

# Necesarul de informații pentru utilizatorii din aval conform REACH: Sinteza studiilor de piață din 2017-2018

Rezumat

Iunie 2019

## Declinarea responsabilității

Această publicație are un scop strict informativ și nu reprezintă neapărat opinia oficială a Agenției Europene pentru Produse Chimice. Agenția Europeană pentru Produse Chimice nu își asumă răspunderea pentru modul în care sunt utilizate informațiile conținute în prezentul document.

| Versiune | Actualizare | Modificare realizată la |
|----------|-------------|-------------------------|
| 1.0      | 8.7.2019    | Prima ediție            |

## Necesarul de informații pentru utilizatorii din aval conform REACH – Rezumat

**Referință:** ECHA-2019-R-14-RO

**ISBN:** 978-92-9481-285-8

**Nr. catalog:** ED-04-19-508-RO-N

**DOI:** 10.2823/352699

**Data publicării:** Iunie 2019

**Limba:** română

© Agenția Europeană pentru Produse Chimice, 2019

Pagina de titlu © Agenția Europeană pentru Produse Chimice

Dacă aveți întrebări sau observații în legătură cu prezentul document, vă rugăm să le transmiteți (indicând referința și data publicării) folosind formularul pentru solicitări de informații. Formularul poate fi accesat pe pagina de contact a ECHA, la adresa:

<http://echa.europa.eu/contact>

## Agenția Europeană pentru Produse Chimice

Adresa poștală: P.O. Box 400, FI-00121 Helsinki, Finlanda

Adresa de vizitare: Annankatu 18, Helsinki, Finlanda

## 1. Rezumat

### Context

Pe parcursul anilor 2017 și 2018, Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) a efectuat șase studii împreună cu partenerii, pentru a înțelege cât de bine cunosc întreprinderile fișele cu date de securitate extinse, cum le utilizează și ce se așteaptă să obțină în urma folosirii acestora. O fișă cu date de securitate extinsă conține o parte principală cu 16 secțiuni, precum și scenarii de expunere anexate la aceasta.

REACH a introdus obligația de completare a fișei cu date de securitate cu o anexă cu scenarii de expunere pentru substanțele periculoase<sup>1</sup> înregistrate în cantități de 10 tone pe an sau mai mult. Fișa cu date de securitate extinsă ar trebui să fie un mijloc de comunicare a informațiilor relevante rezultate din evaluarea securității chimice de către solicitantul înregistrării. Informațiile incluse în scenariile de expunere ar trebui să sprijine utilizatorii de produse chimice în luarea măsurilor necesare pentru a proteja sănătatea umană și mediul.

Studiile din prezentul raport oferă feedback atât cu privire la noua anexă cu scenarii de expunere, cât și cu privire la partea principală a fișei cu date de securitate, care timp de decenii a reprezentat deja o cerință pentru toate substanțele și amestecurile periculoase.

Studiile au fost efectuate în cadrul programului Rețeaua pentru schimbul de informații privind scenariile de expunere (ENES)<sup>2</sup>. Acestea au vizat diferite etape ale lanțului de aprovizionare, de la producătorii de substanțe până la formulatorii de amestecuri, precum și distribuitorii și utilizatorii de produse chimice din Finlanda și din cinci sectoare industriale care utilizează produse chimice din Italia. În plus, au fost colectate opiniile ale inspectorilor de muncă cu privire la fișele cu date de securitate extinse și la posibila utilizare a conținutului acestora în evaluarea riscurilor la locul de muncă.

### Studii

Au fost organizate două runde de interviuri cu întreprinderi din Finlanda, prima în primăvara anului 2017 și a doua la începutul anului 2018. Au participat 37 de întreprinderi, majoritatea fiind întreprinderi mari și întreprinderi mijlocii. Obiectivul a fost acela de a înțelege modul în care informațiile privind substanțele și amestecurile periculoase circulă în prezent în cadrul lanțului de aprovizionare și cât de bine satisfac acestea necesitățile întreprinderilor din industria mecanică și de prelucrare a metalelor din Finlanda.

În prima rundă de interviuri din 2017 s-au colectat, pe lângă informațiile privind subiectele menționate, și informații privind cunoașterea de către întreprinderi a materialelor ajutoare oferite de ECHA (ghiduri și instrumente pentru utilizatorii din aval).

De asemenea, la sfârșitul anului 2017, ECHA a colaborat cu cinci asociații industriale finlandeze, în vederea derulării unei anchete. Ancheta a venit în completarea interviurilor și a colectat feedback de la 45 de întreprinderi cu privire la fluxul de informații, la modul în care ar putea fi îmbunătățită comunicarea în cadrul lanțului de aprovizionare și la chestiuni privind ghidurile și instrumentele disponibile care oferă sprijin întreprinderilor în îndeplinirea obligațiilor prevăzute de REACH și CLP. Au fost primite răspunsuri de la întreprinderi care își desfășoară activitatea la diferite niveluri ale lanțului de aprovizionare, inclusiv întreprinderi mici, mijlocii și mari care produc substanțe, formulează amestecuri, distribuie produse chimice sau le utilizează în industria mecanică și de prelucrare a metalelor.

De asemenea, Institutul Național de Asigurări împotriva Accidentelor de Muncă (INAIL) din Italia

---

<sup>1</sup> Inclusiv cele care sunt persistente, bioacumulative și toxice; foarte persistente și foarte bioacumulative; și substanțele de pe lista substanțelor candidate.

<sup>2</sup> <https://echa.europa.eu/about-us/exchange-network-on-exposure-scenarios>

a derulat o anchetă privind întreprinderile italiene. Această anchetă a investigat fluxul și calitatea fișelor cu date de securitate extinse și cum utilizează întreprinderile informațiile din aceste fișe pentru evaluarea riscurilor la locul de muncă. Ancheta a fost derulată împreună cu Federația italiană din industria chimică și cu cinci asociații care cuprind sectoarele prelucrării lemnului, textilelor, hârtiei și cartonului, tăbăcirii pieilor și materialelor plastice și cauciucului. În total, ancheta a fost realizată în 683 de întreprinderi (în general mici și medii) din aceste cinci sectoare, la începutul anului 2018.

Obiectivul studiilor realizate de inspectorii de muncă a fost să înțeleagă ce informații din fișa cu date de securitate extinse sunt considerate utile pentru utilizatorii produselor chimice de către autoritățile responsabile din domeniul securității și sănătății în muncă. La sfârșitul anului 2017 au fost intervievați reprezentanți din cadrul a 10 autorități de inspecție a muncii, iar 20 de state membre ale UE au participat la o anchetă în primăvara anului 2018. Participanții au fost contactați prin intermediul grupului de lucru Chemex, din cadrul Comitetului inspectorilor de muncă principali (SLIC).

## Sinteza principalelor concluzii și recomandări

În cadrul studiilor au fost identificate patru tipuri de provocări.

1. Utilizatorii finali nu cunosc pe deplin obligațiile care le revin în legătură cu fișele cu date de securitate extinse.
2. Informațiile nu ajung încă în avalul lanțului de aprovizionare așa cum ar trebui, iar comunicarea în amonte privind utilizările este limitată.
3. Informațiile din fișele cu date de securitate extinse nu satisfac nevoile beneficiarilor.
4. Lipsesc soluțiile informatice care să faciliteze transferul de informații privind scenariile de expunere între întreprinderi.

Reiese în mod evident din studii că **la nivelul întreprinderilor există cunoștințe limitate privind fișele cu date de securitate extinse**, obligațiile de reglementare aferente și existența sprijinului disponibil pentru întreprinderi.

În general, furnizorii de produse chimice (în special întreprinderile mari) dispun de cunoștințe solide și de resurse pentru a se conforma. În pofida acestui fapt, aproape jumătate dintre întreprinderile din Finlanda și din Italia care sunt utilizatori finali nu primiseră sau nu remarcaseră că au primit fișe cu date de securitate extinse. Cu toate acestea, utilizatorii finali ai produselor chimice utilizează în special amestecuri, iar includerea informațiilor privind scenariile de expunere în fișa cu date de securitate a amestecurilor nu a devenit încă o practică frecventă.

Se preconizează că în cadrul acțiunii 3 de revizuire a REACH se va introduce o clarificare privind modul în care informațiile privind scenariile de expunere ar trebui comunicate în fișa cu date de securitate a amestecurilor. În plus, mulți utilizatori finali ai produselor chimice au menționat că nu cunosc bine obligațiile care le revin în legătură cu scenariile de expunere. Acest lucru indică în mod clar necesitatea continuării activităților de sensibilizare privind fișele cu date de securitate extinse în partea inferioară a lanțului de aprovizionare.

ECHA a publicat deja numeroase materiale ajutătoare privind fișele cu date de securitate extinse, inclusiv ghiduri simple și exemple pentru a veni în sprijinul întreprinderilor. Majoritatea acestor publicații sunt disponibile în cele 23 de limbi ale UE și, prin urmare, pot fi ușor accesate și utilizate de orice parte interesată, în vederea creșterii gradului de sensibilizare cu privire la acest subiect.

Materialele pot fi găsite în secțiunile destinate utilizatorilor din aval<sup>3</sup> de pe site-ul ECHA. În secțiunea de asistență<sup>4</sup> de pe site sunt disponibile exemple practice privind scenariile de expunere.

În cadrul anchetelor întreprinse de inspectorii de muncă finlandezi și italieni s-au raportat întreruperi ale **fluxului fișei cu date de securitate extinse** în cadrul lanțului de aprovizionare. S-a remarcat că scenariile de expunere primite de întreprinderi au, în mod obișnuit, o mărime rezonabilă – mai puțin de 30 de pagini – dar acestea nu ajung întotdeauna în partea inferioară a lanțului de aprovizionare, din cauza unor dificultăți de ordin practic (de exemplu, din cauza sistemelor informatice sau a traducerilor) în distribuirea lor. Cu toate acestea, toți actorii din cadrul lanțului de aprovizionare ar trebui să rețină că transferul informațiilor privind scenariile de expunere este o obligație impusă de REACH și că întreprinderile de la toate nivelurile lanțului de aprovizionare au dreptul să primească aceste informații.

Studiile la care se referă acest raport indică în mod clar faptul că procesul de **comunicare în amonte** cu furnizorii, privind informațiile legate de utilizări, **continuă să fie limitat** și că acesta se concentrează în special pe întrebări legate de clasificare și pe echipamentul individual de protecție. Comunicarea în amonte cu solicitantii înregistrării privind utilizările și condițiile de utilizare, precum și contactele cu furnizorii privind calitatea fișei cu date de securitate extinse se realizează *ad hoc* și în special de către întreprinderile mari. Concluziile studiilor finlandeze și italiene indică faptul că structurarea comunicării ar facilita direcționarea în amonte a unor informații clare privind utilizările și condițiile de utilizare. În acest sens, inventarele utilizărilor elaborate în cadrul programului ENES pot constitui o soluție, la nivel de sector industrial.

În cadrul studiilor au fost enumerate diferite **deficiențe privind calitatea fișelor cu date de securitate extinse**. Întreprinderile și inspectorii de muncă sunt de acord că scenariile de expunere prezintă valoare adăugată doar dacă sunt bine pregătite. Printre deficiențele menționate se numără informațiile lipsă, neclare sau prea generice pentru a fi utile. Printre problemele menționate frecvent se numără lipsa unei structuri armonizate a documentului, inconsecvența informațiilor și terminologia ambiguă. În plus, studiile au indicat probleme frecvente precum lipsa unei versiuni în limba națională a scenariilor de expunere și traduceri parțiale sau de proastă calitate ale fișelor cu date de securitate extinse. Aspectele legate de calitate subminează valoarea și ușurința utilizării fișelor cu date de securitate extinse și ar trebui să fie abordate cu prioritate.

Este important de reținut că fișele cu date de securitate extinse urmează să fie utilizate de o gamă largă de întreprinderi, de la meșteșugari profesioniști până la întreprinderi mari cu departamente dedicate siguranței chimice și respectării cerințelor legale. Modul de distribuire a fișelor cu date de securitate cu informații privind expunerea în format PDF sau tipărit creează dificultăți în satisfacerea nevoilor de informare ale diferitelor grupuri de beneficiari, simultan cu păstrarea caracterului gestionabil și ușor de înțeles al documentelor relevante, în mediul multilingv european. Prin urmare, multe întreprinderi și-au exprimat preferința pentru **soluții informatice moderne**, care să le ușureze munca. Întreprinderile ar dori să dispună de soluții informatice care să le permită filtrarea informațiilor relevante pentru întreprindere. În plus, ar fi binevenite soluții pentru transferul electronic al informațiilor din fișele cu date de securitate extinse primite către sistemele informatice ale beneficiarilor. Introducerea unor astfel de instrumente ar îmbunătăți eficiența gestionării informațiilor din fișele cu date de securitate și ar reduce erorile cauzate de gestionarea manuală a datelor, care necesită mult de timp.

Cele șase studii de piață oferă informații valoroase cu privire la fluxul fișelor cu date de securitate extinse din cadrul lanțului de aprovizionare și la impactul scenariilor de expunere la nivelul

---

<sup>3</sup> <https://echa.europa.eu/regulations/reach/downstream-users>

<sup>4</sup> <https://echa.europa.eu/support/practical-examples-of-exposure-scenarios>

utilizatorului final în 2017 și 2018. Prin urmare, concluziile vor facilita planificarea activităților ENES privind îmbunătățirea comunicării din cadrul lanțului de aprovizionare și vor contribui la acțiunea 3 de revizuire a REACH<sup>5</sup> *privind aplicabilitatea și calitatea fișelor cu date de securitate extinse*. Unele dintre informațiile colectate sunt relevante și pentru eforturile de dezvoltare din cadrul acțiunii 12.1 de revizuire a REACH *privind interfața dintre legislația REACH și legislația privind securitatea și sănătatea în muncă* și al acțiunii 14 de revizuire a REACH *privind sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii*.

Raportul complet este disponibil pe site-ul ECHA, în secțiunea aferentă acțiunii 3 de revizuire a REACH, la adresa:

<https://echa.europa.eu/reach-review-action-3>

---

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0116&from=EN>







AGENȚIA EUROPEANĂ PENTRU PRODUSE CHIMICE  
ANNANKATU 18, P.O. BOX 400,  
FI-00121 HELSINKI, FINLANDA  
ECHA.EUROPA.EU