

2015. évi általános jelentés – Összefoglaló



Az ECHA 2015-ben is továbbhaladt négy stratégiai célkitűzésének megvalósítása felé, aminek során az alábbiakra összpontosított:

1 A lehető legtöbb kiváló minőségű információ rendelkezésre állásának biztosítása a vegyi anyagok biztonságos gyártása és felhasználása érdekében

A 2015-ös év a REACH-regisztráció 2018-ban esedékes határidejének előkészítéséről szólt. Említésre méltó, hogy a beérkezett regisztrálási dokumentációk, és különösen az új regisztrációk száma jelentősen felülmúlta a várakozásokat. Ez arra enged következtetni, hogy a vállalatok már megkezdték az utolsó regisztrációs határidő szerint esedékes regisztrációik benyújtását. A regisztrációknak azonban csupán a 17%-át nyújtották be kkv-k. Az előzetes becslésekben szereplő 30%-kal összevetve ez rámutat arra, hogy a kkv-k regisztrációs

kötelezettségükkel kapcsolatos tudatossága továbbra is jelentős probléma.

E tekintetben az ECHA elkezdte a REACH 2018 ütemtervben szereplő intézkedések végrehajtását, és közzétette az új, többnyelvű, kkv-barát segédanyagok első két részét, amelyek a kifejezetten ezt a célt szolgáló weboldalakon érhetők el. Ezenkívül az Ügynökség megkezdte a dossziék összeállítását és benyújtását segítő eszközök közzétételét, sokkal inkább felhasználóbarát generációja kibocsátásának előkészítését. A kkv-k ezzel kapcsolatos igényeinek jobb megértése érdekében az ECHA külön kkv-látogatási programot indított, amely keretében célzottan felkeresi különböző országok különböző ágazatokban tevékenykedő kkv-it.

A kémiai biztonsági értékelő program keretében is zajlottak kkv-kat célzó tevékenységek: az ECHA rövid, magyarázó videókat készített, valamint webináriumokat

és előadásokat tartott. A szállítói láncon belüli kommunikációnak a kémiai biztonsági jelentésre/expozíciós forgatókönyvre vonatkozó ütemterv szerinti általános javítása eredményeképpen több releváns információ jut el szabványosított formában a továbbfelhasználókhoz. Mindezen tevékenységek célja, hogy segítsék a regisztráció benyújtására nem kötelezett kkv-kat abban, hogy jobban megértsék, milyen hatással van a REACH-rendelet a tevékenységükre, és hogyan felelhetnek meg továbbfelhasználói kötelezettségeiknek.

Az ECHA megkezdte a megfelelés ellenőrzésére 2014-ben kidolgozott stratégia végrehajtását, amely során az összes elvégzett megfelelési ellenőrzés több mint fele a kockázatkezelés szempontjából magas relevanciájú anyagokra irányult. A dokumentációk kiválasztása és rangsorolása integrált informatikai és manuális szűrésen, valamint a korábbi értékeléseken alapult. Az ECHA 2015-ben a dokumentációk aktualizálását is másként kezdte kezelni: a jövőben megfelelési ellenőrzésre potenciálisan kiválasztandó anyagok jegyzékének közzétételével előmozdította a dokumentációk proaktív fejlesztését.

A tervezés terén mérőföldkőnek számít, hogy az ECHA az év végére befejezte azt a munkát, amely immár az EU minden polgára számára lehetővé teszi, hogy összefoglaló biztonsági információkhoz jusson 120 000 kémiai anyagról, közvetlenül az Ügynökség weboldalán keresztül. Az itt összegyűjtött, rendkívüli mennyiségű adat a különböző felhasználói csoportok igényeire szabva három szinten, úgy nevezett „infókártya”, „rövid profil” és „részletes forrásadatok” formájában érhető el. Az információterjesztés ezen új módja lehetővé teszi, hogy az érdekelt felek alaposan áttanulmányozzák az őket érdeklő anyagokra vonatkozó információkat, és hozzásegíti a vállalatokat, hogy jobban tisztában legyenek dokumentációik színvonalával, miközben ösztönzi is őket további javítások elvégzésére. A rendszer a kkv-k számára is hasznos, mivel könnyen ellenőrizhetik, hogy az anyagaik regisztrálva lettek-e már, illetve ellenőrizhetik a beszállítóiktól származó információkat. Az új platform hivatalos elindítását – promóciós okokból – 2016 januárjára halasztottuk.



A hatóságok arra való ösztönzése, hogy intelligens módon használják fel az adatokat az aggodalomra okot adó vegyi anyagok azonosítására és kezelésére

2015 a különös aggodalomra okot adó anyagok (SVHC) azonosítására és a REACH kockázatkezelési intézkedések végrehajtására vonatkozó, 2020-ig tartó

ütemterv végrehajtásának második éve volt, amely során továbbfejlesztettük a közös szűrési megközelítést, integráltunk minden folyamatot, meghatároztuk a szűrési forgatókönyveket, valamint az emberi egészség és a környezet biztonsága szempontjából leginkább fontos anyagokra összpontosítottunk. Egyre több tagállam vett részt az informatikai szűrés követő manuális szűrésben.

A tagállamok illetékes hatóságai folytatták az aktualizált közösségi gördülő cselekvési tervben felsorolt anyagok értékelését. Ennek eredményeképpen 39 anyag esetében javasoltak további információkért, míg 11 anyag esetében készült el a végleges következtetés; ez utóbbiak többsége nem ad okot további aggodalomra. Az ECHA az egységesítés elvégzésével és a határozattervezetek véglegesítésében nyújtott segítséggel támogatta az értékelésben részt vevő tagállamokat. Az anyagértékelési eljárás javítása érdekében az ECHA vizsgálatot indított, amely azonosított néhány javításra szoruló területet. Ezeket a megállapításokat a fellebbezési tanács első, a folyamat- és az anyagértékelési határozatokra vonatkozó határozatából származó visszajelzése is megerősítette. Az anyagértékelési határozatoknak továbbra is viszonylag nagy hányadával (több mint 20%) kapcsolatban nyújtottak be fellebbezést.

Ami az aggodalomra okot adó anyagok azonosítását illeti, tagállami javaslatok és a Bizottság kérése alapján 2015-ben 7 új különös aggodalomra okot adó anyaggal bővült a jelöltlista. Bár ez elmarad a várakozásoktól, az azonosított különös aggodalomra okot adó anyagok száma 2015 végére elérte a 168-at. Az ECHA ezenkívül benyújtotta a Bizottságnak a hatodik, további 15 elsőbbségi anyag engedélyezési jegyzékbe való felvételére irányuló ajánlását, és elkészítette a hetedik ajánlás tervezetét. A különös aggodalomra okot adó anyagokra (SVHC) vonatkozó ütemterv végrehajtásának közvetlen eredményeként az ECHA saját weboldalán közzétette 24 kockázatkezelési lehetséglelemzés következtetéseit, amelyből 21-ben állapították meg további szabályozási intézkedések szükségességét.

Az ECHA folytatta az engedélyezési követelményekhez kapcsolódó tájékoztató tevékenységét: benyújtás előtti tájékoztatókat tartott, valamint közzétette a kockázatértékelési bizottság (RAC) és a társadalmi-gazdasági elemzéssel foglalkozó bizottság (SEAC) által értékelt engedélyezési kérelmek világos és jól strukturált mintáit és egy kkv-barát, internetes engedélyeztetési útmutatót. Ezenkívül egyszerűbbé – és ezáltal a célnak megfelelőbbé – vált a kérelmezési eljárás. Jól haladt a speciális esetekben alkalmazandó egyszerűsített szabályokat megállapító végrehajtási rendelet

előkészítése is, amely jelenleg a Bizottság jóváhagyására vár.

Az ECHA az év során 7 új engedélyezési kérelmet fogadott be, amely 13 különböző felhasználásra terjedt ki, miközben a RAC- és a SEAC-bizottság összesen 25, többségében 2014-ben benyújtott kérelemre vonatkozó véleményt fogadott el. Az ECHA bizottságai ezenkívül korlátozási jelentéseket is elfogadtak, amelyeket részben a tagállamok (ammónium-sók, művészfestékekben előforduló kadmium, perfluoroktánsav és sói, biszfenol-A), részben az ECHA (azbeszt és dekabrom-difenil-éter) nyújtott be.

Végül a kockázatértékelési bizottság (RAC) a fogyasztási cikkekben előforduló, a széles ipari felhasználásra szánt, valamint növényvédő szerekben és biocid termékekben



megtalálható anyagok harmonizált osztályozására és címkézésére irányuló javaslatok kapcsán 38 véleményt fogadott el, így munkája megkezdése óta már összesen 200 ilyen típusú véleményt alkotott meg.

3

A tudományos kihívások kezelése azáltal, hogy az Ügynökség a tagállamok, az uniós intézmények és más szereplők tudományos és szabályozási kapacitásának kialakításáért felelős csomópontként működik

Az ECHA 2015-ben folytatta a 2014-ben meghatározott tudományos stratégiáját. Ennek keretében részt vett az OECD által kiadott, a bőrszenzibilizáció, a genotoxicitás, az endokrin rendszert károsító anyagok, valamint a vízi és szárazföldi ökotoxicitás elsődleges végponti területeiről szóló vizsgálati iránymutatások és útmutató dokumentumok készítésében. Ezenkívül társszervezője volt egy aktuális tudományos workshopnak a talajra vonatkozó kockázatértékelés témájában, és képzési programokat szervezett a vonatkozó prioritási területeken való jártasság növelése érdekében.

Az ECHA előmozdította a hatóságok és a kutatók között különböző tudományos témákban zajló párbeszédet, különös tekintettel az állatkísérletek alternatíváinak előmozdítására. Ezenkívül tudományos tanácsadást biztosított a hatóságok és a regisztrálók számára azáltal, hogy közzétette az emberi egészséggel kapcsolatos tájékoztatási követelmények keresztivatközös indoklásának felépítésére és értékelésére vonatkozó keresztivatközös értékelési keretrendszert.

Az ECHA ugyancsak jelentős munkát végzett a „nanoanyagok” terén: folyamatos elnöki tisztséget tölt be az OECD gyártott nanoanyagokkal foglalkozó munkacsoportja keretében működő vizsgálati és értékelési irányítócsoporthoz, amely munkája különösen azzal a céllal folyik, hogy a REACH-rendelet mellékleteinek várható – bár elhalasztott – felülvizsgálata után az új szöveg kifejezetten tartalmazza az anyagok „nanoformáját” is.

4

Az aktuális és az új jogalkotási feladatok hatékony és eredményes támogatása, az elkövetkező forráskorlátozásokhoz való alkalmazkodás mellett

Az év folyamán az ECHA külön figyelmet fordított a munkafolyamatai szervezésére, hogy tovább növelje a REACH- és a CLP-eljárások hatékonyságát és eredményességét. Az ECHA ezenkívül integrált szabályozási stratégiája révén tovább javította saját

eljárásait, aminek eredményeképpen várhatóan nőni fog az ECHA és partnerei által használt valamennyi művelet hatékonysága és koherenciája, ami hozzájárul a dokumentációk megfelelőségének további javításához és az anyagok biztonságos használatához. Számos kezdeményezés, például egy széles körű hatékonysági program, valamint a kisebb létszámmal történő munkavégzést elősegítő változáskezelés bevezetése segítette az Ügynökséget a szabályozási létszámleépítés hatásainak enyhítésében. A munkaprogram célkitűzéseinek megvalósítása nagyrészt az adminisztratív és tudományos informatikai munkafolyamat-rendszerek zavartalan működésének vagy korszerűsítésének volt köszönhető.

Az engedélyezési kérelmek terén várhatóan megnövekedő munkaterhelésre való felkészülés során az Igazgatóság a Titkársággal egyetértésben úgy vélte, hogy ösztönözni kell több rendes

bizottsági tag jelölését, következésképpen kijelöltek kilenc választott tagot a két bizottságba (RAC és SEAC).

Bár a biocidokról szóló rendelet értelmében a pénzügyi- és humán erőforrások terén jelentős megszorításokkal kellett élnünk, az ECHA sikeresen elérte, sőt meghaladta a biocidekre vonatkozó célkitűzéseket, naprakészen tartotta a biocid termékek nyilvántartását (R4BP 3), és a nemzeti hatóságokkal közösen workshopot rendezett a hatóanyag-jóváhagyási eljárás felülvizsgálatáról, valamint az eljárás még hatékonyabbá és eredményesebbé tételének a lehetséges módjairól.

Az ECHA 2015-ben már bejártott ütemben kezelte a PIC-bejelentéseket, amelyek száma 2014-hez képest 19%-kal nőtt. Az ECHA sikeresen koordinálta a realizált importról és exportról szóló éves jelentéshez szükséges információk összegyűjtését.



echa.europa.eu/reach-2018



2015. évi általános jelentés
echa.europa.eu/publications

