

Jaarverslag 2019 – Samenvatting



Disclaimer

Het Europees Agentschap voor chemische stoffen is niet verantwoordelijk voor het eventuele gebruik van de in dit document opgenomen informatie.

Europe Direct helpt u antwoorden te vinden op uw vragen over de Europese Unie.

Gratis nummer (*)

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Sommige providers van mobiele-telefoniediensten geven geen toegang tot 00 800-nummers of brengen hiervoor kosten in rekening.

Dit is een uittreksel van het jaarverslag 2019 van ECHA.

Dit document bevat het voorwoord en de samenvatting van het verslag.

Het volledige verslag is beschikbaar in het Engels op:

echa.europa.eu/about-us/the-way-we-work/plans-and-reports

Meer informatie over de Europese Unie vindt u op internet via de Europawebsite (europa.eu).

Jaarverslag 2019 – Samenvatting

Referentie: ECHA-20-B-06-EN

ISBN: 978-92-9481-623-8

Cat.-nummer: ED-BG-20-001-NL-N

DOI: 10.2823/856892

ISSN: 2363-0035

Publicatiedatum: juni 2020

Taal: NL

© Europees Agentschap voor chemische stoffen, 2020

Omslag © Europees Agentschap voor chemische stoffen

Als u naar aanleiding van dit document vragen of opmerkingen hebt, kunt u deze indienen met behulp van het formulier voor informatieverzoeken (onder vermelding van de referentie en de publicatiedatum). Het formulier voor informatieverzoeken is te vinden op de contactpagina van ECHA: <http://echa.europa.eu/contact>

Europees Agentschap voor chemische stoffen

P.O. Box 400, FI-00121 Helsinki, Finland

Voorwoord

ECHA is in 2019 van start gegaan met de uitvoering van zijn vijfjarig strategisch plan, waarbij de nadruk ligt op zijn kernprocessen op het gebied van regelgeving, om zo de invloed van ECHA te maximaliseren en de basis te leggen voor zijn toekomst op lange termijn.

Ter ondersteuning hiervan hebben we het Agentschap aan het begin van het jaar geherstructureerd door de competenties van het personeel en de operationele taken samen te brengen en op elkaar af te stemmen, om zo efficiëntiewinst te behalen en met ons werk meer te verwezenlijken. Hierdoor is de samenwerking en de betrokkenheid van het personeel binnen het Agentschap verhoogd, wat heeft geleid tot reële en substantiële voortgang in het werk dat we samen met onze partners verzetten voor een veilig gebruik van chemische stoffen.

De meer dan 300 volledige nalevingscontroles die het afgelopen jaar zijn uitgevoerd, zijn een voorbeeld van de efficiëntie die is bereikt door het stellen van prioriteiten en het vereenvoudigen van de besluitvorming. De komende jaren zullen we hieraan prioriteit blijven geven: het controleren of de gegevens die registranten indienen voldoen aan de informatie-eisen is noodzakelijk om te kunnen concluderen of stoffen veilig zijn of zorgwekkend voor de gezondheid van de mens of het milieu en om waar nodig risicobeheersmaatregelen in te stellen.

Dit werk volgt op de tweede REACH-beoordeling door de Europese Commissie en samen hebben we een ambitieus Joint Evaluation Action Plan (gezamenlijk actieplan inzake beoordeling) opgesteld. Volgens het plan zal het Agentschap in 2027 alle registraties tussen 1 en 100 ton die voor de uiterste registratiedatum zijn ingediend, hebben gescreend en zal van alle stoffen waarvan door lacunes in de gegevens niet kan worden geconcludeerd of er sprake is van mogelijke punten van zorg zijn nagegaan of deze aan de eisen voldoen.

Voor zeer zorgwekkende stoffen is de autorisatieprocedure een belangrijk en doeltreffend instrument voor het beheersen van risico's. In 2019 hebben we van het Gerecht richtsnoeren ontvangen over de autorisatieprocedure en gehandeld naar de feedback van onze belanghebbenden en het Europees Parlement. De raad van bestuur heeft een actieve rol gespeeld bij de ondersteuning en tenuitvoerlegging van een reeks verbeteringsacties. Dit heeft ertoe geleid dat er nu herziene formaten zijn voor de wijze waarop de comités van ECHA hun adviezen moeten opstellen, om deze beknopter en consistentier te maken.

Voor biociden hebben we een actieplan ontwikkeld om het beoordelingsprogramma proactief een boost te geven. Het plan voorziet in de prioritering van stoffen, steunverlening aan de lidstaten en stroomlijning van beoordelingen en intercollegiale toetsingen.

Ook ten aanzien van nieuwe taken heeft ECHA aanzienlijke voortgang geboekt: het ontwikkelen van een databank voor zeer zorgwekkende stoffen in voorwerpen, het opzetten van een online service die bedrijven een overzicht geeft van de EU-wetgeving die relevant is voor hun stoffen (Euclef) en het voorbereiden van de beoordeling van stoffen die in contact komen met drinkwater.

De naadloze integratie van deze nieuwe wetgevende mandaten en taken



We hebben het Agentschap aan het begin van het jaar geherstructureerd door de competenties van het personeel en de operationele taken samen te brengen en op elkaar af te stemmen, om zo efficiëntiewinst te behalen en met ons werk meer te verwezenlijken.

Bjorn HANSEN
Uitvoerend directeur



“

Opdat ECHA zijn groeiend wettelijk mandaat en zijn visie kan waarmaken, moet van tevoren worden vastgesteld en beoordeeld wat de benodigde middelen zijn om ervoor te zorgen dat het Agentschap beschikt over de middelen voor het uitvoeren van alle nieuwe taken.

Sharon McGUINNESS

Voorzitter van de raad van bestuur

in de groeiende portefeuille van het Agentschap is bemoedigend en toont aan dat ECHA zijn visie waarmaakt om te fungeren als kenniscentrum voor duurzaam beheer van chemische stoffen en ten dienste te staan van een veelheid aan EU-beleidsmaatregelen en wereldwijde initiatieven voor de burgers en het milieu.

Opdat ECHA zijn groeiend wettelijk mandaat en zijn visie kan waarmaken, moet echter van tevoren worden vastgesteld en beoordeeld welke middelen benodigd zijn om ervoor te zorgen dat het Agentschap beschikt over de middelen voor het uitvoeren van alle nieuwe taken.

Op de middellange termijn moeten we aandacht besteden aan het volgende meerjarige financiële kader van de EU en aan de onzekerheid die nog bestaat over de financiële gevolgen van de uittreding van het Verenigd Koninkrijk.

Met onze nieuwe organisatie en betrokken medewerkers zijn wij van mening voorbereid te zijn op de komende jaren. De politieke agenda van de EU, meer in het bijzonder de Green Deal van de Commissie en de komende strategie voor chemische stoffen zijn gebieden waaraan ECHA een bijdrage kan en zal leveren en waaraan het waarde kan en zal toevoegen. Dit op grond van wat we niet alleen in 2019, maar ook in de afgelopen twaalf jaar hebben bereikt.

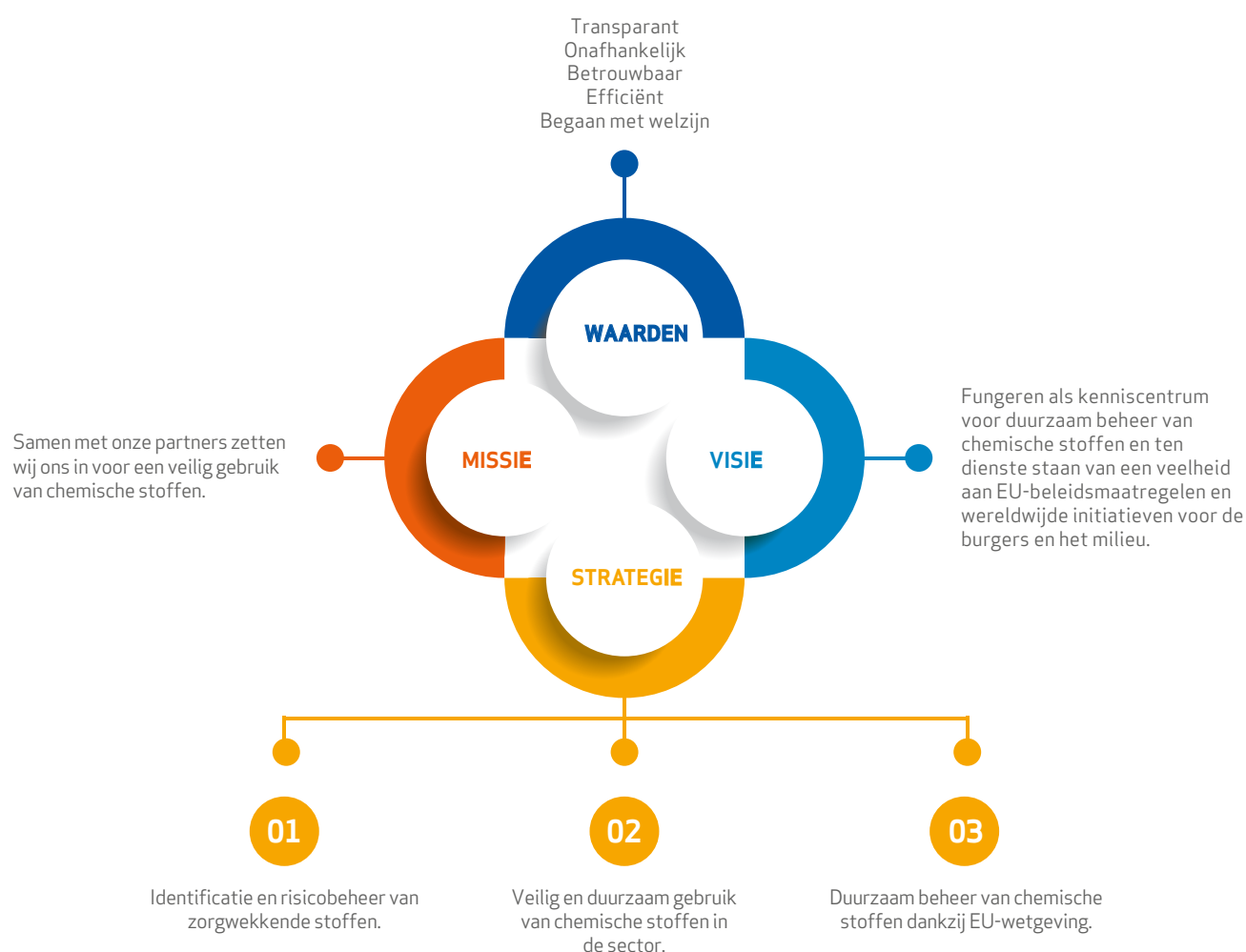


Samenvatting

2019 betekende het begin van nieuwe politieke prioriteiten met de Green Deal voor Europa, de groeistrategie voor Europa, onder de Von der Leyen-commissie, de start van het vijfjarige strategische plan van ECHA ter verbetering van de chemische veiligheid, de voorbereidingen voor de verhuizing naar een nieuw gebouw voor het Agentschap en de onzekerheid voor de belanghebbenden van ECHA in verband met de uittreding van het VK uit de EU.

Met waardevolle input van de tweede REACH-beoordeling¹ hebben we prioriteit gegeven aan zaken die het belangrijkst zijn voor het beschermen van de gezondheid van de mens en het voorkomen van schade aan het milieu. Dit gaf vorm aan het **nieuwe strategische plan voor 2019-2023** van ECHA met zijn drie strategische prioriteiten op basis van de competenties van het personeel en de gegevens waarover het Agentschap beschikt.

FIGUUR 1: De missie, visie en waarden van ECHA



In het kader van de eerste prioriteit voeren we onze taken uit en integreren we ze in ons werk, dit op consequente wijze. In het kader van de tweede prioriteit bevorderen we via onze taken een veiliger en duurzamer gebruik van chemische stoffen in de sector. En in het kader van de derde prioriteit zien we erop toe dat onze taken in overeenstemming zijn met die van de andere EU-wetgeving inzake chemische stoffen en bieden we wetenschappelijke en technische ondersteuning voor internationale activiteiten. Resultaten in alle drie de gebieden ondersteunen de vooruitgang richting de doelstellingen van de Verenigde Naties op het gebied van duurzame ontwikkeling².

1 Algemeen verslag van de Commissie over de werking van REACH en evaluatie van bepaalde elementen, COM(2018) 116 final

2 <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals>

Hieruit komt naar voren:

- een robuuste basislijn in het identificeren welke stoffen verdere aandacht behoeven om de risico's die eraan verbonden zijn te beheersen;
- stoffen waarover we meer informatie nodig hebben;
- welke stappen de industrie zet om te zorgen voor een veilig en duurzaam gebruik van chemische stoffen; en
- op welke manier het Agentschap heeft bijgedragen tot een grotere samenhang van de EU-wetgeving inzake chemische stoffen.

Met onze reorganisatie van 2019 zijn processen dichter bij elkaar gekomen, waardoor efficiëntiewinst wordt behaald en ECHA in staat is meer te verwezenlijken³. Hiermee heeft ECHA bewezen wendbaar te zijn en in staat te zijn grote organisatorische veranderingen door te voeren. Met de beperkte middelen die het Agentschap tot zijn beschikking heeft, moesten we de middelen verschuiven naar prioritaire werkzaamheden, vooral naar het identificeren en beheersen van de risico's van zorgwekkende stoffen (strategische prioriteit 1), wat betekent dat we minder middelen voor andere prioriteitsgebieden hadden.

Resultaten met betrekking tot strategische prioriteiten

1. Identificatie en risicobeheer van zorgwekkende stoffen

Bij ECHA's screening en prioritering van meer dan 21 000 stoffen⁴ wordt goede voortgang geboekt in het versnellen van het genereren van gegevens, het identificeren en het reguleren van zorgwekkende chemische stoffen voor de gezondheid van de mens of het milieu. Vanaf 2020 is het mogelijk de resultaten te vergelijken en verslag te doen van de geboekte vooruitgang met de cijfers van 2019 als baseline.

De stoffen in de hogere hoeveelhedsklassen die nog niet zijn toegewezen, zullen aan een specifieke prioriteitsgroep worden toegewezen afhankelijk van of zij prioritair zijn voor risicobeheer via regelgeving, momenteel een lage prioriteit hebben voor verdere regelgevingsmaatregelen of dat er meer gegevens nodig zijn om dit te kunnen bepalen. Als er meer gegevens nodig zijn, worden de stoffen aan een dossier- of stoffenbeoordeling onderworpen. Momenteel zijn er ongeveer 1 500 stoffen geregistreerd boven de 100 ton per jaar waarvoor meer gegevens nodig zijn voordat de autoriteiten ze kunnen toewijzen aan een groep⁵.

In 2019 zijn nog acht stoffen geïdentificeerd en opgenomen in de lijst van stoffen die in aanmerking komen om uiteindelijk in de autorisatielijst te worden opgenomen. Ook heeft ECHA de Commissie aanbevolen 18 stoffen in de autorisatielijst op te nemen. Met drie door de lidstaten en ECHA ingediende voorstellen voor beperking en één door de Commissie goedgekeurde beperking is tastbare vooruitgang geboekt in het verbeteren van het risicobeheer binnen de EU. Ten slotte heeft het Comité risicobeoordeling (RAC) 51 adviezen over indelings- en etiketteringsdossiers vastgesteld.

2. Veilig en duurzaam gebruik van chemische stoffen in de sector

Om een veilig gebruik van chemische stoffen te waarborgen is het van cruciaal belang dat er binnen de toeleveringsketen effectief wordt gecommuniceerd. ECHA heeft in samenwerking met de belangrijkste belanghebbenden vastgesteld welke verbeteringen nodig zijn in het huidige systeem om geschikte veiligheidsinformatie over gevaarlijke stoffen en mengsels te kunnen verstrekken. Ons werk heeft de steun gekregen van belangrijke belanghebbenden op beleidsgebied en we gaan nu de ontwikkelingsfase in. Deze veranderingen zijn er ook om bedrijven beter gebruik te kunnen laten maken van deze informatie om het nakomen van hun verplichtingen uit hoofde van de toepasselijke wetgeving op het gebied van veiligheid op het werk, gezondheid en milieu effectief te doen verlopen.

3. Duurzaam beheer van chemische stoffen dankzij EU-wetgeving

Tijdens de werkzaamheden die in dit kader zijn verricht is gebleken dat de informatie, kennis en competenties die ECHA op het gebied van een veilig gebruik van chemische stoffen heeft de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving ondersteunen. Dit resulteerde in

3 Zie voor meer informatie: Werklastdrivers en prestatie-indicatoren van het ECHA-model voor prestatiebeheer (bijlage I).

4 Zie voor meer informatie de paragraaf 'Het genereren, monitoren en reguleren van informatie die van belang is voor groepen zorgwekkende chemische stoffen.'

5 Uitgebreide informatie hierover is te vinden in het ECHA-jaarverslag van de Integrated Regulatory Strategy (strategie voor integratie van regelgevingsprocessen).

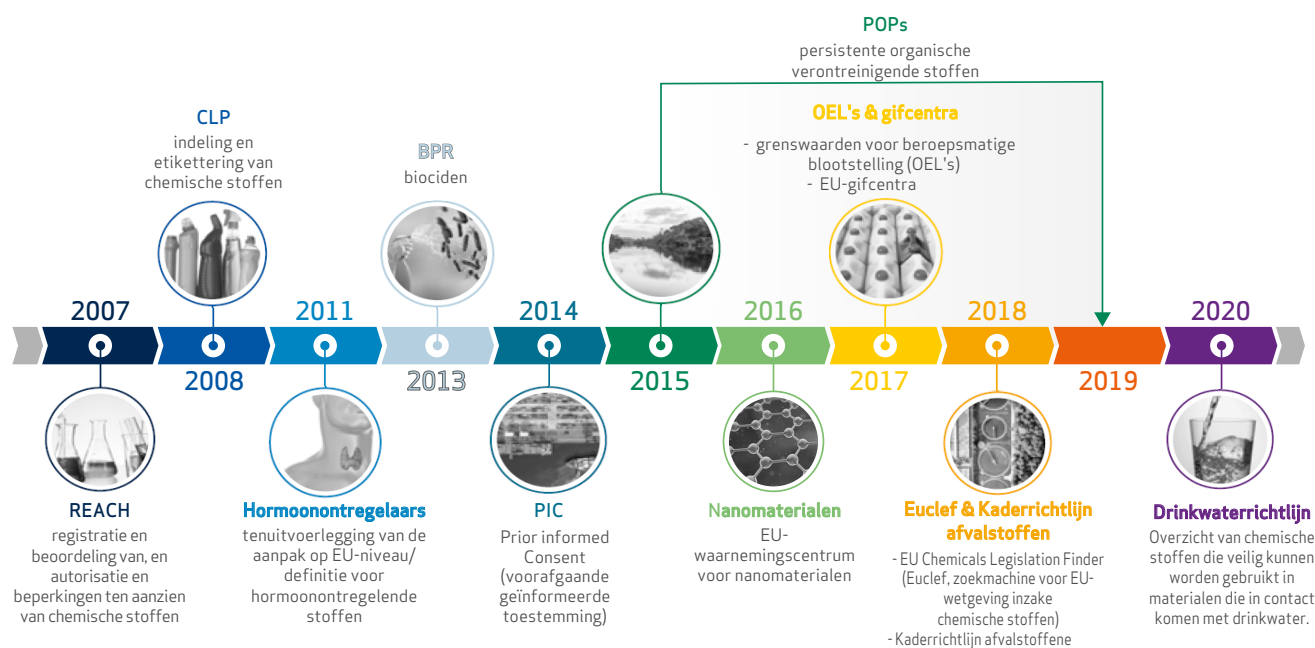
synergieën, zowel intern bij de uitvoering van nieuwe regelgevingstaken als extern bij de samenwerking met partners. Door nieuwe taken in ons portfolio op te nemen, zoals de SCIP-database of voorbereidingen voor de beoordeling van stoffen die worden gebruikt in materialen die in contact kunnen komen met drinkwater, hebben we laten zien dat we de competentie en expertise hebben om de ervaring die is opgedaan met het werken met REACH, CLP, BPR, PIC en POP's te benutten. ECHA kan zijn kennis op nieuwe gebieden toepassen en tegelijkertijd opnieuw gebruik maken van bestaande IT-platforms, wat schaalvoordelen oplevert. Er zijn langetermijnprojecten gestart, zoals het delen van IUCLID-as-a-service met de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA).

ECHA heeft kortetermijnsteun verleend aan het Uitvoerend Agentschap voor consumenten, gezondheid, landbouw en voeding voor gegevensbeschermingsdiensten en een intercollegiale toetsing van gemeenschappelijke risico's met de milieugentschappen van de EU heeft geleid tot intensivering van de samenwerking en de uitwisseling van goede praktijken.

De outreach-activiteiten van ECHA ondersteunen een duurzaam beheer van chemische stoffen op mondiaal niveau. We zijn begonnen met de ontwikkeling van een systematische aanpak voor capaciteitsopbouw in derde landen als hulp bij de ontwikkeling van systemen voor het beheer van chemische stoffen, daarbij profiterend van de Europese aanpak voor het beheer en de risicobeoordeling van chemische stoffen.

In het algemeen hebben we onze taken uit hoofde van REACH, CLP, BPR, PIC en POP's efficiënt en effectief uitgevoerd, samen met nieuwe werkgebieden met betrekking tot gifcentra, grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling, de Kaderrichtlijn afvalstoffen, de EU Chemicals Legislation Finder en het EU-waarnemingscentrum voor nanomaterialen.

FIGUUR 2: De nieuwe werkgebieden van ECHA in de loop der jaren



De belangrijkste **operationele resultaten** van 2019 waren:

- We hebben niet-conforme informatie over chemische stoffen aangepakt en aanzienlijke vooruitgang geboekt in het genereren van benodigde gevarengedragingsinformatie. We hebben de dossierbeoordeling versneld en verdere maatregelen genomen om het percentage van de dossiers die we controleren te verhogen. We hebben 50% meer volledige nalevingscontroles⁶ van stoffen uitgevoerd ten opzichte van 2018. We hebben 301 volledige controles uitgevoerd voor 274 unieke stoffen en 89 gerichte controles op 64 unieke stoffen. De volledige controles waren gericht op de langetermijneffecten van chemische stoffen, waarbij vooral werd gekeken naar eigenschappen die belangrijk zijn voor de gezondheid, zoals mutageniteit en prenatale-ontwikkelingstoxiciteit, en voor het milieu, zoals aquatische toxiciteit op de lange termijn. Met

⁶ Bij een volledige nalevingscontrole wordt geconcentreerd op de meest relevante informatie-eisen ter identificatie van zorgwekkende stoffen. Dergelijke controles omvatten ten minste genotoxiciteit, toxiciteit bij herhaalde toediening, prenatale-ontwikkelingstoxiciteit, reproductietoxiciteit, kankerverwekkendheid, aquatische toxiciteit op de lange termijn, biologische afbraak en bioaccumulatie

het Joint Evaluation Action Plan⁷ (gezamenlijk actieplan inzake beoordeling) van de Commissie en ECHA hebben we de basis gelegd voor het verkrijgen van informatie over stoffen waarvan niet duidelijk is of deze al dan niet veilig zijn.

- ECHA heeft stappen gezet om het bedrijven duidelijk te maken hoe zij een autorisatie kunnen aanvragen om hun stoffen in de handel te blijven brengen en te blijven gebruiken als deze op de autorisatielijst staan. Dit bestaat er onder meer in dat aan aanvragers wordt uitgelegd wanneer zij vervangingsplannen moeten indienen en dat er consistentere en beknoptere adviezen worden ontwikkeld die bepalend zijn voor de grenzen van de wetenschappelijk advisering van de ECHA-comités. We zijn begonnen met het in praktijk brengen van deze adviesformaten en hebben onze werkwijzen aangepast om een groot aantal autorisatieaanvragen te kunnen verwerken en zorgen er daarbij voor dat de risico's voor de gezondheid van de mens en het milieu gedegen worden beheerst en dat zeer zorgwekkende stoffen worden vervangen door veiligere alternatieven.
- ECHA heeft in 2019 gewerkt aan vier beperkingen op basis waarvan we onze aanpak van de risico's voor de gezondheid van de mens en het milieu kunnen bepalen. Hierbij zijn twee belangrijke zaken te noemen. Ten eerste zijn er wellicht slimmere alternatieven voor microplastics die opzettelijk aan sommige producten worden toegevoegd en uiteindelijk in grote hoeveelheden in het milieu terecht komen, waar ze zeer lang aanwezig blijven. Ten tweede is het voorstel om gevaarlijke chemische stoffen in tatoeage-inkten en permanente make-up te beperken bedoeld om het risico op kanker en de negatieve effecten op de vruchtbaarheid en huidirritatie te verminderen.
- Gezien de vertragingen op EU-niveau bij de uitvoering van het beoordelingsprogramma voor werkzame stoffen van biociden heeft ECHA een actieplan ontwikkeld om het aantal dossiers dat door de lidstaten voor intercollegiale toetsing wordt ingediend te verhogen. In het kader van dit actieplan heeft ECHA de samenwerking met de lidstaten uitgebreid en biedt het hen concrete steun bij het afronden van hun besluitvormingsdossiers.

infobox

GREEN DEAL VAN DE COMMISSIE – ONDERSTEUNING DOOR ECHA

De Green Deal van de Commissie geeft sturing aan de wijze waarop kan worden bijgedragen aan de verbetering van de lucht- en waterkwaliteit, aan de vermindering van de risico's van gevaarlijke chemische stoffen, emissie door de industrie, pesticiden en hormoonontregelaars plus een New Circular Economy Action Plan (nieuw actieplan voor de circulaire economie).

De kennisbasis van ECHA en het kwalitatief hoogstaande, wetenschappelijke en operationele werk, zoals uiteengezet in zijn Strategisch Plan, biedt een basis voor de ondersteuning van duurzame innovatie die zal bijdragen aan de doelstellingen van de Green Deal. Dit kan op kritieke gebieden zijn, zoals de circulaire economie, duurzaamheid, klimaatverandering of het waarborgen van een gifvrij milieu.

In 2019 hebben we uiteengezet hoe ECHA de Commissie met betrekking tot de Green Deal strategisch kan ondersteunen. Wij zijn van mening dat ons werk kan leiden tot synergieën en efficiëntie in wetenschappelijke en technische taken uit hoofde van diverse EU-wetten. Dit zou het juridisch kader niet alleen vereenvoudigen, maar ook versterken door:

- het zorgen voor transparantie in de wijze waarop de EU in Europa op coherente wijze wetgeving invoert met betrekking tot chemische stoffen en productveiligheid;
- het evalueren van de mogelijke toepassing van een 'één stof - één beoordeling' -aanpak;
- het beoordelen van groepen van soortgelijke chemische stoffen om het risicobeheer te versnellen en de consistentie te vergroten; en
- het neerzetten van het wetenschappelijk werk van ECHA als basis voor het definiëren van veilige waarden voor chemische stoffen en het beschermen van werknemers tegen kanker en andere schadelijke effecten.

ECHA kan een grotere rol spelen in de bevordering van het concurrentievermogen van de Europese industrie door zich krachtig op te stellen ten aanzien van de controle en het toezicht op de naleving van de wetgeving inzake chemische veiligheid aan de grenzen van de EU, bijvoorbeeld door informatie te delen met de douaneautoriteiten.

⁷ https://echa.europa.eu/documents/10162/21877836/final_echa_com_reach_evaluation_action_plan_en

- ECHA heeft een kader gevormd voor het aannemen van nieuwe taken, zoals de European Chemicals Legislation Finder en momenteel bijvoorbeeld de ad hoc-taken voor grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling. Dit kader kijkt op basis van de bestaande capaciteiten en structuren hoe goed dit te realiseren is en hoe goed nieuwe taken kunnen worden geïntegreerd in de activiteiten van ECHA om een meer holistische aanpak voor veiligere chemische stoffen te ondersteunen.
- De raad van bestuur heeft haar functioneren en werkwijzen grondig geëvalueerd om de strategische begeleiding en goede besturing van het Agentschap te kunnen voortzetten.
- We hebben de Integrated Management System Strategy and Framework (strategie en kader voor het geïntegreerde managementsysteem) zodanig herzien dat het Agentschap zijn strategische prioriteiten op een meer coherente wijze kan verwezenlijken. De strategie omvat verbintenissen op hoog niveau die het Agentschap de komende jaren zullen sturen, en zullen zorgen voor consolidatie en integratie van de verschillende elementen van het managementsysteem van ECHA.

Met de nieuwe organisatiestructuur die begin 2019 is ingevoerd is onze interconnectiviteit vergroot en zijn meer samenwerkingsverbanden mogelijk gemaakt, waardoor onze focus is verschoven naar onze bestaande competenties in taken waarin we de afgelopen jaren synergieën hebben ontwikkeld. Om beter tegemoet te komen aan de behoeften van onze belanghebbenden zijn er aanzienlijke financiële middelen uitgetrokken om onze structuur te analyseren en te onderzoeken hoe deze kan worden verbeterd.

Aangezien consumenten zich steeds meer bewust worden van de effecten van chemische stoffen op hun dagelijks leven, hebben we onze communicatiestrategie zo ontwikkeld dat we geïnteresseerd publiek beter bereiken en beter aan de behoeften van onze belanghebbenden voldoen met door feiten onderbouwde informatie in een relevante en toegankelijke taal.

Als kenniscentrum voor de veiligheid van chemische stoffen en de EU-wetgeving op dat gebied creëren we aan de hand van de strategie content die door de reguliere media en het geïnteresseerde publiek zal worden opgepikt en verspreid, waardoor het bewustzijn van het belangrijke werk dat we doen wordt vergroot.

EUROPEES AGENTSCHAP VOOR CHEMISCHE STOFFEN
P.O. Box 400,
FI-00121 HELSINKI, FINLAND
ECHA.EUROPA.EU