät** huomioi tietoja, jotka vastaanotetaan kuulemisen päättymisen jälkeen tai toimitetaan muuten kuin verkkolomakkeella.
- On tietojen toimittajan vastuulla poistaa luottamukselliset tiedot huomautuksista ja liitteistä, jotka eivät ole luottamuksellisia. Jos tiettyjä seikkoja koskevien tietojen kerääminen vie aikaa mutta muut tiedot ovat helposti saatavissa, on suositeltavaa toimittaa tiedot erikseen, jotta tietoja voidaan hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla lausunnon laatimisessa.

Lisätietoa kuulemisesta koskevista ohjeista on osoitteessa https://echa.europa.eu/documents/10162/13641/restriction_consultation_guidance_en.pdf

Vastaajia kannustetaan myös huomioimaan, milloin ehdotuksen tiettyjä osa-alueita on tarkoitus käsitellä komiteoiden täysistunnoissa (ks. taulukko) ja ajoittamaan tietojen toimitukset tämän mukaisesti (tietoja voi toimittaa koko kuulemisen aikana).

| | Komitea | |
|---|--|---|
| Komitean täysistunto (ajankohta) | Riskinarviointikomitea (RAC) | Sosioekonomisesta analyysistä vastaava komitea (SEAC) |
| 1 (2,5 kuukautta kuulemisen alkamisen jälkeen) | Vahvistetaan ehdotettu laajuus. Päätetään vaaroista ja keskustellaan alustavasti altistumisesta/riskeistä. | Vahvistetaan ehdotettu laajuus. Päätetään ehdotetun rajoituksen kustannuksista ja keskustellaan alustavasti hyödyistä. |
| 2 (5,5 kuukautta kuulemisen alkamisen jälkeen) | Päätetään altistumisesta/riskeistä ja keskustellaan alustavasti poikkeuksista. | Päätetään hyödyistä ja keskustellaan alustavasti oikeasuhteisuudesta ja poikkeuksista. |
| 3 (8,5 kuukautta kuulemisen alkamisen jälkeen) | Viimeistellään poikkeukset. Viimeistellään lausunto ja perustelut sekä hyväksytään lopullinen lausunto. | Päätetään oikeasuhteisuudesta ja poikkeuksista. Viimeistellään lausunto ja perustelut sekä hyväksytään lausuntoluonnos. |
| 4 | – | Päätetään SEAC:n lausuntoluonnosta koskevassa kuulemisessa esille tulleista seikoista. Hyväksytään lopullinen lausunto. |

Vaikutus on suurin, kun tiedot aineen tai aineiden vaaroista ja ehdotuksen aiheuttamista kustannuksista toimitetaan kuulemisen toiseen kuukauteen mennessä ja altistumista tai riskejä, hyötyjä ja poikkeuksia koskevat tiedot neljänteen kuukauteen mennessä. Kun tiedot toimitetaan varhain, ne voidaan huomioida asianmukaisena ajankohtana. Ajoituksessa on huomioitu, että aineisto on sidosryhmien saatavilla paljon aiempaa aikaisemmin, sillä se esijulkaistaan noin kaksi viikkoa toimituksen jälkeen tai yli kuusi viikkoa ennen kuulemisen alkua.

Kuuden kuukauden mittaisen kuulemisjakson aikana voi toimittaa useita vastauksia. Tämä on hyvä huomioida päätettäessä tietojen toimitusajankohdasta.

Kemikaaliviraston kummankin komitean lopullisen lausunnon on määrä olla saatavilla maaliskuuhun 2022 mennessä. Kemikaalivirasto lähettää nämä lausunnot Euroopan komissiolle, joka päättää siitä, sisällytetäänkö ehdotettu rajoitus REACH-asetuksen liitteeseen XVII.

EHDOTETTU RAJOITUS

Laajuus

Tämä rajoitusehdotus koskee ulkona tapahtuvaan siviilikäyttöön tarkoitetuissa ampumaseissa ja ilma-aseissa käytettävän lyijyn markkinoille saattamista ja käyttöä. Lyijyn

RAJOITUSRAPORTTIA KOSKEVA KUULEMINEN

käyttö muissa ammuskomponenteissa, kuten nalleissa, ajoaineissa ja hylsyissä, ei kuulu rajoitusraportin ja rajoitusehdotuksen piiriin.

Rajoitusehdotuksen piiriin ei myöskään kuulu lyijyammusten sotilaskäyttö ja muu vastaava muu kuin siviilikäyttö, kuten käyttö lainvalvonnassa tai tulliviranomaisten toimesta. On kuitenkin huomattava, että lyijyn käyttö täysvaippaluodeissa (armeijan, poliisin ja turvallisuuspalveluiden käyttämä luotityyppi), joita käytetään joskus metsästyksessä, kuuluu rajoitusehdotuksen piiriin siviilikäytön osalta.

Rajoitusehdotus koskee myös lyijyn käyttöä vapaa-ajan ja kaupalliseen kalastukseen tarkoitetuissa kalastustarvikkeissa ja niiden markkinoille saattamista huolimatta siitä, tapahtuuko kalastus sisävesillä (joissa, järvissä tai lammissa), suistoalueilla tai merellä. Koska kalastuspainoja voidaan ostaa suoraan vähittäiskauppailta tai kuluttajat voivat valmistaa niitä itse, ehdotuksen piiriin kuuluvat sekä ostetut että kotitekoiset lyijypitoiset kalastustarvikkeet.

Seuraavassa taulukossa on tietoa käyttötarkoituksista, joita rajoitusehdotuksessa arvioidaan.

| Käyttöala | Rajoitusta koskevan arvioinnin kohteena oleva käyttötarkoitus |
|--|--|
| Metsästys | Metsästys haulipatruunoilla Metsästys luodeilla – pienikaliiperiset aseet ^[1] Metsästys luodeilla – suurikaliiperiset aseet |
| Urheiluammunta | Ulkona tapahtuva urheiluammunta haulipatruunoilla Ulkona tapahtuva urheiluammunta luodeilla Muu ulkona tapahtuva urheiluammunta ilmakiväärillä/aseella/pistoolilla |
| Ammunta historiallisilla aseilla | Muu ulkona tapahtuva ammunta, esimerkiksi suusta ladattavat ampumaseeet, historialliset esitykset |
| Kalastus | Kalastuspainoissa ja vieheissä käytettävä lyijy Kalaverkoissa, köysissä ja siimoissa käytettävä lyijy (kalaverkkoihin, köysiin ja siimoihin kudottu/kiinnitetty lyijy) |
| Rajoituksen ulkopuoliset käyttötarkoitukset ^[2] | Ammunta sisätiloissa ^[3] , poliisi-, lainvalvonta- ja sotilaskäyttösovellukset, kriittisen infrastruktuurin, kauppamerenkulun tai arvokuljetusten suojeleminen, pehmeiden kohteiden ja julkisten tilojen suojeleminen, turvallisuus, tekninen testaus ja/tai tarkastus, materiaalien ja tuotteiden testaus ja kehitys ballistista suojausta varten, tekninen rikostutkimus, lääketieteellinen tutkimus, historian tutkimus tai muu tekninen tutkimus. |

Huomautukset: [1] tämä sisältää metsästyksen ilma-aseella, [2] rajoituksen piiriin kuulumattomat käyttötarkoitukset komission pyynnön ja myöhempien selvitysten mukaisesti, [3] tämä tarkoittaa rakennuksen sisällä tapahtuvaa ammuntaa.

Toimenpiteen syyt

Eläinten pääasialliset altistumisreitit ammusten tai kalastustarvikkeiden sisältämälle lyijylle:

- ensisijainen altistus (ensisijainen myrkytys), millä tarkoitetaan tämän rajoituksen osalta minkä tahansa lyijyesineen syömistä suoraan ympäristöstä tavanomaisen ruokailun tai ruoan etsimisen yhteydessä (esim. lyijyesineen luuleminen soraksi)
- toissijainen altistus (toissijainen myrkytys), millä tarkoitetaan tämän rajoituksen osalta minkä tahansa lyijyesineen syömistä ravinnon mukana (esim. saaliiseen tai haaskaan uponneet lyijynpalaset).

Ensisijainen altistusreitti koskee lintulajeja, jotka jauhavat ruokansa nielemällä soraa tai pikkukiviä. Esimerkiksi lyijyhauhit ja halkaistut lyijypainot³ voivat muistuttaa soraa tai ravintoa, kuten siemeniä, kuten seuraava kuva osoittaa. Ensisijaisen altistuksen lisäksi peto- ja haaskalinnut (ja muut luonnonvaraiset eläimet) voivat saada toissijaisen myrkytyksen syödessään saastuneita eläimiä, kuten raatoja tai kaloja, joiden kudoksissa tai ruuansulatuskanavassa on lyijyhauleja tai -luoteja tai lyijyä sisältäviä kalastustarvikkeita. Näin voi käydä myös, kun lyijyn pitoisuus kudoksissa kasvaa uponneen tai syödyn lyijyesineen hajotessa. Isommatkin lyijyesineet voivat päätyä ravinnoksi. Erilaisia lyijyesineitä, kuten luoteja ja muita ammuksia, sekä jopa 50 gramman painoisia painoja ja vieheitä (tietyillä linnuilla vielä tätä isompiakin) on löydetty lintujen kivipirasta tai ruuansulatuskanavasta.



Miksi linnut saattavat luulla lyijyä ravinnoksi?

Kuvateksti: Nämä valokuvat ovat muuten identtisiä, mutta toisessa valokuvassa on ympäröity kahdeksan halkaistua lyijypainoa. Niitä on lähes mahdoton erottaa ympäröivästä sorasta. Valokuva on julkaistu New Yorkin osavaltion ympäristönsuojeluviraston luvalla (Schroeder, 2010)

Linnut voivat syödä lyijyhauleja ja muita lyijyammuksia (kuten luoteja), jotka jäävät ympäristöön käytön jälkeen. Lyijypitoisia kalastustarvikkeita myös hukkuu usein käytön aikana. Jos linnut syövät niitä, niillä on samanlainen vaikutus kuin lyijyhauleilla ja -ammuksilla. Lisäksi joidenkin nykyisten kalastusmenetelmien ja joidenkin

³ Halkaistut lyijypainot ovat pyöreitä painoja, joissa on pieni rako. Halkaistut painot painavat 0,01–4,8 grammaa. Pienimpiä painoja ($\leq 0,06$ g) voidaan kutsua onkihauleiksi.

kalaustarviketoimittajien suositus on, että lyijypaino pudotetaan tarkoituksella veteen tietyissä olosuhteissa.

Lyijyä sisältävien ammusten ja kalastustarvikkeiden käyttö on edelleen yleistä Euroopassa, vaikka vaaralliset ominaisuudet sekä luonnonvaraisiin eläimiin ja ihmisten terveyteen kohdistuvat haitat on dokumentoitu hyvin. Joka vuosi ympäristöön päätyy noin 97 000 tonnia lyijyä: 79 prosenttia on peräisin urheiluammunnasta, 14 prosenttia metsästyksessä ja loput kalastuksesta. Nykyisten päästömäärien perusteella ympäristöön päätyy noin kaksi miljoonaa tonnia lyijyä seuraavien 20 vuoden aikana, jos sääntelytoimia ei lisätä.

Arvion mukaan vähintään 135 miljoonalla linnulla EU:ssa on lyijyhaulien aiheuttaman ensisijaisen myrkytyksen riski ja 14 miljoonalla linnulla on lyijyhaulien tai muiden lyijyammusten syöminen aiheuttaman toissijaisen myrkytyksen riski. Lisäksi kalastuspainojen ja vieheiden syöminen aiheuttaa (ensisijaisen myrkytyksen) riskin noin seitsemälle miljoonalle linnulle.

Ympäristön lisäksi lyijy on myrkyllistä kaikenikäisille ihmisille ja vaikuttaa useisiin elimiin. Lyijy kerääntyy elimistöön, pääasiassa luihin, ja sitä vapautuu hitaasti verenkiertoon senkin jälkeen, kun lyijyaltistus on päättynyt. Vapautumista voi tapahtua kuukausia tai jopa vuosia altistuksen jälkeen.

Ihminen altistuu lyijylle kahta pääreitillä: hengitysteiden tai ruokatorven kautta. Altistuminen hengitysteitse voi tapahtua i) haulien ja ammusten ampumisen aikana ja ii) lyijyä sulatettaessa, kun hauleja, ammuksia ja kalastustarvikkeita valmistetaan kotona (lyijyhuurujen ja -pölyn kautta). Altistuminen lyijylle (pienille lyijyesineille tai lyijypölylle) voi tapahtua i) nielemällä, suussa pitämällä tai pureskelemalla tai ii) käsiin kautta käsiteltäessä lyijyhauleja tai -ammuksia tai lyijyä sisältäviä painoja tai vieheitä.

Ihmiset saattavat niellä lyijyä myös nauttiessaan lyijyhauleilla tai -ammuksilla metsästettyä riistaa, sillä metsästetyn riistan nykyiset parhaat käsittelykäytännöt eivät poista lyijyä riistalihasta⁴.

Lukuun ottamatta ravinnoksi tarkoitettua riistalihaa, saatavissa olevat tiedot eivät riitä arvioitujen käyttötarkoitusten ihmisille aiheuttamien terveysriskien asianmukaiseen kvantifiointiin. Riittävien tietojen puuttuessa lyijyä sisältävien haulien, ammusten ja kalastustarvikkeiden ihmisille aiheuttamia terveysriskejä on kuvattu ja arvioitu rajoitusraportissa puolittain määrällisesti. Riskinarviointia tukevat eri tutkimukset, joissa on raportoitu mahdollisia ja todellisia lyijyaltistuksia sekä veren suurentuneita lyijypitoisuuksia ampumisen, lyijypitoisten kalastustarvikkeiden nielemisen tai kotona tapahtuvan valun jälkeen. Jos eurooppalaisia tutkimuksia ei ollut saatavissa, on huomioitu Euroopan ulkopuolelta saatavat tiedot.

Tehdyssä arvioinnissa ei tunnistettu yhtään sellaista haittaa ihmisten terveydelle tai ympäristölle, joka liittyisi lyijyn käyttöön kalaverkoissa, köysissä ja siimoissa, joihin lyijyä kudotaan tai kiinnitetään. Siksi tätä nimenomaista käyttötarkoitusta varten ei ehdoteta rajoituksia.

⁴ Nykyisissä EU:n elintarvikeasetuksissa ei aseteta lyijyn sallittua enimmäismäärää ravinnoksi tarkoitettulle riistalle. Vaikka enimmäismäärä asetettaisiin, sen antama suoja ei olisi täydellinen, sillä se ei vaikuttaisi lyijylle altistumiseen riistalihasta, joka ei ole markkinoilla (omaan, ystävien tai perheen käyttöön metsästetty riista). Se ei myöskään suojaisi täysin luonnonvaraisia eläimiä, sillä metsästyksen jälkeen jäävät sisälmykset voivat yhä sisältää lyijyä ja altistaa peto- ja haaskalintuja lyijylle.

Rajoitusraportissa todetaan kuitenkin kaikkien arvioitujen käyttötarkoitusten osalta, että lyijyn käyttö hauleissa, luodeissa, ammuksissa, vieheissä ja painoissa aiheuttaa riskin luonnonvaraiselle eläimistölle, karjalle, ympäristölle ja ihmisten terveydelle, että tämä riski **ei ole riittävästi hallinnassa** ja että EU:n tason toimet ovat tarpeen.

Jotkin jäsenvaltiot tai alueet ovat ottaneet käyttöön oikeudellisesti sitovia kansallisia toimia, joilla kielletään lyijyn käyttö metsästyksessä, ulkona tapahtuvassa ammunnessa tai kalastuksessa, jotta lyijypäästöjä ja -altistusta voidaan vähentää. Niistä huolimatta ainoastaan koko EU:ta koskevilla toimilla voidaan tehokkaasti vähentää lyijypäästöjä, altistumista ja tunnistettuja riskejä.

Toimenpiteen seuraukset

Rajoitusehdotus sisältää kolmentyyppisiä toimia:

1. Markkinoille saattamisen kieltä yhdistettynä kieltoon käyttää lyijyä sisältäviä ammuksia tai kalastustarvikkeita, jos niiden käyttö väistämättä johtaa ympäristöpäästöihin. Tämä koskee kaikkia käyttöolosuhteita, kun käytettävissä on soveltuvia vaihtoehtoja (teknisesti ja taloudellisesti käyttökelpoisia vaihtoehtoja, jotka pienentävät ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvia riskejä). Joillekin käyttötarkoituksille ehdotetaan siirtymäkautta, jotta sidosryhmillä on riittävästi aikaa sopeutua rajoitukseen. Tämä sisältää kiellon, joka koskee lyijyhaalien saattamista markkinoille ja käyttöä mihin tahansa tarkoitukseen.
2. Jos markkinoille saattamisen kieltä vaikuttaisi suhteettomasti ehdotetun rajoituksen ulkopuolelle jääviin käyttötarkoituksiin, ehdotetaan ainoastaan käytön kieltämistä.
3. Vähittäiskauppiaiden velvoite tiedottaa kuluttajille myyntipaikassa aikataulusta, joka koskee lyijyn käytön asteittaista lopettamista ammuksissa ja kalastustarvikkeissa, sekä lyijyn esiintymisestä, myrkyllisyydestä ja ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvasta riskistä. Vähittäiskauppiaille on myös velvoite tiedottaa kuluttajille vaihtoehtoista lyijyä sisältäville tuotteille (kalastustarvikkeille, hauleille ja ammuksille). Tämä vaatimus perustuu tuoreisiin tutkimuksiin, joissa korostetaan, että on tärkeää parantaa metsästäjien ja kalastajien tietoisuutta, jotta ostoskäyttäytymistä voidaan muuttaa.

Lisäksi ehdotetaan poikkeuksia tilanteisiin, joissa markkinoille saattamista tai käyttöä koskeva kieltä olisi kohtuuton tai ympäristöpäästöt voidaan minimoida asianmukaisilla riskinhallintatoimilla. Näissä poikkeuksissa määritetään tiukat toimintaolosuhteet myynti- tai käyttöpaikassa, joita on noudatettava.

Suurin osa markkinoille saatetuista luodeista on tarkoitettu urheiluammuntaan. Aineiston toimittaja on todennut, että urheiluammunnassa riskejä voidaan hallita asianmukaisilla toimilla (esim. ampumalla tarkoitusta varten varatuilla ampumaradoilla, joissa pääsy ympäristöön estetään asianmukaisilla toimilla). Siksi muiden ammusten kuin haulien markkinoille saattamista koskevaa kieltä ei ehdoteta, jos riskiä hallitaan käyttöpaikassa.

Vaikka kyseessä ei ole suositeltava tapa hallita tunnistettuja riskejä, rajoitusehdotuksessa kuvataan vaihtoehtoinen poikkeus, joka sallii lyijyhaalien käytön jatkamisen urheiluammunnassa, jos päättäjät eivät halua kieltää sitä. Tässä poikkeuksessa määritetään riskinhallinnan vähimmäistoimet ja lupavelvoitteet, jotka koskevat

lyijyhauleja käyttäviä paikkoja. Jäsenvaltioilla olisi velvoite myöntää lupa ainoastaan urheilijoille, joilla on perusteltu tarve käyttää lyijyhauleja (esimerkiksi kansainvälisiin kilpailuihin harjoitteluun tai osallistumiseen). Lisäksi tähän poikkeukseen liittyisi toimittajaa koskeva merkintävelvoite ja jäsenvaltioita koskeva raportointivelvoite. Näiden velvoitteiden avulla komissio voi seurata lyijyhaulien käytön jatkamista eri EU-maissa. Se myös helpottaa poikkeuksen noudattamisen valvontaa.

On tärkeää huomata, että tämä valinnainen poikkeus ei ole yhtä tehokas tapa hallita tunnistettuja riskejä kuin käytön kieltäminen, mutta sen sosioekonomiset vaikutukset kansainvälisesti kilpaileviin urheilijoihin saattavat olla oikeasuhteisempia, jos kilpailujen säännöissä vaaditaan edelleen lyijyhaulien käyttöä.

Ehdotetun rajoituksen riskien vähentämispotentiali ja sosioekonomiset vaikutukset kuhunkin alaan ja käyttötarkoitukseen on arvioitu. Arvioinnin mukaan ehdotettu rajoitus vähentää tehokkaasti riskejä nettomääräisesti ja sen kustannukset ovat oikeasuhteisia.

Ehdotetun rajoituksen on arvioitu vähentävän lyijypäästöjä kumulatiivisesti noin 1,5 miljoonaa tonnia rajoituksen käyttöönottoa seuraavien 20 vuoden aikana. Tämä vastaa 78 prosentin vähennystä lyijypäästöistä, jotka syntyisivät ilman ehdotettua rajoitusta.

Mitä tulee ihmisten terveyteen, tärkeimmät ja luotettavimmin kvantifioidut vaikutukset liittyvät sellaisten lasten suojelemiseen, joiden perheissä syödään säännöllisesti riistalihaa. Realististen arvioiden mukaan suurikaliiperisten lyijyluotien ja lyijyhaulien kieltämisellä voitaisiin ehkäistä älykkyystason laskua noin 7 000 lapsella vuodessa, mikä vastaa noin 70 miljoonan euron tappioita hyvinvoinnissa. Vähemmän luotettavan arvion mukaan kroonisen munuaistaudin riski pienenesi noin 1 150 henkilöllä. Tämä tarkoittaisi arvioiden mukaan 7,5–75 miljoonaa euroa.

Lisäksi esitetyillä vaihtoehdoilla on yleisesti ottaen parempi ympäristöjalanjälki⁵ kuin lyijyllä.

Vältettyjen päästöjen kustannustehokkuudeksi arvioitiin (kun kvantifiointi oli mahdollista ja tarkoituksenmukaista) alan mukaan 0,5–1 513 euroa/kg vältettyä lyijypäästökiloa kohden. Rajoitus vaikuttaa kustannustehokkuuden osalta paremmalta kuin aiemmat REACH-rajoitukset, joilla ratkottiin vastaavia ihmisten terveyteen liittyviä huolenaiheita. Kustannustehokkuus on kuitenkin tässä tapauksessa pienempi kuin lyijyn käytön kieltämisellä kosteikkoalueilla, mikä oli keskimäärin 9,8 euroa/kg vältettyä lyijypäästökiloa kohden.

Merkintävaatimuksen kustannuksia ei pystytty laskemaan, mutta ne ovat vähäiset muihin kustannuksiin verrattuna.

HUOMAUTUKSEN ESITTÄMINEN RAJOITUSEHDOTUKSESTA KUULEMISEN AIKANA

Huomautusten tekemiseksi käytä kemikaaliviraston verkkosivustolla olevaa asianmukaista linkkiä. Huomautukset on hyvä laatia etukäteen liitteeksi tai tallentaa ne muuhun

⁵ Kun huomioidaan seuraavat seikat: ihmisiin kohdistuva myrkyllisyys ja aiheutuva riski, ympäristöön kohdistuva myrkyllisyys ja aiheutuva riski (myrkyllisyys vesieläimille ja luonnonvaraisten eläinten ravinnoksi päätyminen), raaka-aineen hankinta (raaka-aineen käyttöönotto vs. kierrätys), resurssien ehtyminen (vesi, energia ja kemikaalit) ja kasvihuonepäästöt.

muotoon, koska tietoja ei voi tallentaa eikä niihin voi palata myöhemmin. Verkkolomakkeessa on viisi pääosiota:

- Johdanto: Sisältää yleistä tietoa rajoituksesta sekä linkin tähän ilmoitukseen ja ohjeisiin.
- Osio 1: Henkilötiedot.
- Osio 2: Organisaation tiedot.
- Osio 3: Muut kuin luottamukselliset ehdotusta koskevat huomautukset – yleiset huomautukset ja tietopyyntöjä koskevat tiedot (katso jäljempänä). Vastaukset voi syöttää suoraan lomakkeeseen tai liittää liitetiedostona osiossa 4. Toimita huomautukset vain jommallakummalla näistä tavoista. Yleinen huomautus voi koskea rajoitusraportin mitä tahansa osa-aluetta, mukaan lukien sosioekonomiseen analyysiin liittyvät seikat.
- Osio 4: Tähän voi lisätä liitteet, jotka eivät ole luottamuksellisia.

TIETOPYYNNÖT

Yleistä aineistoa koskevien huomautusten lisäksi asianomaisia pyydetään vastaamaan tietopyyntöihin.

Aiheet, joista tietoa pyydetään, julkaistaan kemikaaliviraston verkkosivuston kuulemissivulla osoitteessa <https://echa.europa.eu/restrictions-under-consideration>