

2012. aasta üldaruanne

Hindamise aasta



ÕIGUSLIK TEADE

Käesolevas üldaruandes esitatud arvamused või seisukohad ei pruugi õiguslikult esindada Euroopa Kemikaali ameti ametlikku seisukohta. Euroopa Kemikaali amet ei vastuta võimalike vigade või ebatäpsuste eest.

2012. aasta üldaruanne

Viide: ECHA-13-A-03-ET
MB/09/2013, vastu võetud 22. märtsil 2013

ISBN: 978-92-9217-843-7
ISSN: 1831-7103
Avaldamise kuupäev: märts 2013
Keel: ET

© Euroopa Kemikaali amet, 2013

Tiitelleht © Euroopa Kemikaali amet

Vastutamatusesäte. See on algselt inglise keeles avaldatud dokumendi tõlke töövariant. Algdokument on ECHA veebilehel.

Reprodutseerimine on lubatud allikale viitamisel, lisades viite „Allikas: Euroopa Kemikaali amet, <http://echa.europa.eu/>” ja saates avaldamise kohta kirjaliku teate ECHAle (kontaktandmed on esitatud aadressil http://echa.europa.eu/about/contact_en.asp).

Dokument avaldatakse 23 keeles:

bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi ja ungari keeles.

Kui teil tekib käesoleva dokumendiga seoses küsimusi või tähelepanekuid, saate need esitada teabenõude vormil (märkige dokumendi viide ja väljaandmise kuupäev). Teabenõude vorm on ECHA kontaktteabe lehel:

http://echa.europa.eu/about/contact_en.asp

Euroopa Kemikaali amet

Postiaadress: P.O. Box 400, FI-00121 Helsingi, Soome
Külastusaadress: Annankatu 10, Helsingi, Soome

SISUKORD

TEGEVDIREKTORI EESSÕNA	6
EUROOPA KEMIKAALIAMETI TUTVUSTUS	7
Sissejuhatus	9
2012. aasta põhisaavutuste kokkuvõte	10
REACH- JA CLP-PROTSESSIDE RAKENDAMINE.....	12
1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine	12
2. tegevus. Hindamine	19
3. tegevus. Riskijuhtimine	24
4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine	28
5. tegevus. Juhendite ja kasutajatoe kaudu pakutav nõustamine ja abi	31
6. tegevus. Teaduslikud IT-vahendid.....	37
7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	40
ECHA ORGANID JA VALDKONDADEVAHELINE TEGEVUS.....	42
8. tegevus. Komiteed ja foorum	42
9. tegevus. Apellatsiooninõukogu	48
10. tegevus. Teabevahetus	50
11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö.....	53
JUHTIMINE, ORGANISATSIOON JA VAHENDID	55
12. tegevus. Juhtimine	55
13. tegevus. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused	58
14. tegevus. Personal ja organisatsiooniteenused	60
15. tegevus. Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia	63
16. tegevus. Biotsiidid – ettevalmistav töö.....	65
17. tegevus. Eelnevalt teatatud nõusolek – ettevalmistav töö.....	67
1. lisa. ECHA struktuur; haldusnõukogu, komiteede ja foorumi liikmete nimekiri.....	70
2. lisa. Lähtealus	78
3. lisa. Rahalised vahendid ja personal 2012. aastal.....	80
4. lisa. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu	81
5. lisa. Eelarvevahendite käsutaja 2012. aasta tegevusaruande analüüs ja hinnang	82

LÜHENDID

AAR	iga-aastane tegevusaruanne
AD	administraator
ASO	akrediteeritud sidusrühmade organisatsioon
AST	assistent
C & L	klassifitseerimine ja märgistamine
CA	lepinguline töötaja
CHESAR	kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahend
CLH	ühtlustatud klassifitseerimine ja märgistus
CLP	klassifitseerimine, märgistamine ja pakendamine
CMR	kantserogeenne, mutageenne või reproduktiivtoksiline aine
CoCAM	kemikaalide hindamise koostöökoosolek (varem SIAM)
CoRAP	ühenduse ainehindamise plaan
CSA	kemikaaliohutuse hindamine
CSR	kemikaaliohutuse aruanne
ECHA	Euroopa Kemikaaliamet
ECM	organisatsiooni sisuhaldus
EDC	endokriinseid häireid põhjustav kemikaal
EFSA	Euroopa Toiduohutusamet
EFTA	Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon
EK	Euroopa Komisjon
EL	Euroopa Liit
EMP	Euroopa Majanduspiirkond
ENES	kokkupuutetsenaariumide vahetamise võrgustik
HELPEX	HelpNeti teabevahetusplatvorm
HELPNET	REACH- ja CLP-määruse kasutajatoe võrgustik
HR	personal
HRMS	personalijuhtimise süsteem
IAC	siseauditi üksus
IAS	Euroopa Komisjoni siseauditi talitus
IKT	info- ja kommunikatsioonitehnoloogia
IPA	ühinemiseelse abi rahastamisvahend
IR&CSA	teabele esitatavad nõuded ja kemikaaliohutuse hindamine
IT	infotehnoloogia
IUCLID	rahvusvaheline unifitseeritud kemikaaliteabe andmebaas
IUPAC	Rahvusvaheline Puhta Keemia ja Rakenduskeemia Liit
JRC	Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskus
K&V	küsimused ja vastused
KKK	korduvad küsimused
KOM	Euroopa Komisjon
MB	haldusnõukogu
MSC	liikmesriikide komitee
MSCA	liikmesriigi pädev asutus
NICNAS	Austraalia riiklik tööstuskemikaalide teabe ja hindamise kava
OECD	Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon
PBT	püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline aine
PIC	eelnevalt teatatud nõusolek
PPORD	toote- ja tehnoloogiaalane uurimis- ja arendustegevus
PPP	taimekaitsevahend

QSAR	struktuuri-aktiivsuse kvantitatiivne seos
RAC	riskihindamise komitee
REACH	kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine
REACH-IT	REACH-määruse rakendamise keskne IT-tugisüsteem
RIPE	REACH-määruse jõustamise teabeportaal
SEAC	sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee
TA	ajutine teenistuja
TCC	tehnilise terviklikkuse kontroll
UN GHS	ÜRO ühtne ülemaailmne kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteem
US-EPA	Ameerika Ühendriikide keskkonnakaitseagentuur
UVCB	tundmatu või muutuva koostisega ained, kompleksed reaktsioonisaadused või bioloogilist päritolu materjalid
W/W	massiprotsent
VKE	väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad
VOA	väga ohtlik aine
vPvB	väga püsiv ja väga bioakumuleeruv aine

TEGEVDIREKTORI EESSÕNA

Hindamise aasta

Tere tulemast lugema Euroopa Kemikaaliameti 2012. aasta – meie hindamise aasta – tegevusaruannet. Hindamine on mitmes mõttes ameti tegevuse keskpunkt. Sellega kinnitatakse Euroopa kodanikele, et kemikaalide tootjad ja importijad on suhtunud oma registreerimiskohustusse tõsiselt ning järginud nii seaduse sätet kui ka mõtet – võimaldada kasutada oma kemikaale ohutult. Seetõttu on hindamine ka ECHA esmase strateegilise eesmärgi – tööstuse esitatud teabe kvaliteedi parandamise – saavutamisel äärmiselt tähtis.



Registreerimistoimikute hindamises peavad osalema valdkondadeülesed teadlaste ja juristide meeskonnad ECHAs ja liikmesriikide pädevates asutustes. Toimikute hindamise eest, mis hõlmab nii vastavuse kontrollimist kui ka katsete ettepanekuid, vastutab ECHA, samas kui liikmesriikide eksperdid vaatavad läbi ECHA otsuste eelnõud. Liikmesriigid hindavad aineid ning ECHA vaatab läbi nende otsuste eelnõud. Liikmesriikide komitee püüab lahendada mis tahes otsuse kõik võimalikud lahkelid. Ainete hindamisel teevad kõik kolm organit igal aastal koostööd, töötades välja ühenduse ainehindamise plaani. ECHA alustas toimikute hindamist 2008. aastal ning praegu suudetakse hinnata igal aastal samaaegselt 600 toimikut, samas kui liikmesriigid on võtnud kohustuse hinnata igal aastal 50 ainet. Otsuse tegemiseks kulub kuni kaks aastat. Sellest tulenevalt hindavad asutused üheskoos samaaegselt sadade kemikaalide ohu- ja ohutusteavet – varem hinnati olemasolevate ainete määruse alusel vaid kümneid. Põhiülesanne on kasutada meie ekspertide aega ja tööd seal, kus sellel on suurim mõju. Üks peamine 2012. aastal tehtud muudatus oli vastavuse kontrollimise kiirendamine, valides välja konkreetsed probleemsed valdkonnad (nagu genotoksilisus), mille puhul sõelutakse kõiki toimikuid sisaldavat andmebaasi nutikate algoritmide abil, mis võimaldavad otsida välja potentsiaalselt puudulikud toimikud ja seejärel avada asjaomased toimikud selle konkreetse osa kontrollimiseks. Oleme veendunud, et selline uus lähenemisviis aitab meil tuvastada need toimikud, mille halb kvaliteet tekitab inimestevisele ja keskkonnale suuremat riski. Soovitan teil tutvuda meie viimase hindamisaruandega ja lugeda lähemalt 2012. aastal toimunud toimikute hindamise järelduste kohta.

Käesoleval aastal tegime ka ettevalmistusi järgmiseks registreerimistähtajaks ning kahe uue määruse rakendamiseks, mis käsitlevad biotsiide ning eelnevalt teatatud nõusolekut ohtlike ainete impordiks ja ekspordiks. Suhtume uude töösse positiivselt, ent praegusel juhul kaasnevad sellega äärmuslikud aja- ja ressursipiirangud. Biotsiide käsitlevat õigusakti hakatakse kohaldama alates 1. septembrist 2013, st umbes aasta pärast selle jõustumist ja esimese toetuse väljamaksmist. Taotluste vastuvõtmiseks vajalike töötajate värbamine ja koolitamine ning IT-süsteemide väljatöötamine ja kasutuselevõtmine sellise lühikese aja jooksul tundub mulle väga keeruline ülesanne. Teeme suuri pingutusi, ent kõik ei pruugi septembriks olla nii, nagu me seda sooviksime. Meie toimetulekut näitab järgmise aasta aruanne.

Seniks soovin teile edu 2013. aastal seoses registreerimistoimikute esitamisega enne REACH-määruses kehtestatud 31. mai tähtaega, seoses autoriseerimistaotlustega, biotsiide või tooteid käsitlevate taotlustega, aga ennekõike seoses meie ühise eesmärgiga muuta Euroopa meie kõigi jaoks turvalisemaks paigaks.

Geert Dancet

tegevdirektor

EUROOPA KEMIKAALIAMETI TUTVUSTUS

1. juunil 2007 asutatud Euroopa Kemikaaliametil (ECHA) on keskne roll Euroopa Liidu (EL) uues kemikaalide reguleerimise süsteemis, mis kehtestati Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1907/2006 (mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist) (REACH). 2009. aasta alguses võeti lisaks REACH-määrusele vastu CLP-määrus (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1272/2008 ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise kohta). Neid õigusakte kohaldatakse kõikides Euroopa Liidu liikmesriikides vahetult, ilma et neid oleks vaja üle võtta riiklikkusse õigusesse.

REACH-süsteemi eesmärk on tagada inimtervise ja keskkonna hea kaitse, soodustada kemikaaliohtude hindamisel loomkatsete asemel alternatiivsete meetodite kasutamist, võimaldada ainete vaba liikumist ühtsel turul ning soodustada konkurentsivõimet ja uuenduslikkust. Praktilisest küljest oodatakse, et uue korraga täidetakse teadmistelüngad enne 1981. aastat Euroopas turustatud kemikaalide osas, kiirendatakse ohutute ja uuenduslike kemikaalide turustamist ning tõhustatakse nende ainete riskide hindamist, eelkõige andes riskide tuvastamise ja piiramisega seotud töendamiskohustuse ametiasutustelt üle ettevõtetele. REACH-määruse edukaks rakendamiseks on vaja hästi toimivat asutust, mis suudaks välja anda sõltumatuid ja kvaliteetseid teaduspõhiseid arvamusi seadusega ettenähtud rangete tähtaegade piires ning tagada õigusaktide tegevuslike aspektide latus toimimine. Tõhusale REACH-tegevusele aitavad kaasa ka ECHA institutsioonilised partnerid, eelkõige Euroopa Liidu liikmesriigid ja Euroopa Komisjon.

CLP-määruse eesmärk on tagada inimtervise ja keskkonna hea kaitse ning ainete, segude ja toodete vaba liikumine, ühtlustades ainete ja segude klassifitseerimise kriteeriumid ning märgistamise ja pakendamise eeskirjad. Kemikaalide ohtlikud omadused hõlmavad nii füüsikalisi ohte kui ka ohte inimtervisele ja keskkonnale, sealhulgas osoonikihile. Peale selle on CLP-määrus Euroopa Liidu panus ÜROs välja töötatud klassifitseerimise ja märgistamise kriteeriumide (ÜRO GHSi kriteeriumid) ülemaailmsesse ühtlustamisse.

Mõlemad määrused peaksid kaasa aitama 6. veebruaril 2006 Dubais vastu võetud kemikaalide rahvusvahelise kasutamise strateegilise lähenemisviisi (SAICM) elluviimisele.

ECHA missioon

ECHA on reguleerivate asutuste hulgas ELi murrangulise kemikaalide õigusakti rakendamisel liikumapanev jõud, tagades inimtervise ja keskkonna kaitse ning konkurentsivõime ja uuenduslikkuse. ECHA aitab ettevõtjatel tegutseda kooskõlas õigusaktidega, edendab kemikaalide ohutut kasutamist, pakub teavet kemikaalide kohta ning tegeleb probleemsete kemikaalidega.

ECHA visioon

ECHA eesmärk on saada maailma juhtivaks kemikaaliohutust reguleerivaks asutuseks.

ECHA väärtused

Läbipaistvus

ECHA on oma tegevuses ja otsustes avatud ja läbipaistev, lihtsalt mõistetav ja ligipääsetav.

Sõltumatus

ECHA on mis tahes välisruvidest sõltumatu ja oma otsustes erapooletu. Enne paljude otsuste langetamist konsulteerib amet avalikult üldsusega.

Usaldusväärsus

ECHA otsused on teaduspõhised, järjepidevad ja erapooletud. ECHA tegevuse alustalad on vastutustundlikkus ja konfidentsiaalse teabe turvalisus.

Tõhusus

ECHAt iseloomustab eesmärkidele orienteeritus, pühendumus ja püüd ressursse arukalt kasutada. Ametis valitsevad kõrged kvaliteedistandardid ja tähtaegadest peetakse kinni.

Pühendumine heaolule

ECHA edendab ohutut ja jätkusuutlikku kemikaalide kasutamist, et tõsta kõikide Euroopa kodanike ja keskkonna elukvaliteeti.

Sissejuhatus

Käesolev üldaruanne kajastab 2012. aasta tööprogrammi, milles kirjeldati aasta eesmärke ja sihte. Selle aasta esimene tööprogrammis ette nähtud ülesanne oli tagada ECHA valmisolek teiseks REACH-määruse kohaseks registreerimistähtjaks 31. mail 2013. ECHA teine ülesanne oli vastata toimikute ja ainete hindamisega seotud ootustele. Kolmas ülesanne oli seotud riskijuhtimisega, arvestades autoriseerimisloetelusse kantud esimeste ainete autoriseerimistaotluste esitamise tähtaja lähenemist ning Euroopa Komisjoni seatud poliitikaeesmärki saavutada aasta lõpuks 136 väga ohtlikku ainet sisaldav kandidaatainete loetelu. ECHA neljas ülesanne oli tagada valmisolek uue biotsiidimääruse oodatavaks kohaldamiseks 2013. aastal. Viies ülesanne, samalaadne biotsiidide valdkonnaga, ent mitte nii ulatuslik, pidi ootuste kohaselt tulenema eelnevalt teatatud nõusoleku määruse (PIC-määruse) uuestisõnastamisest: selle määrusega rakendab EL Rotterdami konventsiooni. Uuestisõnastamisega pidid määruse tehnilise rakendamise ülesanded minema komisjonilt üle ECHA-le.

Lisaks nendele viiele prioriteedile tuli täita veel palju muid ülesandeid. Allpool loetletud põhiülesanded muutsid senise tegevuse pingsamaks või olid täiesti uutest valdkondadest.

- Lõpetada kõikide esimeseks REACH-tähtjaks esitatud toimikute konfidentsiaalsustaotluste läbivaatamine.
- Esitada komisjonile mitme piiranguettepaneku kohta arvamus.
- Töötada välja üldkriteeriumid, mille alusel määratletakse, mis juhul nõuda tööstuselt toodetes sisalduvate väga ohtlike ainete registreerimist või nendega seotud riskijuhtimismeetmete kehtestamist.
- Toetada liikmesriikide toetamine väga ohtlike ainete samaväärselt ohtlike ainete kindlakstegemisel.
- Esitada komisjonile arvamused paljude ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse toimikute kohta, mis saadi 2010. ja 2011. aastal.
- Ajakohastada juhendeid, nt neid, mis käsitlevad nanomaterjalide REACH-määruse kohaseid teabenõudeid ja kemikaaliohutuse hindamist.
- Tagada tööstuse esitatud andmeid sisaldava IT-süsteemi turvalisus ja suurem tõhusus ning pakkuda liikmesriikide pädevatele asutustele ja järelevalveasutustele süsteemile kasutajasõbralikku juurdepääs seadusest tulenevate kohustuste täitmiseks.
- Töö kolmandate riikidega esimeste koostöölepingute sõlmimiseks, mis võimaldavad vahetada konfidentsiaalset teavet ja terviklikke hinnanguid, mille tagajärjel tekib koostoime REACH-määrusega kooskõlas olevaid õigusakte rakendavate asutuste tegevuse vahel.
- Anda panus REACH-määruses sätestatud läbivaatamistesse, mida komisjon kavatses teha 1. juuniks 2012, ning komisjoni abistamine võimalikes järelmeetmetes.
- Pakkuda VKEdele võimalikult ulatuslikku abi.

Peale selle eeldati, et ECHAst saab amet, mida rahastatakse erinevatest õiguslikest allikatest. Prognooside kohaselt pidid uued määrused jõustuma ajal, mil ECHA REACH- ja CLP-määrustest tulenevate ülesannete maht veel kasvab, ning uute ülesannete täitmiseks määratavad töötajad ei oleks pidanud tulema praegusest koosseisust.

2012. aasta põhisaavutuste kokkuvõte

ECHA on aktiivselt töötanud selle nimel, et olla valmis teiseks REACHi registreerimistähtajaks 31. mail 2013. ECHA pakkus ulatuslikku teavet ja toetust mitmesuguste kanalite kaudu, nagu sihtotstarbeline teavituskampaania („REACH 2013 – Tegutse nüüd!“) eritähelepanuga VKEdele, ajakohastatud juhendid ainete (sh nanovormis ainete) registreerimise kohta, kaks juhtregistreerijate tööseminari ja arvukad veebiseminarid, et ettevõtjad, kes peavad ained 2013. aastal registreerima, saaksid ajakohast teavet, mis aitab neil täita seadusjärgseid kohustusi. Peale selle toetas potentsiaalseid registreerijaid ameti kasutajatugi ning samal ajal viidi läbi toimikute esitamise protsessi ja IT-vahendite (IUCLID, REACH-IT, Chesar) vajalikud täiustused. Juhendite ja IT-vahendite ajakohastamise peatamise tähtajaks seati 1. detsember 2012, st kuus kuud enne tähtaega.

Teiseks saavutati eesmärk vaadata 1. detsembriks 2012 läbi kõik 2010. aasta faasiainete registreerimistoimikutes sisalduvad katsetamistepanekud; samal ajal jätkas ECHA ka vastavuse kontrollimist. ECHA peab kontrollima iga kogusevahemiku kohta esitatud registreerimistoimikutest vähemalt 5% vastavust ning amet on 2013. aasta lõpuks saavutamas nimetatud 5% eesmärki 2010. aastal esimeseks registreerimistähtajaks esitatud suurimat kogusevahemikku käsitlevate toimikute puhul. Lisaks võeti vastu esimene, 90 ainet sisaldav ühenduse ainehindamise plaan liikmesriikide poolseks ainete hindamiseks. Esimese aastaga hõlmatud 36 aine hindamine on alanud ja vajaduse korral peaksid esialgsed otsused lisateabe taotlemiseks olema koostatud 28. veebruariks 2013.

Seoses riskijuhtimisega ei saanud prognoositud esimesed autoriseerimistaotlused teoks, ent tööstusega toimus aktiivne ettevalmistav ja teadlikkuse suurendamise alane tegevus, mille tulemusel selgitati taotluse eri elemente ja neid käsitlevate avalike arutelude sisu. ECHA saavutas aga ühe oma asjaomase aasta põhiprioriteedi ja täitis komisjoni seatud poliitilise eesmärgi seoses kandidaatainete loeteluga, lisades sellesse aasta jooksul 67 väga ohtlikku ainet, mille tagajärjel oli kandidaatainete loetelusse aasta lõpuks kantud kokku 138 ainet. Nimetatud eesmärgi saavutamine nõudis ametilt pingsat tööd, mistõttu muud riskijuhtimistegevused said vähem tähelepanu.

Terve aasta jooksul toimus mitmesugune tegevus, et valmistuda uue biotsiidimääruse ja PIC-määruse rakendamiseks vastavalt 2013. ja 2014. aastal. See hõlmas ekspertide töölevõtmist ja koolitamist, biotsiidikomitee moodustamist ning töökorra väljatöötamist. Tööstuse abistamiseks tehti teave kättesaadavaks ECHA veebilehel, töötades samal ajal välja uued teabe esitamise IT-vahendid või kohandades olemasolevaid, ning alustati tööd vajalike juhistega.

Lisaks nende põhiprioriteetide täitmisele tegi ECHA suuremaid jõupingutusi ka muudes tegevusvaldkondades või alustas uusi tegevusi, nagu on kirjeldatud allpool.

Seoses konfidentsiaalsustaotluste läbivaatamisega täitis ECHA oma eesmärgi hinnata kõiki 2011. aasta lõpuks esitatud taotlusi. Kui leiti, et piisavaid põhjendusi ei ole esitatud, edastati teave üldsusele. Aasta lõpul avaldati ECHA veebilehel ligikaudu 30 000 toimikut, mis hõlmasid peaaegu 8000 ainet.

Samuti abistas ECHA komisjoni seoses piiranguettepanekutega ja aitas liikmesriikidel teha kindlaks väga ohtlike ainete samaväärselt ohtlikud ained, mis esmakordselt hõlmasid endokriinseid häireid põhjustavaid aineid, PBT-laadseid aineid ja sensibilisaatoreid.

ECHA töötas välja erinevad viisid REACH-andmebaasi kasutamiseks, et toetada selliste juhtumite kindlakstegemist, mille puhul on vaja täiendavaid reguleerivaid meetmeid toodetes sisalduvate väga ohtlike ainete seotud probleemide lahendamiseks. Selle tegevuse tulemusi kasutab komisjon oma REACH-määruse artikli 68 lõike 2 võimaliku kohaldamisega seotud töös, et kehtestada piirangud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete kasutamisele tarbekaupades.

Kuigi uute ettepanekute arv jäi prognoositust väiksemaks, pakkus ECHA ulatuslikku toetust riskihindamise komitee ettekandjatele rekordarvu (31) arvamuste ja teaduslike taustadokumentide väljatöötamisel arvukatele ühtlustatud klassifitseerimise ettepanekutele.

Amet parandas tööstuse esitatud teavet sisaldavate IT-süsteemide turvalist ja tõhusat kättesaadavust liikmesriikide pädevatele asutustele ja järelevalveasutustele, et neil oleks võimalik täita oma seadusest tulenevaid kohustusi. Ühtlasi on teise varundusandmekeskuse ümberpaigutamisega märgatavalt parandatud talitluspidevuse tasandit.

Komisjoni ootamatud viivitused REACH-määruse läbivaatamise vastuvõtmisel töid kaasa algselt eeldatust väiksema nõudluse teadusliku ja tehnilise toetuse järele seoses kõnealuse läbivaatamisega. Teiselt poolt on ECHA parandanud oma arusaamist nanomaterjalidega seotud ohtude, kokkupuute ja riskide hindamisest, aga ka riskide juhtimisest ja leevendamisest, jälgides hoolikalt kõiki ELi ja rahvusvaheliste programmide arenguid ja tulemusi ning andes neisse oma panuse.

Lõpuks sai ECHAst 2012. aastal erinevatest õiguslikest allikatest rahastatav amet. ECHA ise finantseeris täiel määral oma tegevust REACH- ja CLP-määruste alusel, ent samas sai ta esimese ELi toetuse biotsiidimäärusest ja PIC-määrusest tulenevate ülesannete täitmiseks. Kuigi ECHA võttis vastu eraldi raamatupidamisaruandluse nende erinevate ülesannete jaoks, püüdis ta nende rakendamisel saavutada suurima võimaliku koostoime.

REACH- JA CLP-PROTSESSIDE RAKENDAMINE

1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine

Registreerimine on üks REACH-määruse alustalasid ja esimene samm kemikaalide ohutu kasutamise tagamisel. ECHA-le esitatavates registreerimistoimikutes jagavad ettevõtjad andmeid, dokumenteerivad oma kemikaalide omadused ja kasutusviisid ning tõendavad, et neid saab kasutada ohutult. ECHA kontrollib esitatud teabe terviklikkust ja registreerimistasu maksmist ning määrab siis registreerimisnumbri. Seejärel edastatakse enamik teabest ECHA veebilehe kaudu üldsusele.

2012. aasta põhisaavutused

Registreerimine ja toimikute esitamine

Registreerimise seisukohast paistsid aasta jooksul silma kaks põhitegevust: ettevalmistused teiseks registreerimistähtjaks 2013. aasta mais, mis on seotud ainetega, mille kogus ületab 100 tonni aastas, ning registreerimise kvaliteedi parandamine, sõeludes olemasolevaid toimikuid ja teavitades laialdaselt selle tulemustest registreerijaid, et õhutada nende ajakohastamist.

Esimese sammuna 2013. aasta registreerimistähtjaks valmistumisel korraldas ECHA koos direktorite kontaktrühmaga¹ võimalike registreerijate seas uuringu. Tagasiside näitas, et tööstus kavatses registreerida ligikaudu 3000 täiendavat olemasolevat (faasi)ainet ja esitada toimikud ligikaudu 850 aine kohta, mis 2010. aastal juba registreeriti. Selleks, et aidata allkasutajatel mõista tarnijate kavatsusi, avaldati ECHA veebilehel ainete loetelu koos juhtregistreerija nimega, kui viimane sellega nõustus, ning ajakohastati seda igakuiselt terve aasta jooksul.

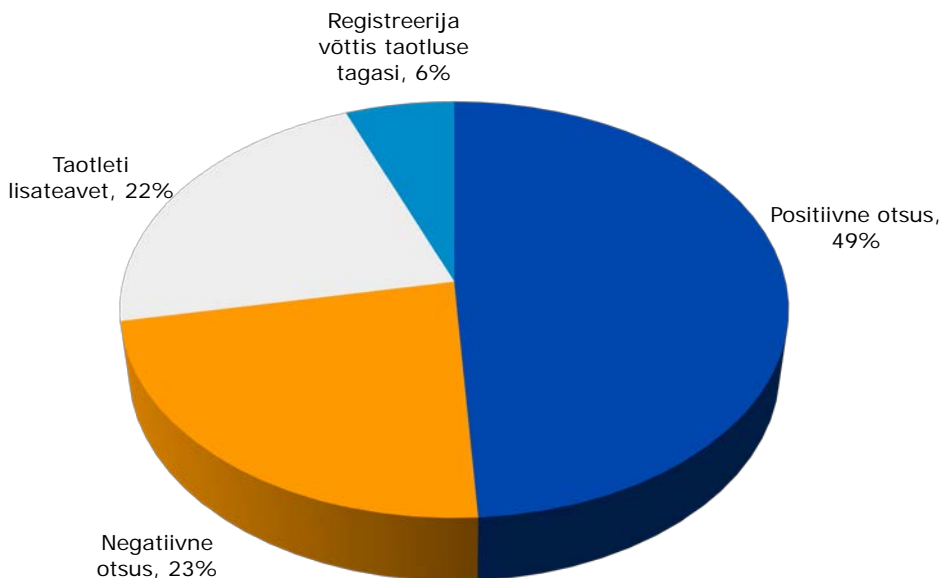
Ent isegi pärast uuringut ja teabevahetust on säilinud märgatav ebamäärusus, eelkõige seoses ligikaudu 700 ainega, mille puhul juhtregistreerijad ei ole ECHA-le teada, mis tekitab kahtlusi nende tegelike kavatsuste kohta 2013. aastal ja eeldatavalt esitatavate registreerimistoimikute koguarvu kohta. 2010. aastal saadud kogemustele tuginedes valmistas ECHA seepärast oma töötajad, sisemenetlused ja IT-vahendid ette kolmeks erinevaks stsenaariumiks, mis hõlmavad kuni 30 000 toimikut. Peale arvandmetega seotud ebakindluse ei viidanud tööstuspartnerid ka mingitele suurematele probleemidele, mis ohustaksid 2013. aastal toimuvat registreerimist, ja direktorite kontaktrühma tegevusaktiivsus oli madal.

Aasta jooksul ajakohastati registreerimiseks vajalikke IT-vahendeid, täpsemalt IUCLIDi, REACH-ITi ja Chesarit (kemikaaliohutuse hindamise / kemikaaliohutuse aruannete vahendit); muudatuste tegemine peatati 2012. aasta novembris, st kuus kuud enne tähtaega, nagu direktorite kontaktrühm 2010. aastal soovitas. See võimaldab tööstusel koostada oma toimikud, ilma et nad peaksid jälgima IT-vahendite ajakohastamist. Registreerimistoimikute koostamist ning IT-vahendite kasutuselevõttu toetati mitme veebiseminari ja kahe juhtregistreerijatele mõeldud tööseminariga. Kõnealustel üritustel pöörati eritähelepanu VKEdele, kohandades soovitusi ja parimat tava nende vajadustega. Peale selle ajakohastati registreerimist käsitlevaid juhendeid ning kõiki muid asjakohaseid käsiraamatuid ja täiendavaid dokumente (vt ka 5. ja 6 tegevus). Oluline uus toetuseliik oli kemikaaliohutuse aruande näidise avaldamine koos vastavate IUCLIDi ja Chesari toimikutega, mis võimaldab registreerijatel üksikasjalikult jälgida, kuidas oleks kemikaaliohutuse hindamist ja sellele järgnevat aruandlust kõige parem teha.

¹ Direktorite kontaktrühm koosneb Euroopa Komisjoni, ECHA ja tööstusharu ametiliitude esindajatest. Rühma eesmärk on leida praktilisi lahendusi küsimustele, mida peetakse registreerimisel takistusteks.

Nagu kavandatud, tõustas ECHA vaheainete registreerimise kontrollimist, et teha kindlaks, kas need vastavad REACH-määrusega kehtestatud tingimustele. Sihtrühma moodustasid 5500 üksnes vaheainetena kasutatavate ainete kohta esitatud toimikut. Sõelumisel kasutati algoritme, mille abil valiti välja üle 2300 toimiku 760 aine kohta, ning ECHA saatis asjaomastele registreerijatele üksikasjaliku kirja, selgitades nende toimikus täheldatud kõrvalekaldeid. Aasta lõpuks oli peaaegu 80% toimikuid juba ajakohastatud, näiteks täpsustati kasutajaid või esitati isegi terviklik registreerimistoimik. Peale kõnealuse IT-põhise tegevuse kontrolliti üksikasjalikult rohkem kui 70 vaheainete toimikut ja küsiti registreerijatelt lisateavet, et veenduda vaheainete registreerimise eeltingimuste täitmisel. Kõnealuse mahuka tegevuse tulemuste ja hindamise käigus toimikutes avastatud muude ebakõlade tagajärjel hakkas ECHA välja töötama abivahendit toimikute kvaliteedi tagamiseks, mille eesmärk on toetada registreerijaid kõrge kvaliteediga toimikute koostamisel ning mis kavatakse esmakordselt kasutusele võtta 2013. aasta alguses.

Joonis 1. Aastatel 2008–2011 esitatud konfidentsiaalsustaotluste hindamine



Kuigi eeldati, et 2012. aasta on esitatavate toimikute poolest tavapärane, suurenes laekunud toimikute arv vaheainete kontrollimise tagajärjel järsult. Lisasurvet tekitas toimikute ajakohastamine, et pärast teatud teabe levitamise eeskirjade uuendamist (vt allpool) võtta arvesse täiendavaid konfidentsiaalsustaotlusi. Mõlemad tegurid näitavad, et REACH toimib: ECHA suudab nõuda toimikute parandamist ja tööstus vastab reguleerija nõuetele. Kokkuvõttes esitati ECHA-le peaaegu 10 000 toimikut, millest rohkem kui 70% puhul oli tegemist olemasolevate registreerimistoimikute ajakohastamisega.

2010. aastal VKEna registreerunud ettevõtjate staatuse kontrollimise tagajärjel tunnustati registreerimisotsused seitsmel juhul kehtetuks (vt 13. tegevus). Need olid registreerijad, kes olid alusetult väitnud, et neil on õigus tasu vähendamisele, ning jätnud ülejäänud tasu vaatamata meeldetuletustele maksmata. Otsused asendati tagasilükkamisotsustega.

Toote- ja tehnoloogialaase uurimis- ja arendustegevuse (PPORD) tagajärjel registreerimisel tehtud erandite arv on püsinud stabiilne – menetleti ligikaudu 230 uut teadet, nende hulgas ajakohastamisi. Suuri edusamme tehti selle hindamisel, kas töökohal ohutu kasutamise tagamiseks on vaja varem saadud PPORD-teadete kohta täiendavat teavet.

REACH-ITi valmisoleku tagamiseks 2013. aasta tähtajaks otsustati luua võimalus esitada CLP-määrusest tulenevaid alternatiivsete nimetuste taotlusi praegu veebivormi kaudu. Autoriseerimistaotluste oodatust väiksema arvu tõttu lükati sellise esitamisprotsessi rakendamine REACH-ITis 2013. aastasse. Peale selle loodi sidusrühmade tungival nõudmisel lihtsam veebipõhine võimalus allkasutajate aruannete ja toodetes sisalduvate ainete teadete vastuvõtmiseks. Hoolimata lihtsamast esitamiskiisist jäi registreerimisnumbri teatanud allkasutajate arv prognoositust kahe suurusjärgu võrra väiksemaks, mis tõenäoliselt kajastab ebakindlust mõistmisel, millal on kohustuslik esitada ECHA-le aruanne, samuti ohutuskaartide aeglast uuendamist pärast aine registreerimist.

Andmete jagamine ja aine identifitseerimine

Pöörates eritähelepanu VKEdele tagas ECHA, et 2013. aasta registreerijate kasutuses oleks aegsalt enne registreerimistähtaega kõige ajakohasem teave nii andmete jagamise kui ka aine identifitseerimisandmete kohta, eesmärgiga muuta see protsess nende jaoks võimalikult tõhusaks. Asjakohaseid juhiseid uuendati ja nende avaldamist toetati veebiseminari korraldamisega. ECHA seisukohast püsis andmete jagamise alane tegevus madalal tasemel, sest ameti poole pöördui vaid väga üksikute vaidlustega. Menetleti viit juhtumit, millest neli lõpetati avaldaja taotlusel, ilma et ECHA-l oleks olnud vaja otsust teha, ning viienda juhtumi kohta tehti negatiivne otsus. Vastupidiselt ootustele jäi uute andmete jagamise taotluste ja vaidluste arv hoolimata lähenevast registreerimistähtajast väikeseks.

Edusamme tehti ka aine identifitseerimise valdkonnas, eelkõige ainete nimetamise ning kompleksainete, näiteks taimeekstraktide, õlikeemiatoodete jms seotud nõuete selgitamisel koos tööstusharu ametiliitudega.

2012. aastal astus ECHA samme päringumenetluse tõhustamiseks nii ametisisest kui ka potentsiaalsete ja varasemate registreerijate hulgas, integreerides päringute menetlemise REACH-ITisse. Registreerija jaoks tähendab see seda, et kui ECHA on kinnitanud aine samasuse, on varasematel ja potentsiaalsetel registreerijatel võimalik saada üksteise kontaktandmed otse REACH-ITi kaasregistreerijate lehekülje kaudu. Nimetatud uut teenust hakati pakkuma 2012. aasta novembris ja see parandas oluliselt tõhusust. Eelkõige on see ilmne teadete edastamisel: igal kuul saadetud kirjade arv vähenes ligikaudu tuhandelt mõne erandjuhtumini.

Lõpuks eelregistreeriti aineid ECHAs 2012. aastal peaaegu 20 000 korral, millest 80% puhul viidati võimalikule registreerimisele 2018. aastal.

Teabe levitamine – üldsuse elektrooniline juurdepääs teabele

Üks 2012. aasta põhiprioriteet oli kemikaale käsitleva teabe üldsusele kättesaadavaks tegemine ECHA veebilehel. Põhitegevus seisnes avaldatud toimikute arvu suurendamises, lisades eelmise õigusakti alusel teatatud toimikud (nn uutest ainetest teavitamise toimikud)², millele on taotletud registreerimisnumbrit, ning 2012. aasta novembris iga aine kohta sellise lisateabe avaldamises nagu tarnijate nimed, registreerimisnumbrid, kogusevahemikud ja PBT-omaduste hindamise tulemused (ohutuskaardi andmed). Sellega kaasnes kõnealuste funktsioonide ulatuslik tõhustamine.

Aasta lõpus avaldati ligikaudu 30 000 toimikut, mis hõlmasid ligikaudu 8000 ainet. Peale selle avaldatakse alates 2012. aasta oktoobrist registreerimise kohta üksikasjalikke statistilisi andmeid, mida igakuiselt ajakohastatakse. Lõpuks järgiti väljakujunenud tava, mille kohaselt ECHA veebilehel levitatakse teave seostati viivitamata OECD portaaliga eChemPortal, mis võimaldab kasutajatel teostada päringuid kemikaalide omaduste ja toime põhjal ning saada juurdepääs täiendavale teabele, mida sisaldavad muude reguleerivate asutuste andmebaasid

² Uutest ainetest teatamine direktiivi 76/548/EMÜ alusel.

üle maailma.

Kõrvuti sisu lisamisega kasvas märgatavalt ka avaldamise määr: keskmiselt avaldati toimik veebilehel ühe kuu jooksul pärast selle terviklikkuse kontrollimist.

ECHA alustas oma sidusrühmade hulgas uuringut teabe levitamiseks ettenähtud veebilehekülgede kasutatavuse kohta. Eesmärk oli koguda muu hulgas teavet selle kohta, kuidas mitmesugused kasutajarühmad sooviksid näha levitatava teabe esitamist ning mis liiki toetust nad vajaksid veebilehe tõhusamaks kasutamiseks. Uuringu tulemused on kättesaadavad 2013. aastal ja neid kasutatakse teabe levitamise valdkonna edasiseks arendamiseks.

Veel üks teabe levitamisega seotud tegevus on hinnata toimikutesse lisatud konfidentsiaalsustaotluste põhjendatust. ECHA täitis oma eesmärgi hinnata kõiki enne 2011. aasta lõppu esitatud taotlusi. 271 juhul taotleti ettevõtjatelt ametlikult lisateabe esitamist.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõikide toimikute, päringute ja andmete jagamise vaidluste menetlemine ning konfidentsiaalsustaotluste hindamine toimub kooskõlas ECHA kehtestatud tavamenetlustega ja õiguspärase tähtaegade või kehtestatud eesmärkide piires. Otsused on hästi põhjendatud ning tehniliselt ja teaduslikult kvaliteetsed.
2. Kõikides registreeritud ainete toimikutes sisalduv teave tehakse mõistliku aja jooksul pärast registreerimist üldsusele lihtsalt kättesaadavaks.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul menetletud registreerimised, PPOrd-teated ja andmete jagamisega seotud vaidlused (%)	100%	REACH-ITi igakuistes aruannetes märgitud aeg	100%
Ettenähtud aja (20 tööpäeva) jooksul töödeldud päringud (%)	80%	REACH-ITi igakuistes aruannetes märgitud aeg	88%
2011. aasta lõpuks registreerimisnumbri saanud registreerimistoimikute tulenevate konfidentsiaalsustaotluste hindamine (%)	100%	Töövoogude süsteemis registreeritud hindamised. Igakuine seire.	100%
Kõikidest ECHA-le ameti tegevuse alustamisest alates laekunud registreerimistoimikute avaldatud avalik teave (%)	90%	Registreeritud avaldamise määr. Igakuine seire.	93%
Huvitatud isikute rahulolu pakutud teadusliku, tehnilise ja haldustoe	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

kvaliteediga			
--------------	--	--	--

Peamised tulemused

- Laekus peaaegu 10 000 registreerimistoimikut (millest 7000 olid ajakohastatud toimikud) ja 230 PPORD-teadet, mille terviklikkust kontrolliti ja mis seejärel vastu võeti / tagasi lükati. Hinnati 610 PPORD-teadet, millest 446 lõpetati ja 164 vajab täiendavat tähelepanu.
- Laekus üle 1600 päringu, mille käsitlemine viidi lõpule; menetleti viit andmete jagamisega seotud vaidlust.
- Hinnati kokku 1110 registreerimistoimikutes sisalduvat konfidentsiaalsustaotlust, hõlmates kuni 2011. aasta lõpuni esitatud toimikud.
- Rohkem kui 750 registreerijale saadeti ajakohastamisnõue seoses ligi 2400 vaheainete toimikuga.
- Avaldati illustratiivne kemikaaliohutuse aruande näidis koos asjakohaste IUCLIDi ja Chesari toimikutega.

Tabel 1. 2012. aastal laekunud toimikute (sh ajakohastatud toimikute) arv

Toimiku liik	Tegelik arv	2012. aasta tööprogrammi prognoos
Registreerimised	9773	5100
Täielik registreerimine	6466	–
Transporditavad isoleeritud vaheained	2351	–
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	956	–
Muud liiki toimikud		
PPORD-teated	233	200
Päringud	1632	1800
Teated artikli 7 lõike 2 alusel	31	70
Allkasutajate aruanded artikli 38 alusel	110	11 700
Alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlused CLP-määruse artikli 24 alusel	17	50
Autoriseerimistaotlused	0	30

Tabel 2. 2012. aastal laekunud uute registreerimistoimikute jaotus toimiku liigi kaupa

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	
			Kokku	2013. aasta tähtajaks
Registreerimised	1767	305	1462	677
Transporditavad isoleeritud vaheained	584	137	447	337
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	178	44	134	122

Kokku	2529	486	2043	1136
--------------	------	-----	------	------

Tabel 3. Uute registreerimistoimikute jaotus ettevõtja suuruse kaupa

Kokku	Suur	Keskmise suurusega	Väike	Mikroettevõtja
2529	80,9%	10,3%	4,5%	4,3%

Tabel 4. 2012. aastal laekunud ajakohastatud registreerimistoimikute jaotus toimiku liigi kaupa

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	Uutest ainetest teatamine
Täielik registreerimine	4049	259	3220	570
Transporditavad isoleeritud vaheained	1322	124	1121	77
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	606	33	571	2
Kokku	5977	416	4912	649

Tabel 5. Ajakohastatud registreerimistoimikute jaotus ajakohastamise liigi kaupa

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	Uutest ainetest teatamine
Määrusekohasele teabevahetusele järgnenud ajakohastamine ³	8%	1%	6%	1%
Omaalgatuslik ajakohastamine ⁴	92%	6%	76%	10%
Kokku	100%	7%	82%	11%

Tabel 6. Omaalgatusliku ajakohastamise peamised kindlakstehtud põhjused

	REACH	Uutest ainetest teatamine
Klassifitseerimise ja märgistuse muutumine	9%	14%
Aine koostise muutumine	2%	1%
Teabele antud juurdepääsu muutumine	6%	7%
Kogusevahemiku muutumine	5%	27%
Uus kindlaksmääratud kasutusala ⁵	10%	2%

³ Määrusekohane teabevahetus hõlmab hindamisotsuseid ning konfidentsiaalsustootluse hindamisele järgnevat teabevahetust.

⁴ See hõlmab vaheainete toimikute kontrollimisele järgnenud ajakohastamist.

⁵ Suur protsendimäär tuleneb tõenäoliselt vaheainete toimikute sõelumisele järgnenud ajakohastamisest.

Uued teadmised seoses ohtudega inimeste tervisele ja/või keskkonnale	3%	3%
Uued või ajakohastatud kemikaaliohutuse aruanded ja ohutu kasutamise juhendid	16%	4%
Muu	49%	42%

2. tegevus. Hindamine

Toimikute hindamine hõlmab nii katsetamisettepanekute läbivaatamist kui ka vastavuse kontrollimist. Vastavuse kontrollimisega püütakse uurida, kas registreerimistoimikud vastavad REACH-määruse alusel nõutavale teabele, samas kui katsetamisettepanekute läbivaatamise eesmärk on tagada, et teatava aine kohta teabe kogumine on kohandatud tegelikele teabevajadustele ning et välditakse ebavajalikke loomkatseid.

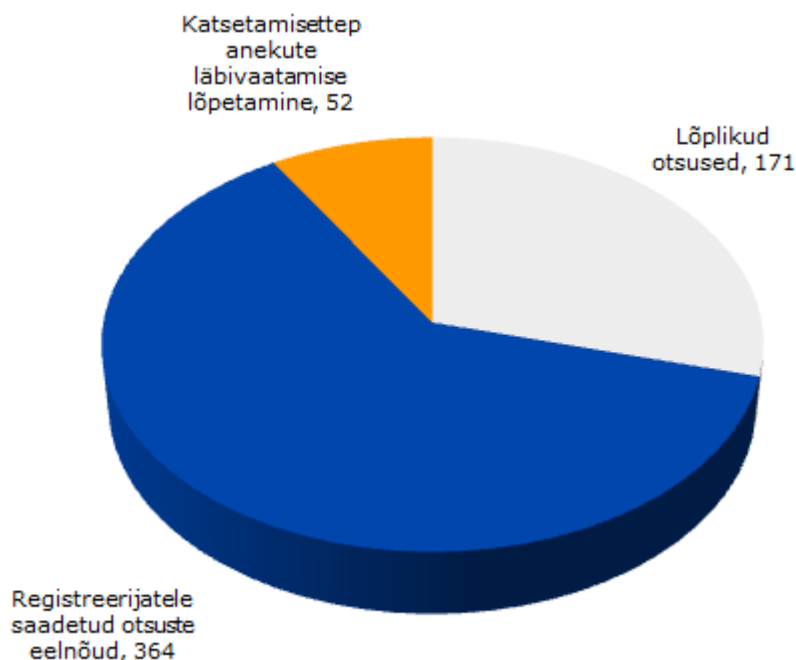
Aine hindamise eesmärk on koguda teavet selgitamiseks, kas aine on inimtervisele või keskkonnale ohtlik. Aineid hindavad liikmesriikide pädevad asutused ning see hõlmab kogu olemasoleva teabe hindamist ja registreerijatele esitatud lisateabenõudeid, kui see on asjakohane. Aine hindamisel lähtutakse ühenduse ainehindamise plaanist.

2012. aasta põhisaavutused

Toimikute hindamine

2012. aastal pöörati toimikute hindamisel põhitähelepanu katsetamisettepanekute läbivaatamisele, et lõpetada kõikide 2010. aasta registreerimistoimikutes tehtud katsetamisettepanekute läbivaatamine õiguspäraseks tähtjaks, s.o 1. detsembriks 2012. See eesmärk saavutati täies ulatuses. Kõikide selgroogseid loomi hõlmavate katsete ettepanekute puhul korraldati konsultatsioonid üldsusega.

2. joonis. Katsetamisettepanekute läbivaatamine 2012. aastal peamise tulemuse kaupa

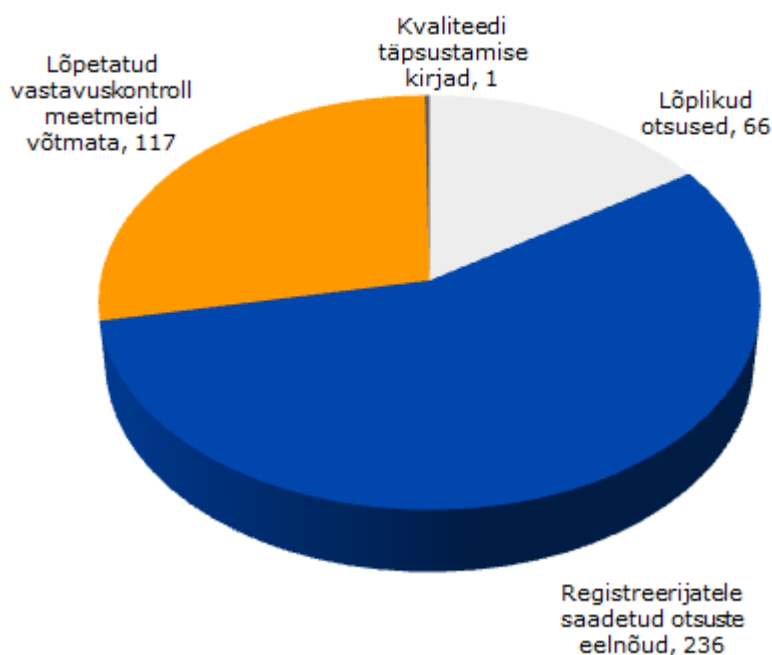


Ligikaudu 20% juhtudest takistas aine ebaselge olemus katsetamisettepaneku sisulist analüüsi. Sellistele toimikutele pöörati tähelepanu 2011. ja 2012. aastal vastavuse kontrollimisel. Suur osa 2012. aastal vastavuse kontrollimise valdkonnas tehtud tööst oli seotud selliste küsimuste selgitamisega. Esmatähtsaks peeti ka mittefaasiainetega seotud katsetamisettepanekuid, mida laekus prognoositust rohkem. Kõikide juhtumite käsitlemine lõpetati õiguspärase tähtjaga, st 180 päeva jooksul. Selle tegevusega paralleelselt jätkas ECHA muude toimikute vastavuse kontrollimist.

Seoses 2010. aasta esimeseks registreerimistähtjaks esitatud toimekutega on ECHA võtnud kohustuse täita 2013. aasta lõpuks 5% eesmärk suurimat kogusevahemikku käsitlevate toimekute puhul. ECHA jätkas asjaomase menetluse tõhustamist ja tõendas oma suutlikkust hinnata aastas korraga 600 toimekut, ületades selgelt 2012. aastaks seatud eesmärgi (250). Vastavuse kontroll hõlmas ka selliseid aineid, mille puhul viidati nanovormile.

Registreerimistoimekute ebapiisava kvaliteedi kohta tehtud järeldustele tõhusamaks ja tulemuslikumaks reageerimiseks töötas ECHA liikmesriikidega aktiivselt konsulteerides välja uue vastavuse kontrollimise süsteemi. Kõnealuses süsteemis kasutatakse andmete analüüsimiseks täiustatud vahendeid, et valida välja sellised toimekud, mis potentsiaalselt sisaldavad tavapäraseid puudusi seoses aine ohutut kasutamist käsitlevate oluliste näitajatega. Nimetatud näitajate kohta koostatakse seejärel IT-algoritm, et valida välja kõige sobivamad toimekud sihtotstarbeliseks vastavuse kontrollimiseks. Sellise suunatud lähenemisviisi eesmärk on suurendada menetluse tõhusust ja võimalusi leida registreerimistoimekutes esinevaid teabelünki. Esimesed kolm valdkonda, mida 2012. aastal esmakordselt käsitleti, hõlmasid bioakumulatsiooni eelhindamisel kasutatavat füüsikalis-keemilist parameetrit (jaotuskoefitsient n-oktaanol/vesi), genotoksilisust ja veeorganismidele avalduvat toksilisust.

Joonis 3. 2012. aastal lõpetatud vastavuskontrollid peamise tulemuse kaupa



Aasta vältel töötas ECHA välja ka liikmesriikide pädevate asutuste ja riiklike järelevalveasutuste kinnitatud toimekute hindamise otsuste süsteemse järelkontrolli menetluse. Asjaomase menetluse kohaselt esitab ECHA juhul, kui registreerija ei ole oma toimekut ettenähtud tähtjaks rahuldavalt ajakohastanud, kõnealustele asutustele avalduse otsuse täitmata jätmise kohta, mille tagajärjel võtavad riiklikud asutused meetmeid. 2012. aastal teostati järelhindamist 65 juhul, millest 55 puhul esitati teine vastavuse kontrollimise otsuse eelnõu. Saadeti esimesed üheksa mittevastavuse avaldust ja ühel juhul tegi ECHA järelduse, et toimekut on otsusega vastavusse viidud.

2012. aastal täiustati veelgi registreerijatele hindamisega seotud küsimustes antavaid üldisi nõuandeid, muu hulgas näiteks sihtotstarbelist vastavuse kontrollimist käsitlevate veebiseminaride ja juhtregistreerijate tööseminaride kaudu. ECHA veebilehel 2012. aasta veebruaris avaldatud REACH-hindamise 2011. aasta vahearuanes jagati registreerijatele

üksikasjalikke soovitusi, keskendudes peamiselt aine identifitseerimisele, katsetamisettepanekutele ja teabele esitatavate nõuete muutmise põhjendustele. Aruanne ja selle lihtsustatud versioon annavad tööstusele ja teistele sidusrühmadele ka üldist teavet hindamistulemuste kohta. Peale selle tehti 2012. aasta detsembris oluline samm otsuste tegemise läbipaistvuse saavutamise suunas, avaldades ECHA lõplike hindamisotsuste mittekonfidentsiaalsed versioonid.

Aine hindamine

2012. aastal alustas ECHA tõhusalt aine hindamise menetlust, avaldades 2012. aasta veebruaris 90 ainet sisaldava ühenduse esimese ainehindamise plaani (ühenduse ainehindamise plaan 2012–2014). Esimese aastaga hõlmatud 36 aine hindamine on alanud ja vajaduse korral peaksid esialgsed otsused lisateabe taotlemiseks olema koostatud 28. veebruariks 2013.

ECHA otsustas koos liikmesriikidega, et puudub vajadus täpsustada 2011. aastal kehtestatud ja avaldatud kriteeriumeid ainete valimiseks ühenduse ainehindamise plaani. 2013.–2015. aasta ühenduse ainehindamise plaani ajakohastamise menetluse käigus tehti IT-põhine eelvalik 365 ühenduse ainehindamise plaani kandidaataine kohta ning korraldati 13 vabatahtliku liikmesriigiga ühisprojekt seotud registreerimistoimikute kontrollimiseks ja ajakohastatud ühenduse ainehindamise plaani lisatavate ainete valimiseks. Esimene ühenduse ainehindamise plaani ajakohastamise eelnõu esitati liikmesriikidele ja ECHA liikmesriikide komiteele ning avaldati 2012. aasta oktoobris, eesmärgiga avaldada ajakohastatud ühenduse ainehindamise plaan 2013. aasta lõpuks. Kokku sisaldab see 116 ainet, sealhulgas 53 ainet, mis olid juba hõlmatud ühenduse esimese ainehindamise plaaniga, ja 63 uut ainet. Üldiselt vastab 2012. ja 2013. aastaks kavandatud ainete arv liikmesriikide teatatud hindamissuutlikkusele.

Ainete hindamise menetluse toetamiseks sõlmis ECHA hindamist teostavatele liikmesriikidele vahendite ülekandmist käsitlevad lepingud. Ühtlasi esitas ECHA koondandmed toimikute kohta, mida tuleb hinnata, tulemusi käsitlevate dokumentide vormid ja kontrollnimekirja menetluse järgimise tagamiseks ning pakkus koolitust seoses ainete hindamise toimikute koostamisega.

Üldiste ja konkreetseid aineid käsitlevate nõuannete esitamiseks ning liikmesriikide pädevate asutustega ainete hindamise õiguslikke, menetluslikke ja teaduslikke tahke käsitleva lähenemisviisi kooskõlastamiseks korraldati kaks tööseminari ja loodi kanalid vahetuks nõuandmiseks. Samuti pakkus ECHA võimalust kontrollida otsuste eelnõude järjepidevust ning 2012. aasta lõpus saadi mitu sellist kontrollimist käsitlevat taotlust.

Lähenemisviisi kooskõlastamisel oli üks põhiküsimus töötada liikmesriikide pädevates asutustes välja ühtlustatud põhimõtted registreerijatega lävimiseks. Registreerijatele anti veebiseminari ja infovoldiku kaudu soovitusi selle kohta, kuidas nad peaksid täitma oma rolli ainete hindamisel.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Toimikute hindamise kohta koostatakse teaduslikult usaldusväärsed ja õiguslikult korrektsed otsuste eelnõud, mis on kooskõlas õiguslike nõuete ja mitmeaastase kavandamisega.
2. ECHA tagab ainete hindamise tõhusa alustamise, avaldades ühenduse esimese ainehindamise plaani, ning piisava kooskõlastamise hindamist tegelikult teostavate liikmesriikide pädevate asutustega ja nende toetamise.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul läbi viidud vastavuskontrollid (%)	100%	Ametisisene igakuine aruanne	100%
Õiguspärase aja jooksul läbivaadatud katsetamisettepanekud (%)	100%	Ametisisene igakuine aruanne	100%
Suurima kogusevahemiku kohta 2010. aasta tähtjaks esitatud toimikute lõpuleviidud vastavuskontrollide osakaal 5% eesmärgi saavutamiseks	35%	Ametisisene kvartaliaruanne	46%
Liikmesriikide komitee poolt ühehäälselt heakskiidetud otsuste eelnõud (%)	90%	Ametisisene igakuine aruanne	77%
Liikmesriikide pädevate asutuste rahulolu ECHA toetusega ainete hindamisel	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

- Lõpule viidi 416 juhtumi käsitlemine seoses katsetamisettepanekuid sisaldavate toimikutega ja katsetamisettepanekute kohta esitati 171 lõplikku otsust.
- Lõpule viidi 354 vastavuskontrolli ja vastavuse kontrollimise kohta esitati 66 lõplikku otsust.
- 2012. aasta veebruaris avaldati õiguspäraseks tähtjaks REACH-hindamise kolmas iga-aastane vahearuanne.
- Liikmesriikide pädevate asutuste ja riiklike järelevalveasutuste kinnitatud toimikute hindamise otsuste süsteemse järelkontrolli menetlus; lõpule viidi esimesed 65 järelkontrolli.
- Täiendavad nõuanded ja teabe esitamine 2013. aasta registreerijatele muu hulgas iga-aastase hindamisaruande, veebiseminaride ja juhtregistreerijate tööseminaride kaudu.
- 28. veebruaril 2012 võeti vastu ühenduse esimene ainehindamise plaan, mis sisaldas 90 ainet, mida tuleb hinnata aastatel 2012–2014.
- Algas 2012. aasta ühenduse ainehindamise plaaniga hõlmatud 36 aine hindamine.
- 2012. aasta oktoobris esitati liikmesriikidele ja liikmesriikide komiteele aastaid 2013–2015 käsitleva ühenduse ainehindamise plaani ajakohastamise eelnõu, mis sisaldab kokku 116 ainet.
- Liikmesriikide pädevatele asutustele pakuti vastavalt 2012. aasta tööprogrammile haldustoetust, nõuandeid ja koolitust. Liikmesriikide esindajatega korraldati kaks toimikute ja ainete hindamist käsitlevat tööseminari.

Tabel 7. 2012. aastal lõpuleviidud või lõpetatud vastavuse kontrollimised ja katsetamissetpanekute läbivaatamised

Tulemus	Katsetamissetpanekute läbivaatamine	Vastavuse kontrollimine
2012. aastal tehtud lõplikud otsused	171	66
Lõpetatud katsetamissetpanekute läbivaatamised / vastavuse kontrollimised	416	354
Registreerijatele saadeti otsuste eelnõud	364	236
Kvaliteedi täpsustamise kirjad	Ei kohaldata	1
Katsetamissetpanekute läbivaatamise / vastavuse kontrollimise lõpetamine meetmeid võtmata	52	117

3. tegevus. Riskijuhtimine

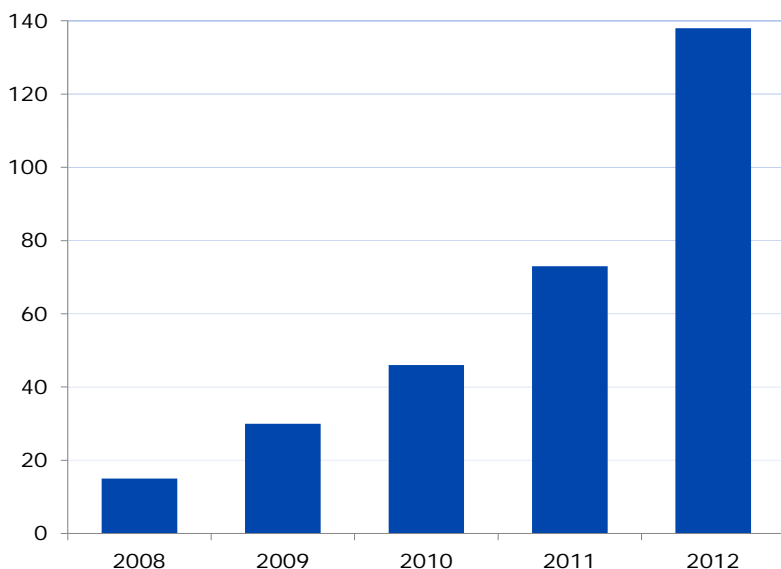
ECHA riskijuhtimisega seotud ülesanded hõlmavad väga ohtlike kandidaatainete loetelu koostamist ja ajakohastamist, komisjonile esitatavate korrapäraste soovitusete koostamist ainete kandmiseks kandidaatainete loetelust autoriseerimisloetelusse ehk autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelusse (XIV lisa) ja tulevikus autoriseerimistaotluste käsitlemist. Selliste ohtlike ainete kasutamist, mis kujutavad ELi tasandil vastuvõetamatut ohtu, piiratakse teatavate kasutusalaadega või keelatakse see täielikult.

2012. aasta põhisaavutused

Väga ohtlike ainete identifitseerimine ja XIV lisa kohased soovitused

Euroopa Komisjoni taotlusel koostas ECHA 43 toimikut ettepanekuga nimetada aine väga ohtlikuks aineks, mis oli kavandatust märkimisväärselt rohkem. Sellise suure arvuga soovis komisjon täita oma poliitilise eesmärgi kanda 2012. aasta lõpuks kandidaatainete loetelusse 136 väga ohtlikku ainet. ECHA teavitas komisjoni ja oma haldusnõukogu nendest riskijuhtimisega seotud tegevusvaldkondadest, millele ta pidi selle eesmärgi saavutamiseks vähem tähelepanu pöörama⁶. 2012. aasta jaanuaris ja augustis laekus ECHA-le liikmesriikidelt veel 24 toimikut. Need hõlmasid kolme esimest väga ohtlikuks aineks nimetatud ainet, sest on olemas teaduslikud tõendid nende hingamiseluundeid sensibiliseerivatest omadustest tuleneva tõenäolise tõsise inimtervise mõju kohta. Väga ohtlikuks aineks nimetati veel kaks ainet, sest on olemas teaduslikud tõendid nende tõenäolise tõsise keskkonna mõju kohta: üks selle endokriinseid häireid põhjustavate omaduste põhjal ja teine seetõttu, et see laguneb endokriinseid häireid põhjustavaks aineks, mis on juba nimetatud väga ohtlikuks aineks.

Joonis 4. Kandidaatainete loetelus sisalduvate väga ohtlike ainete arv



Peale selle hõlmasid need uued väga ohtlikud ained viit PBT- ja/või vPvB-ainet⁷. Selline areng loob hea aluse tulevaseks tööks uute väga ohtlike ainete nimetamisel tulenevalt asjaolust, et need põhjustavad samaväärset ohtu. Kokkuvõttes lisati kandidaatainete loetelusse 2012. aasta juunis 13 ainet ja detsembris 54 ainet. 2012. aasta lõpuks sisaldas kandidaatainete loetelu 138 ainet, mis mõnevõrra ületab komisjoni poliitilist eesmärki.

⁶ XIV lisa kohase neljanda soovituse lõpuleviimine lükati edasi 2013. aasta jaanuari. Peale selle otsustati, et XIV lisa kohase viienda soovituse eelnõu prioriteedid ei hõlma täiendavat 37 ainet, millega komisjon palus ECHA-l töötada, ja et ka nende ainete seotud riskijuhtimisvõimaluste analüüsimine toimub 2013. aastal.

⁷ PBT: püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline aine; vPvB: väga püsiv ja väga bioakumuleeruv aine.

Aasta lõpuks koostas ECHA oma neljanda soovitusel komisjonile prioriteetsete ainete autoriseerimisloetelusse lisamiseks. Soovitati lisada kümme ainet kandidaatainete loetelust ja tehti ettepanekud seoses kohaldamise ja sulgemiskuupäevadega. Liikmesriikide komitee toetas soovitusi, milles võeti vajaduse korral arvesse ka aasta jooksul varem toimunud üldsusega konsulteerimise käigus huvitatud isikutelt saadud märkusi.

ECHA jätkas REACHi ja CLP andmebaaside kontrollimist, et toetada ainete identifitseerimist edasise reguleeriva töö jaoks. Kasutades näitena hingamiseldite sensibilisaatoreid, töötas ECHA välja raamistiku, mis aitab hinnata, kas teatavad ained põhjustavad samaväärset ohtu kui CMRid⁸. Peale selle jätkas ECHA liikmesriikide vahelise teabevahetuse hõlbustamist, et parandada regulatiivse riskijuhtimise koordineerimist ja sellealast koostööd. Selleks töötas ECHA välja ja ajakohastas täiendavaid tehnilisi vahendeid ning korraldas korrapäraseid kohtumisi (nt püsivate, bioakumuleeruvate ja toksiliste ainete identifitseerimiseks). Kuigi seda ei olnud kavandatud, andis ECHA lisaks olulise panuse komisjoni ja liikmesriikide töösse väga ohtlike ainete nimetamise tegevuskava väljatöötamisel ning REACHi kohaste riskijuhtimismeetmete rakendamisel alates praegusest hetkest kuni 2020. aastani.

Autoriseerimistaotlused

2012. aasta veebruaris võttis komisjon vastu määruse, mille alusel lisati autoriseerimisloetelusse (XIV lisa) veel kaheksa ainet. Kuigi esimene tähtaeg taotluste esitamiseks on 2013. aasta jaanuaris, ei saanud ECHA 2012. aastal ühtegi taotlust. Laekus aga viis taotlust korraldada esitamisele eelnev infotund. Esimene selline kohtumine toimus 2012. aasta novembris. ECHA tegi suuri jõupingutusi, et selgitada autoriseerimismenetlust tööstusele ja teistele sidusrühmadele. Potentsiaalsetele taotlejatele korraldati seminar, samuti tööseminar, kus käsitleti sotsiaal-majanduslikku analüüsi ja alternatiivide analüüsi. Taotlustega seotud küsimuste selgitamiseks osales ECHA ka mitmel tööstusharu ettevõtjate või teiste sidusrühmade korraldatud üritusel. ECHA selgitas mitut lahtist küsimust seoses taotluste keelekasutuse korra, teabe konfidentsiaalsuse ning sellega, kuidas taotlejad ja sidusrühmad peaksid esitama teavet ning jälgima riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee otsuste tegemist. Ühtlasi suurendas ECHA oma töötajate tehnilist suutlikkust autoriseerimistaotluste vastuvõtmise vahendite kasutamisel.

Piiramine

2012. aastal võttis komisjon vastu otsused esimese nelja piirangute toimiku kohta⁹, mida käsitlevad riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee arvamused edastati komisjonile 2011. aastal. ECHA pakkus komisjonile selles vastuvõtmismenetluses tehnilist abi, eelkõige seoses plii ja selle ühendite kasutamisega ehetes.

Peale selle toetas ECHA komisjoni võimalike ainete identifitseerimisel, mille kohta amet koostab piirangute toimikud. Seda tehti eeskätt seoses värvides ja plastis sisalduva ning konkreetsetes turvarakendustes kaadmiumi kasutamise piiramise läbivaatamisega, milleks ECHA koostas ja avaldas 2012. aastal viis läbivaatamisaruannet.

ECHA andis tehnilist ja teaduslikku abi ameti komiteedele nende töös kolme arvamusega XV lisa kohaste piirangute toimikute kohta: klassifitseeritud ftalaatide kasutamine tarbekaupades, 1,4-diklorobenseeni kasutamine tualetivärskendajates ja kroom(VI) kasutamine nahast toodetes. 2012. aastal viidi lõpule ja esitati komisjonile ftalaate käsitlevad arvamused. Kaht teist toimikut käsitlevad arvamused koostati ja saadeti ära 2013. aasta alguses. Samuti

⁸ CMR: kantserogeenne, mutageenne või reproduktiivtoksiline aine.

⁹ Nimetatud ettepanekud käsitlevad 1) dimetüülfumaraadi kasutamist töödeldud toodetes, 2) plii ja selle ühendite kasutamist ehetes, 3) fenüülelavhõbeda ühendite tootmist, turuleviimist ja kasutamist ning 4) elavhõbeda turuleviimist ja kasutamist sfügmomanomeetrites ning muudes tervishoius ja teistel kutsealadel ja tööstuslikult kasutatavates mõõtevahendites.

vaatas ECHA läbi kehtivad piirangud seoses kahe ftalaadiga laste mänguasjades ning palus riskihindamise komiteel esitada arvamuse tema läbivaatamisaruande eelnõu kohta. See töö viiakse lõpule 2013. aastal.

2012. aasta lõpus sai ECHA komisjonilt kaks taotlust XV lisa kohase piirangute aruande koostamiseks. Tegemist oli plastides sisalduva kaadmiumiga ja värvides sisalduva kaadmiumiga. Ühtlasi sai ta taotluse uurida riske, mis on seotud viie koobaltisoola teatavate kasutusviisidega ELis; ECHA oli soovitanud kanda need autoriseerimisloetelusse, ent komisjoni arvamuse kohaselt olid nende puhul sobilikumad piiranguettepanekud.

Muu regulatiivse riskijuhtimisega seotud tegevus

ECHA jätkas sotsiaal-majandusliku analüüsi praktilise kohaldamisega seotud teadmiste suurendamist. Hästi edenesid projektid, mis käsitlevad valmisolekut maksta ja alternatiivsete ainete kasutamise kulusid, aga ka eluaastate prognoose (võttes arvesse elukvaliteeti ja tervist). ECHA sai kätte kuludega seotud uuringu tulemused ja kavatseb teha need oma veebilehel kättesaadavaks 2013. aasta alguses. Samuti aitas ECHA teha edusamme aruteludes, mis käsitlevad majandusliku teostatavuse analüüsimise meetodeid autoriseerimistaotluste kontekstis.

ECHA jätkas kõige asjakohasemaid riskijuhtimise võimalusi käsitlevate lähenemisviiside väljatöötamist ja selliste võimaluste hindamist. Nimetatud töö hõlmas hindamist ja otsuseid toetava analüüsiplaani koostamist ning reguleeriva riskijuhtimise tööseminari korraldamist mais. Amet töötas välja erinevad viisid REACHi andmebaaside kasutamiseks, et toetada selliste juhtumite kindlakstegemist, mille puhul on vaja täiendavaid reguleerivaid meetmeid, et lahendada toodetes sisalduvate väga ohtlike ainetega seotud probleeme. Kõnealuse töö tulemusi kasutab komisjon oma töös artikli 68 lõike 2 võimaliku kasutamise kohta, et kehtestada piirangud kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete tarbekaupades kasutamisele. Peale selle kasutatakse nimetatud tööd täiendavate teabeallikate ja toodetes sisalduvate ainete sõelumise vahendite kindlakstegemiseks.

Registreerijate toetamiseks kemikaaliohutuse aruannete koostamisel valmistas ECHA ette kemikaaliohutuse aruande näidise, pöörates tähelepanu eeskätt esitatud kemikaaliohutuse aruannetes ühiselt kindlakstehtud puudustele. Lisaks avaldas ECHA allkasutajatele suunatud praktilise juhendi selle kohta, kuidas nad peaksid täitma oma kohustusi seoses kokkupuutestsenaariumidega. Allkasutajad võivad otsustada hinnata kemikaaliohutust juhul, kui nad kasutavad ainet väljaspool tarnija esitatud kokkupuutestsenaariumis kirjeldatud tingimusi. Selleks, et teha allkasutajatele veelgi hõlpsamaks täita oma kohustust ECHA kõnealustest kasutusviisidest teavitada, avaldati spetsiaalne veebivorm asjaomaste aruannete esitamiseks. Korraldati veebiseminar, millest võttis osa 600 isikut.

Koos kuue tööstusharu sidusrühmade organisatsiooniga toetas ECHA kokkupuutestsenaariumide teabevahetustvõrgustiku toimimist ja korraldas selle kaks koosolekut, et teha kindlaks kokkupuutestsenaariumide koostamise ja rakendamise hea tava ning luua tõhus teabevahetus tarneahelas osalejate vahel. Peamised teemad, mida 2012. aastal käsitleti, hõlmasid keskkonnaga seotud kokkupuutestsenaariume ning seda, kuidas tulla toime kokkupuutestsenaariumidega segude käsitlemisel ja turuleviimisel.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõikide autoriseerimis- ja piiramismenetlustega seotud toimikute koostamine ja töötlemine toimub teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt, kooskõlas ECHA vastuvõetud standardlähenede ja -menetlustega ning õiguspäraselt kehtestatud tähtaegade jooksul.
2. Tööstusele, liikmesriikidele ja komisjonile pakutakse parimal võimalikul tasemel

teaduslikku ja tehnilist tuge ning nõuandeid, et identifitseerida täiendavat riskijuhtimist vajavad ained ja määratleda parimad riskijuhtimisvõimalused, sealhulgas kokkupuutestsenaariumide kasutamise täiendav väljatöötamine.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul töödeldud väga ohtlike ainete toimikud (%)	100%	Ametisisene igakuine aruanne	100%
Õiguspärase aja jooksul töödeldud piirangute toimikud (%)	100%	Ametisisene igakuine aruanne	100%
Õiguspärase aja jooksul töödeldud autoriseerimistaotlused (%)	100%	Ametisisene igakuine aruanne	Ei kohaldata (taotlusi ei esitatud)
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste, ECHA komiteede ja teiste huvitatud isikute rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoega	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

- Avaldati kandidaatainete loetelu kaks ajakohastatud versiooni, mille tagajärjel on sellesse kantud 138 väga ohtlikku ainet (vt 3. lisa).
- Euroopa Komisjoni taotlusel koostati 43 väga ohtliku aine XV lisa kohased toimikud.
- Komisjonile ja liikmesriikidele esitati ülevaated registreeritud ainetest ja ainerühmadega seotud töö analüüsid, et toetada edasist tööd ainete identifitseerimisel. Koostöös liikmesriikidega korraldati kolm riskijuhtimiseksperide koosolekut. Korraldati kolm PBT eksperdirühma koosolekut.
- ECHA viis lõpule neljanda soovitusel lisada kandidaatainete loetelust kümme väga ohtlikku ainet XIV lissasse (autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelusse).
- Liikmesriikidele ja komisjonile korraldati tööseminar regulatiivse riskijuhtimise kohta ning tööseminar REACHi õigusaktide ning töötervishoiu ja -ohutuse alaste õigusaktide kokkupuutepunktide kohta.
- Korraldati kaks ECHA sidusrühmade kokkupuutestsenaariumide teabevahetusvõrgustiku koosolekut.
- Komisjoni toetati REACH-määruse alusel esimese nelja piirangu vastuvõtmisel.
- Komisjoni taotlusel alustati tööd kahe XV lisa kohase piirangute toimikuga.
- Komisjoni taotlusel koostati ja avaldati viis läbivaatamisaruannet plastis, värvides, pilliraamides ja turvarakendustes sisalduva kaadmiumi kohta.
- Komisjoni taotlusel koostati ja esitati riskihindamise komiteele arvamuse saamiseks kahe mitteklassifitseeritud ftalaadi piiramist käsitlev läbivaatamisaruande eelnõu.
- Avaldati menetlus, mida järgitakse autoriseerimistaotluste esitamise protsessis otsuste tegemisel.

4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine

Klassifitseerimine kajastab kemikaalidega seotud ohte ning märgistamine aitab tagada ainete ja segude ohutu tootmise, kasutamise, transpordi ja kõrvaldamise. ECHA põhiülesanne on koostada teaduslikud arvamused ainete klassifitseerimise ja märgistamise ühtlustamise ettepanekute (ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute) kohta, koostada klassifitseerimis- ja märgistusandmik ning seda hallata ja teha otsused segudes sisalduvate ainete alternatiivsete nimetuste kasutamise taotluste kohta.

2012. aasta põhisaavutused

Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute töötlemine

2012. aastal esitasid liikmesriikide pädevad asutused 23 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekut ning lisaks laekus neli ettepanekut tööstuselt. Seega esitati 27 ettepanekut, mis oli prognoositust väiksem arv. Ajavahemikul 2008–2012 on esitatud kokku 206 ettepanekut. 2012. aastal viidi lõpule üldsusega konsulteerimine seoses 31 ainega. ECHA pakkus riskihindamise komitee ettekandjatele ulatuslikku toetust 31 ühtlustatud klassifitseerimise ettepanekut käsitlevate lõplike arvamuste ja teaduslike taustadokumentide koostamisel. Peale selle tekitasid ECHA sekretariaadi jaoks märkimisväärset täiendavat töökoormust ameti tegevusdirektori kaks eritaotlust¹⁰ vaadata läbi epoksikonasooli ja galliumarseniidi klassifikatsioon.

Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid käsitlevate arvamuste teadusliku aluse kvaliteet on muutumas üha tähtsamaks, sest õigusaktide eesmärk on ühtlustada keerulised ohuklassid (kantserogeensus, mutageensus, reproduktiivtoksilisus, hingamiselundite sensibiliseerimine) ning klassifitseerimisel võivad olla kaugeleulatuvad tagajärjed.

ECHA astus järgmised sammud taimekaitsevahendite ühtlustatud klassifitseerimise alase koostöö sisseadmiseks Euroopa Toiduohutusametiga (EFSA), et viia ajakavad ja teaduslike arvamuste koostamine võimalikult ulatuslikult kooskõlla. Esitati esimene ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse toimik taimekaitsevahendeid käsitleva määruse (EÜ) nr 1107/2009 alusel. Samuti algas töö ühtlustatud klassifitseerimisega seotud töömeetodite kooskõlastamiseks 1. septembril 2013 jõustuva biotsiidimäärusega (EÜ) nr 528/2012.

Klassifitseerimis- ja märgistusandmik

ECHA on kohustatud pidama ettevõtjate esitatud klassifitseerimis- ja märgistusteadetel põhinevat klassifitseerimis- ja märgistusandmikku ning tagama selle toimimise. Kõikidest 1. detsembriks 2010 turule viidud ohtlikest ainetest ning kõikidest REACH-määruse kohaselt registreerimisele kuuluvatest ainetest (sõltumata nende ohtlikest omandustest või vastavatest tähtaegadest) tuli teatada hiljemalt 3. jaanuariks 2011. Avalik andmik võeti edukalt kasutusele 2012. aasta veebruaris. Andmik pakub tööstuselt saadud laiaulatuslikku teavet selle kohta, kuidas ettevõtjad ise on kemikaalid klassifitseerinud, ning näitab, kuidas mõned neist on sama aine erinevalt klassifitseerinud. Septembri lõpus ajakohastati andmikku, et hõlmata sellesse kõik ohtlikke aineid käsitlevad teated (sh teated mitteohtlike kasutusviiside kohta) ning kõik EINECSI¹¹ aineid käsitlevad teated hoolimata nende klassifikatsioonist.

Alates 2010. aastast on ECHA saanud 5,7 miljonit teadet ligikaudu 121 000 eraldi aine kohta, millest peaaegu 110 000 sisalduvad avalikult levitatavates teadetes. Seetõttu on tegemist ettevõtjate enda klassifitseeritud ainete suurima ülemaailmselt kättesaadava andmebaasiga. Andmiku andmebaasi uuendatakse korrapäraselt uute ja ajakohastatud teadetega. Igal kuul

¹⁰ REACH-määruse artikli 77 lõike 3 punkti c kohased taotlused.

¹¹ EINECS: Euroopa kaubanduslike keemiliste ainete loetelu.

lisatakse andmebaasi ligikaudu 200–300 uut ainet ja keskmiselt tehakse ühes kuus ligikaudu 15 000 ajakohastamist.

Umbes 30 000 aine kohta sisaldab andmik kandeid, mille puhul erinevad teavitajad on osutanud erinevale klassifikatsioonile. Sellisel juhul peavad teavitajad tegema kõik endast oleneva, et jõuda aine klassifitseerimises ja märgistuses kokkuleppele. Selleks, et teha kokkuleppele jõudmine teavitajatele lihtsamaks, korraldas ECHA teostatavusuuringu ja viis lõpule tehnilised ettevalmistused IT-platvormi loomiseks, mis võimaldaks teavitajate ja registreerijate vahelisi arutelusid konkreetse aine klassifitseerimise teemal, ilma et nad peaksid seejuures avaldama oma isikut. Kõnealune platvorm kavatakse kasutusele võtta 2013. aasta jaanuaris.

Alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotluste hindamine

2012. aastal esitati ECHALE esimesed taotlused segudes sisalduvate ainete alternatiivsete nimetuste kasutamise kohta vastavalt CLP-määruse artiklile 24. Kõik need taotlused vaadati läbi õiguspärase tähtaja, st kuue nädala jooksul. Töötlemiseks võeti vastu kokku 13 taotlust, mis on prognoositust väiksem arv. Koostati kaheksa otsust, millest kolme puhul lükati taotlus tagasi ja viie puhul kiideti see heaks.

Üldsusele teabe jagamine ainete ja segude ohutu kasutamise kohta

Jaanuaris esitas ECHA komisjonile uuringu, mis käsitles üldsusele teabe jagamist ainete ja segude ohutu kasutamise kohta ning võimalikku vajadust esitada märgistusel lisateavet, nagu on sätestatud CLP-määruse artikli 34 lõikes 1. See uuring tugines ECHA rohkem kui kaks aastat väldanud ettevalmistavale tööle, mis hõlmas Eurobaromeetri uuringut selle kohta, mil määral tunnevad Euroopa kodanikud ära CLP-määruse kohased ohupiktogrammide ning kuidas nad suhtuvad mitmesuguste vastavalt märgistatud majapidamis- ja muude toodete käsitlemisel, samuti ameti riskiteabe võrgustikku kuuluvate siseriiklike ekspertide põhjalikke arutelusid. Uuringu näol oli tegemist olulise sisendiga komisjoni järgnevasse aruandesse Euroopa Parlamendile ja nõukogule, mis esitati 29. oktoobril 2012 kooskõlas CLP-määruse artikli 34 lõikega 2. Komisjoni aruandes toetati ECHA järeldusi, mille kohaselt ei tohiks kavandada CLP-määruse kohaste piktogrammide muutmist, vaid selle asemel tuleks anda üldsusele aega uuest ülemaailmsest süsteemist teadmiste parandamiseks ning võtta CLP-määrusest tulenevate märgistamiskohustuste segude suhtes kohaldamise tähtaja (2015. aasta juuni) paiku vastavaid teadlikkuse suurendamise meetmeid.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kõiki ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse menetlusega seotud toimikuid töödeldakse teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt, kooskõlas ECHA vastuvõetud standardlähenede ja -menetlustega ning õiguspäraselt kehtestatud tähtaegade jooksul.
2. Kõiki alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlusi töödeldakse õiguspärase aja jooksul.
3. Klassifitseerimis- ja märgistusandmiku hoitakse kasutuses ja ajakohastatakse.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul töödeldud ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekud (%)	100%	Ametisisene kvartaliaruanne	100%
Õiguspärase aja jooksul töödeldud alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlused (%)	100%	Ametisisene kvartaliaruanne	100%
Huvitatud isikute rahulolu klassifitseerimis- ja märgistusandmikuga	Suur	Iga-aastane uuring	Hea
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste ja riskihindamise komitee rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

- Teostati 37 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekut sisaldava toimiku vastavuse kontroll.
- Nii ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute esitajatele kui ka 31 lõplikku arvamust koostanud riskihindamise komiteele ja selle ettekandjatele pakuti õigeaegselt kõrgetasemelist teaduslikku tuge ning nad varustati seotud teaduslike taustadokumentidega.
- Kõik teated ja ajakohastamised lisati klassifitseerimise ja märgistamise andmebaasi.
- Avaliku klassifitseerimis- ja märgistusandmiku avaldamine ja ulatuslik ajakohastamine.
- Klassifitseerimis- ja märgistusplatvormi ettevalmistamine, et seda saaks 2013. aasta alguses kasutama hakata.
- Töödeldi 13 toimikut, mis sisaldasid alternatiivse nimetuse kasutamise taotlust.
- Komisjonile esitati uuring, milles käsitletakse üldsusele teabe jagamist ainete ja segude ohutu kasutamise kohta.

5. tegevus. Juhendite ja kasutajatoe kaudu pakutav nõustamine ja abi

ECHA kasutajatugi pakub nõu REACH- ja CLP-määruste alusel kohustusi omavatele isikutele, toetab ECHA teaduslike IT-vahendite kasutajaid ning annab teavet seoses ECHA-le esitatavate individuaalsete toimikutega. Lisaks pakub ECHA teaduslikke ja tehnilisi juhendeid ja vahendeid, et tööstus, eelkõige VKEd ja teised huvitatud isikud, saaksid kõnealuseid määrusi järgida. Peale selle peab ECHA abistama registreerijaid ja esitama REACH-määrust käsitlevat selgitavat teavet teistele huvitatud isikutele.

2012. aasta põhisaavutused

Kasutajatugi

2012. aastal täitis ECHA kasutajatugi oma eesmärgi vastata rohkem kui 5000 REACH- või CLP-määrusega seotud küsimusele, mille esitasid üksikud kohustusi omavad isikud (ettevõtjad) ja riikide ametiasutused. Peale selle vastati sadadele päringutele muudes raamistikutes, näiteks riiklike kasutajatugede võrgustiku (HelpNet) kasutatava platvormi (HelpEx) kaudu, mida ECHA haldab konkreetsete küsimuste arutamiseks, et ühtlustada vastused terves ELis/EMPs; veebiseminaridel korraldatud küsimuste ja vastuste voorudes ning individuaalsetel kohtumistel üksikute sidusrühmadega, kes külastasid kahte juhtregistreerijate tööseminari ja sidusrühmade päeva, mille amet aasta jooksul korraldas.

Kasutajatoele esitatud päringutele vastamise keskmine aeg oli ligikaudu kuus tööpäeva, kuna kasutajatugi vastas umbes 90% küsimustest ettenähtud 15 tööpäeva jooksul. REACH- ja CLP-määruste rakendamise edenedes on aga mõned küsimused muutunud väga keerulisteks ja vajavad seega kasutajatoe teiselt ja kolmandalt tasandilt teatavaid nüansse sisaldavaid vastuseid, mille sõnastamiseks kulub vastava valdkonna ekspertidel kauem aega.

2012. aastal pöörati ECHA kasutajatoele suunatud küsimustes väga suurt tähelepanu REACHi 2013. aasta registreerimistähtajaga seotud teemadele, nagu sama aine registreerijate kindlakstegemine, andmete jagamise kohutused, REACH-ITi kaasregistreerijate funktsioon ja muud sarnased küsimused. Ühtlasi andsid ECHA kasutajatoele tööd ka ameti edusammud registreerimistoimikutes sisalduva teabe levitamisel, nagu ka REACH-ITi, IUCLIDi ja Chesari vahendite uute versioonide kasutuselevõtt.

REACH- ja CLP-määruste riiklike kasutajatugede võrgustiku (HelpNet) haldamine oli üks põhitegevus, mis aitas kooskõlastada kohustusi omavatele isikutele antavat nõu ja abi kõigis 30 ELi ja EMP riigis, kus REACH- ja CLP-määrusi kohaldatakse. 2012. aastal tegi HelpNeti juhtrühm otsuse mitmesuguste vahendite kohta, millega kiirendada kindlakstehtud probleemide lahendamise leidmist. Selle tegevuse tagajärjel muutus võrgustik märgatavalt tõhusamaks, vähendades selliste probleemide arvu peaaegu poole võrra. Kõnealuse töö osana aitas ECHA kasutajatugi ka riiklikel kasutajatugedel tugevdada oma suutlikkust vastata mitmesuguseid teemasid käsitlevatele küsimustele. Lisaks teabe jagamisele andis riiklike kasutajatugede kontaktisikutele suunatud terve päeva väldanud ECHA teaduslike IT-vahendeid käsitlev praktiline koolitus parema ülevaate kõnealuste vahendite kasutamisest ning REACH- ja CLP-määruste rakendamisel kasutatavatest menetlustest.

Juhendid

Juhenditega seotud tegevuses keskenduti 2012. aastal peamiselt ajakohastatud juhendite koostamisele nende REACH-määruse valdkondade kohta, mis on eriti olulised seoses 2013. aasta registreerimistähtajaga.

Kooskõlas oma kohustusega mitte muuta juhendeid viimase kuue kuu jooksul enne teist REACHi registreerimistähtaega (st 1. detsembrist 2012 kuni 31. maini 2013), et tööstus saaks sel ajavahemikul keskenduda oma toimikute koostamisele, avaldas ECHA registreerimist, andmete jagamist ning monomeere ja polümeere käsitlevate juhiste ajakohastatud versioonid.

Enne vabatahtlikult võetud juhendite muutmise peatamise kohustuse algust avaldati suur hulk muude kehtivate juhendite muudatusi ja täiendavaid ajakohastatud versioone. Tööstusele oli sellest konkreetsest saavutusest suur abi ja see tõestas järjekordselt, et amet järgib oma väärtusi ning on usaldusväärne ja tõhus, tehes kõik endast oleneva, et vastutada pingelistest tähtaegadest kinnipidamise eest.

ECHA töötas selle nimel, et tagada selliste soovitude kiire rakendamine, mille puhul ametiasutused on REACHi kolme nanomaterjale käsitleva rakendusprojekti lõpptulemuste suhtes üksmeelel, koostades kuus uut lisa teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendile. Amet korraldas asjaomased konsultatsioonid ajakohastamise kiirmenetlusena, mis võimaldas avaldada lisad aasta enne REACHi registreerimistähtaega 31. mail 2013. Enne muutmise peatamise tähtaega avaldati veel seitse väiksemat muudatust teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi muudes osades, tagades kooskõla nanomaterjale käsitlevate uute lisadega.

Selleks, et parandada juhendite kättesaadavust sidusrühmadele, koostas ECHA ka mitu lühiülevaadet. Eelkõige peaks uus REACHi teabeleht „Teatud REACH-määruse kohasest registreerimiskohustusest vabastatud ainetest teatamise kohustus“ olema kasulik taaskasutamissektoris tegutsevate väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks, sest selles selgitatakse, miks nad ei pea tingimata lisama oma teatavate taaskasutusse võetud ainete ohutuskardile registreerimisnumbrit. Juhendite navigaatori ajakohastatud versiooni kasutuselevõtt lükati tehnilistel põhjustel edasi 2013. aastasse; kõnealuse mitmekeelse vahendi uus versioon käivitatakse pärast praegust muudatuste tegemise peatamist.

ECHA avaldas ka mitu olulist CLP-määrust käsitlevate juhendite ajakohastatud versiooni. Eelkõige täideti „CLP-määruse kriteeriumite rakendamise juhendi“ ajakohastatud versiooni 3 avaldamisega CLP-määruse artikli 10 lõikega 7 ameti suhtes kehtestatud nõue esitada juhendeid konkreetsete kontsentratsiooni piirväärtuste määramise kohta.

REACH- ja CLP-määruste alased koolitused

ECHA pööras jätkuvalt tähelepanu väliskoolitusele, mille eesmärk on pakkuda riiklikele REACH- ja CLP-kasutajatele kvaliteetset koolitust, et nad suudaksid vastata küsimustele ning edendada ühtset arusaamist REACH- ja CLP-määrustest. Aasta jooksul korraldas amet mitu välistele sidusrühmadele suunatud koolitusüritust, millel keskenduti nii REACH- ja CLP-määrustega seotud küsimuste uuendusliku ajakohastamise tutvustamisele kui ka ECHA IT-vahenditele. Koolitustel osalesid peamiselt ELi liikmesriikide esindajad, näiteks pädevad asutused, riiklikud kasutajatoed ja järelevalveasutused. Ameti kutse osaleda 2012. aastal korraldatud koolitusüritustel võtsid aga vastu ka tööstuse esindajad.

Lisaks Helsingis ECHA ruumides toimunud temaatiliste tööseminaridena korraldatud kohapealsetele koolitusüritustele pakkus amet ka mitut veebiseminari, millega huvitatud isikud saavad neile sobival ajal tutvuda ECHA veebilehe kaudu, pöörates tähelepanu eelkõige REACHi 2013. aasta registreerimistähtajaga seotud teemadele.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Kasutajatoe ning kvaliteetsete juhendite kaudu antakse tööstusharu ettevõtjatele õigeaegset ja tõhusat abi REACH- ja CLP-määrustest tulenevate kohustuste täitmiseks.
2. Koolitajate koolitamise kaudu toetatakse REACH- ja CLP-määruste rakendamist ELi/EMP liikmesriikides.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Kasutajatoele esitatud küsimused (%), millele vastatakse ettenähtud aja jooksul (15 tööpäeva)	80%	Tegevuseesmärgil põhinev aruanne / igakuine	91%
Rahulolu huvitatud isikutele osutatud kasutajatoe teenustega	Suur	Iga-aastane uuring	Hea
HelpNetiga kokkulepitud ja veebis avaldatud korduvate küsimuste ajakohastamised	Vähemalt 3	Aastaruanne	3
Küsimuse esitaja määratud aja jooksul ECHA poolt riikide kasutajatugede HelpExi kaudu esitatud küsimustele antud tagasiside osakaal (%)	80%	Tegevuseesmärgil põhinev aruanne / igakuine	96%
Kava kohaselt veebis avaldatud juhendid	80%	Aastaruanne	155% ¹²
Rahulolu juhiste kasutajate tagasiside põhjal	Suur	Iga-aastane uuring	Hea
Rahulolu REACH-koolitusürituste kvaliteediga	Suur	Osalejate iga-aastane tagasiside	Hea

Peamised tulemused

Kasutajatugi

- Vastati 5184 küsimusele REACH- ja CLP-määruste nõuete ning ECHA IT-vahendite (IUCLID, Chesar, REACH-IT ja andmete esitamine) kohta.
- Esitati kommentaarid riiklikele kasutajatugedele HelpNet Exchange'i kaudu esitatud 122 REACH- ja CLP-määrustega seotud küsimuse kohta.
- HelpNetiga lepiti kokku ja veebilehel avaldati kolm korduvate küsimuste uuendust. Peale selle vaadati läbi kõik ECHA veebilehel kättesaadavad REACHiga seotud korduvad küsimused, et viia need kooskõlla ECHA ajakohastatud juhistega.
- Korraldati kaks HelpNeti juhtrühma koosolekut ja koolitust teaduslike IT-vahendite kohta.
- 2011.–2013. aasta HelpNeti külastamise programmi raames külastati seitset riiklikku kasutajatuge.

Juhendid

Avaldati uuendused (13) ja parandused (17, tähistatud tärniga).

- Juhend ainete identifitseerimiseks ja nimetamiseks REACH- ja CLP-määruste alusel*

¹² 2012. aastal avaldatud dokumentide arv oli prognoositust palju suurem seetõttu, et avaldati täiendavad lisad ja parandused nanomaterjalide kohta, mida algses kavases ei olnud ette nähtud.

- Andmete jagamise juhend
- Monomeere ja polümeere käsitlev juhend
- Registreerimisjuhend
- CLP kriteeriumide kohaldamise juhendi versioonid 2 ja 3
- V lisa käsitlev juhend*
- Teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi järgmised osad ja peatükid:
 - D osa. Kokkupuutestsenaariumide koostamine*
 - E osa. Riski iseloomustamine
 - G osa. Ohutuskaardi laiendamine*
 - Peatükk R.7a. Konkreetsete näitajate juhend
 - Peatüki R.7a lisa R.7-1 nanomaterjalide kohta
 - Peatükid R.7b* ja R.7c*. Konkreetsete näitajate juhend
 - Peatüki R.7b lisa R.7-1 nanomaterjalide kohta
 - Peatüki R.7c lisa R.7-2 nanomaterjalide kohta
 - Peatükk R.8. Annuse [kontsentratsiooni] inimtervisele avalduva toime kirjeldus*
 - Peatüki R.8 lisa R.8-15 nanomaterjalide kohta
 - Peatüki R.10 lisa R.10-2 nanomaterjalide kohta
 - Peatükk R.11. PBT-omaduste hindamine*
 - Peatükk R.13. Riskijuhtimismeetmete kataloog*
 - Peatükk R.14. Töökohal kokkupuute hindamine*
 - Peatüki R.14 lisa R.14-4 nanomaterjalide kohta
 - Peatükk R.15. Tarbijakokkupuute hindamine*
 - Peatükk R.16. Keskkonnakokkupuute hindamine*
 - Peatükk R.17. Toodetest eralduva ainega kokkupuute hindamine*
 - Peatükk R.18. Kokkupuutestsenaariumide koostamine ja jäätmeetapi keskkonnaheite hindamine*
 - Peatükk R.19. Määramatuse analüüs*
 - Peatükk R.20. Mõistete ja lühendite tabel*
 - Kokkupuutestsenaariumi vorm D-osas ja F-osas*

Avaldati üheksa lühiülevaadet:

- Praktiline juhend 1. Kuidas esitada *in vitro* katsete andmeid
- Praktiline juhend 3. Kuidas esitada uuringuaruannete kokkuvõtteid
- Andmete jagamise lühiülevaade
- Andmete jagamise teabeleht
- REACH-määruse teabeleht teatud REACH-määruse kohasest registreerimiskohustusest vabastatud ainetest teatamise kohustuse kohta
- Praktiline juhend 7. Kuidas teatada ainest klassifitseerimis- ja märgistusandmikki
- Praktiline juhend 13. Kuidas saavad allkasutajad käsitleda kokkupuutestsenaariume
- Praktiline juhend 14. Kuidas koostada IUCLIDis ainete toksilisusandmete kokkuvõtteid ja tuletada mittetoimivaid tasemeid (DNEL)
- Praktiline juhend 15. Kuidas koostada terviseriskide kvalitatiivset hinnangut ja esitada see kemikaaliohutuse aruandes

REACH- ja CLP-määruste alased koolitused

- Sihtrühmadele korraldati mitu koolitusüritust ja tööseminari, sealhulgas kaks juhtregistreerijate tööseminari REACH- ja CLP-määruse ning IT-vahendite kohta.
- Korraldati 16 REACH- ja CLP-määrusega seotud teemasid käsitlevat veebiseminari, millest pooled olid suunatud juhtregistreerijatele.
- HelpNeti liikmetele korraldati ECHA teaduslikke IT-vahendeid käsitlev koolitus, veebiseminar „Ülevaade andmete jagamisest IUCLID 5.4 abil“ ja kaks täiendkoolitust HelpExi vahendi kohta.

Tabel 8. 2012. aastal 1. ja 2. tasandil vastatud küsimuste arv, osakaal ja keskmine vastamise aeg

Teema		Vastatud küsimuste arv	%	Keskmine vastamise aeg (tööpäevade arv)
REACH		1227	23,9%	7,94
CLP		141	2,7%	4,8
IUCLID 5		717	13,9%	6,82
CHESAR		172	3,3%	8,81
REACH-IT		514	10,0%	5,99
REACH-IT	Kasutajahaldus	1306	25,4%	1,9
Toimikute esitamine		1063	20,7%	5,77
Kokku		5140*	100%	5,55

* ECHA kasutajatugi vastas veel 44 küsimusele, mis suunati edasi 3. tasandile IT-vahenditega seotud töövõtjatele või komisjonile konsulteerimiseks.

Tabel 9. Peamised riigid, kust küsimusi laekus

ELi/EMP riigid, kust ECHA kasutajatoele küsimusi esitati	Esitatud küsimuste arv	Esitatud küsimuste osakaal
Saksamaa	903	21,09%
Ühendkuningriik	772	18,03%
Prantsusmaa	369	8,61%
Madalmaad	345	8,06%
Itaalia	310	7,24%
Teised ELi/EMP riigid	1583	36,97%
EL/EMP kokku	4282	100%

ELi-välised riigid, kust ECHA kasutajatoele küsimusi esitati	Esitatud küsimuste arv	Esitatud küsimuste osakaal
Ameerika Ühendriigid	251	28,85%
Hong Kong	110	12,64%
Hiina	89	10,23%
Šveits	87	10%
India	66	7,59%
Teised ELi-välised riigid	267	30,69%
ELi-välised riigid kokku	870	100%

6. tegevus. Teaduslikud IT-vahendid

REACH- ja CLP-määrused mõjutavad suurt arvu ettevõtjaid – REACH-ITis on registreeritud üle 70 000 juriidilise isiku – ning nõuavad tohtul hulgal teabe esitamist, töötlemist ja jagamist tööstusharu ettevõtjate ja ametiasutuste vahel. Seepärast peab ECHA olema IT-põhine amet, mille edukuse võti on täielikult toimivate IT-süsteemide pakkumine tööstusele, liikmesriikidele ja ametisiseseks kasutuseks.

2012. aasta põhisaavutused

2012. aastal keskendus ECHA oma teaduslike IT-vahenditega seotud tegevuses REACHi 2013. aasta registreerimistähtjaks valmistumisele, kemikaalide kohta jagatava teabe ulatuse ja põhjalikkuse suurendamisele, eraldi andmebaasides sisalduvate kemikaale käsitlevate andmete integreerimisele ning ettevalmistustele biotsiidimääruse kohaldamiseks 2013. aastal.

Selleks, et aidata tööstusharu ettevõtjatel koostada kvaliteetseid toimikuid, avaldati enne 2013. aasta tähtaega juunikuus IUCLID 5.4, mis võimaldab paremini esitada andmeid kokkupuute, PBT-ainete (püsivad, bioakumuleeruvad ja toksilised kemikaalid) ja inimestele avalduva ohu hindamise kohta. Samaaegselt ühilduva REACH-ITi versiooniga uuendati ja anti juulis välja seotud pistikprogrammid (tehnilise terviklikkuse kontroll, tasude arvutamine, andmete levitamine, päringute teostamise vahend). Samuti alustati tööd IUCLIDi rakenduse, st IUCLID 6 põhjaliku tehnilise läbivaatamisega. Töötati välja IUCLID 6 kirjeldus, mis esitati asjakohastele OECD rühmadele.

Chesari algsetest versioonidest saadud kogemuste ja tagasiside põhjal toimus selle rakenduse põhjalik ümberkorraldamine ja arendamine. Tööstusharu ettevõtjad saavad kasu kõnealuse vahendi kasutatavuse ümberkorraldamisest, funktsionaalsuse lihtsustamisest ja hooldatavuse parandamisest. Juunis avaldati versioon 2.0, mis võimaldab registreerijatel alustada oma kemikaaliohutuse hindamist IUCLID 5.4 andmestiku põhjal ning kemikaaliohutuse aruannete 9. ja 10. peatüki koostamist. Oktoobris loodi versiooniga 2.1 kokkupuute hindamise vahend tarbijatele, millega saavutati kõik kemikaaliohutuse hindamiseks vajalikud funktsioonid. Kokkupuutetsenaariumide koostamine tarneahelas levitamiseks oli osaliselt hõlmatud septembrikuise väljaandega ning jätkus töö selle nimel, et saavutada täielik funktsionaalsus 2013. aasta alguses avaldatud versioonis.

Allkasutajate jaoks loodi kaks hõlpsalt kasutatavat elektroonilist vormi, et nad saaksid teatada ametile ainete kasutusala ja esitada teated toodetes sisalduvate väga ohtlike ainete kohta.

Võeti edukaid parandusmeetmeid REACH-ITi arendamise jätkamiseks ning 2011. aastal esinenud probleemide lahendamiseks. Aasta jooksul avaldati kaks versiooni: üks juulis, et võtta arvesse IUCLID 5.4 muudatusi, ja teine novembris, millega nähti ette oluliselt suurem toetus ametisisesele päringumenetlusele, millest saavad kasu nii ECHA kui ka registreerijad.

Biotsiididega seotud IT-projekti raames (vt allpool) viidi läbi kasutajaliidese töhustamise, sealhulgas mitmekeelsuse toetamise katseprojekt, mille eesmärk oli lisada kõnealune funktsioon REACH-ITi järgmisesse olulisse versiooni. Sel viisil teeb ECHA juba praegu ettevalmistusi selleks, et muuta toimikute esitamise vahendite kasutamine hõlpsamaks VKEde jaoks, kelle puhul oodatakse ulatuslikku registreerimist 2018. aasta tähtjaks. REACH-ITi järgmise olulise versiooni puhul on kavandatud ka muud rakenduse struktuursed täiustused ja praegu mõnede toimikute esitamisel kasutatavate eraldiseisvate lahenduste integreerimine põhirakendusse 2014. aastal.

Selleks et toetada liikmesriikide pädevate asutuste REACH-määrusest tulenevat tööd, lõi ECHA liikmesriikide pädevatele asutustele süsteemi ja seotud teenused keskandmebaasi (ECHA liikmesriikide pädevatele asutustele suunatud IUCLIDi andmebaasi) kasutamiseks, pakkudes samu funktsioone, mida kasutavad ECHA töötajad.

Klassifitseerimis- ja märgistusteadete (klassifitseerimis- ja märgistusandmiku) kaudu saadud teavet levitati kahes etapis, veebruaris ja septembris. Teabe levitamise portaali ajakohastati aasta jooksul kolm korda, et avaldada lisateavet REACH-toimikutest: juunis (tootmismahud), juulis (uute ainete teated) ja novembris (ohutuskaartidel sisalduv teave).

Aasta jooksul hoiti käigus järelevalveasutustele suunatud registreerimise teabeportaali (RIPE), lisades sellesse uusi andmeid ja kohandades seda vastavalt esitatud teabes sisalduvatele muudatustele (vastavalt uuele IUCLIDI versioonile). Lisati eri järelevalveasutuste vahelist teabevahetust võimaldav funktsioon.

Samuti avaldati aasta jooksul kaks Odyssey versiooni: üks märtsi alguses, millega parandati katsetamisettepanekute ja vastavuse kontrollimisega seotud funktsioone, ja teine oktoobris, millega laiendati päringutoimikute teadusliku hindamise otsuste tugivahendi ulatust.

Kõrvuti selle tegevusega anti Odyssey haldamine kooskõlas valitud allhankestrateegiaga üle ametivälisele töövõtjale.

Suuri jõupingutusi tehti mitmesuguste ärivajaduste mõistmiseks ning praegu eri süsteemides ja andmebaasides sisalduvate aineid käsitlevate andmete integreeritud juurdepääsu ja haldamise tehnilise rakendamise kavandamiseks. Ametisiseselt võeti kasutusele esialgsed lahendused, ent vastavalt algsetele kavadele toimub suurem osa arendusetapist 2013. aastal. Andmete integreerimine on valdkondadeülene algatus, mis mõjutab tulevase tegevuskavasid seoses selliste peamiste infosüsteemidega nagu REACH-IT, IUCLID ja muud süsteemid.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA võtab vastu ja töötleb kõiki toimikuid ja teateid ning levitab avalikku teavet kooskõlas õigusaktidega, kasutades selleks hästitoimivaid IT-vahendeid.
2. Spetsiaalsed IT-vahendid ja sihtotstarbelised kasutusjuhendid on sidusrühmadele tõhusaks abiks nende õiguspäraste kohustuste täitmisel.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Projektide edukuse määr aja, eelarve ja ulatuse seisukohast	80%	Iga projekti hinnatakse selle lõpetamisega seotud tegevuse käigus. Järeelmeetmete võtmiseks koostatakse korra kvartalis kokkuvõtlik aruanne	88%
Ametiväliste kasutajate rahulolu IT-vahenditega (IUCLID, REACH-IT, Chesar ja RIPE)	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

- Kõik 2013. aasta tähtjaks registreerijaid mõjutavad REACH-ITi muudatused rakendati 2012. aasta novembriks, s.o rohkem kui kuus kuud enne tähtaega.
- 2013. aasta tähtjaks vajalik IUCLIDI versioon (V5.4) avaldati 2012. aasta juunis, s.o 12 kuud enne tähtaega.
- 2012. aasta juunis avaldati kemikaaliohutuse hindamise vahendi Chesar ulatuslikult läbivaadatud versioon (V2.0), mis võimaldab registreerijatel koostada oma kemikaaliohutuse aruanded keskkonnale ja töötajatele avalduva mõju hindamiseks.

2012. aasta oktoobris lisati versiooniga 2.1 tarbijatele avalduva mõju hindamise funktsioon.

- 2012. aasta suvel loodi tehniline juurdepääs ja sellega seotud teenus liikmesriikide pädevatele asutustele, mille kaudu nad saavad kasutada ECHA keskset liikmesriikide pädevatele asutustele suunatud IUCLIDi andmebaasi.
- Õigeaegselt avaldati Odyssey olulised versioonid (V2.0 ja V3.0), mis võimaldavad ECHA-l päringuid sisaldavaid toimikuid teaduslikult hinnata.
- Loodi teenused olemasolevate arendatavate IT-süsteemide hooldamiseks.

7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine

ECHA strateegiline eesmärk on saada liikmesriikidele, Euroopa institutsioonidele ja teistele osalejatele suunatud teaduslike ja regulatiivsete teadmiste kogumise keskuseks ning kasutada uusi teadmisi kemikaalidealaste õigusaktide paremaks rakendamiseks.

2012. aasta põhisaavutused

ECHA andis jätkuvalt oma panuse katsemeetodite, sealhulgas loomkatsete alternatiivide väljatöötamise, et edendada alternatiivsete katsemeetodite kasutamist ja teha need pärast 2013. aasta tähtaega kättesaadavaks, sest oodata on rohkem andmelünki kui esimese registreerimistähtaja puhul. Peamiselt keskenduti silmade ärrituse, naha sensibiliseerimise ning nahaärrituse/-söövitusega seotud katsemeetoditele. Eelkõige panustas ECHA OECD naha ja silmade ärritust/söövitust käsitlevatesse integreeritud katsestrateegiasse.

ECHA soovib edendada 2010. aasta registreerimistähtajaga seotud ainete kohta kättesaadava teabe kasutamist, et vältida 2013. ja 2018. aasta registreerimistähtaegade puhul ebavajalikke (loom)katseid, kasutades nende asemel alternatiivseid meetodeid. Selleks on valik 2010. aasta tähtajaks laekunud asjakohaseid andmeid juba hõlmatud OECD QSAR Toolbox'i 3. versiooni.

ECHA on täiustanud oma eksperditeadmisi katseid mittehõlmavate meetodite kohta ning jätkas kõnealuste teadmiste integreerimist sellistesse ameti menetlustesse nagu hindamine ja riskijuhtimine. See on toetanud prioriseerimistegevusi, näiteks ühenduse ainehindamise plaani lisatavate ainete identifitseerimist, analoogmeetodeid hõlmavate ettepanekute hindamist ja analoogmeetodite hindamisraamistiku loomist.

Oma kemikaaliohutuse hindamise arendamisprogrammi raames tõhustas ECHA tarneahelale teabe edastamise toetamist, tehes sidusrühmadega tihedat koostööd sellistes küsimustes nagu tarneahelas kasutamise tingimusi käsitleva teabevahetuse standardimine ja kokkupuutestsenaariumide piiride tõlgendamine (ulatuse määramine). Terve aasta jooksul jätkusid teaduslikud ja tehnilised arutelud ning ECHA sidusrühmade kokkupuutestsenaariumide vahetamise võrgustiku kahel koosolekul saadi ülevaade tehtud edusammudest ning vahetati ja levitati teavet parima tava kohta.

ECHA on parandanud oma teadmisi nanomaterjalidest tulenevate ohtude, kokkupuute ja riskide hindamise kohta, aga ka nendega seotud riskide juhtimise ja leevendamise kohta, jälgides hoolikalt ELi ja rahvusvaheliste programmide kõiki arenguid ja tulemusi. IUCLIDI andmebaasi sõelumise tulemusel koostatud nanomaterjalide ülevaade saadeti komisjonile ja avaldati nanomaterjalide liike käsitleva komisjoni talituste töödokumendi (mis moodustas osa teatisest „Teine nanomaterjale käsitlev õigusala läbivaatus“) lisana. Ühtlasi osales ECHA projekti NANOSUPPORT II ülesande juhtkomitees, projektis GAARN ning ainete identifitseerimist ja füüsikalise-keemilisi tahke käsitleval esimesel koosolekul. ECHA esitas märkused OECD nanomaterjale käsitlevate suuniste kohta ning tutvus liikmesriikide pädevate asutuste algatustega teha ettepanekud REACH-määruse muutmiseks, et võtta arvesse nanomaterjale, ja riiklikke algatusi kehtestada nanomaterjalidega seotud toodete loetelud.

Seoses endokriinseid häireid põhjustavate ainetega osales ECHA Euroopa Komisjoni endokriinseid häireid põhjustavate ainete ekspertide nõuanderühmas, töötades välja endokriinseid häireid põhjustavaid aineid käsitlevaid kriteeriume, ning Euroopa Toiduohutusameti töörühmas, töötades välja endokriinseid häireid põhjustavate ainetega seotud teaduslikke tahke käsitlevaid arvamusi. Ühtlasi osaleb ECHA komisjoni ajutises keemiliste ainete kombineeritud mõju töörühmas, mis loodi 2012. aasta mais avaldatud komisjoni vastavateemalise teatise järelmeetmena. Need tegevused suurendavad ECHA sisemist suutlikkust tegeleda endokriinseid häireid põhjustavate ainetega ja segude toksilisusega ECHA regulatiivsete menetluste alusel.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA-l on vajalik suutlikkus anda teaduslikku ja tehnilist nõu seoses kemikaalide, sealhulgas nanomaterjalide ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete ohutuse, kokkupuute hindamise, katsemeetodite ja alternatiivsete meetodite kasutamisega.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Rahulolu komisjonile ja liikmesriikide pädevatele asutustele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

- Kemikaaliohutuse aruannetega seotud tegevust alustati lepingu sõlmimisega, mille kohaselt toetatakse selliste keeruliste ainete nagu UVCBdega seotud riskihindamise meetodite analüüsimist ja täiendavat arendamist. Algatati projekt toodete kasutusega seotud kokkupuutestsenaariumide näidete esitamiseks. Ülejäänud aspektid, st praktilised meetodid kasutamisel reageerivate ainete muundamise saaduste käsitlemiseks kemikaaliohutuse hindamisel lükati edasi 2013. aastasse.
- Valik 2010. aasta tähtjaks laekunud asjakohaseid andmeid hõlmati OECD QSAR Toolbox'i 3. versiooni.
- Erinevate protsesside, eelkõige suunatud vastavuskontrolli, aga ka toimikute muul otstarbel väljavalimise ja ainete prioriteetsuse määramise toetamiseks kasutati korrapäraselt arvutusmeetodeid.
- Hangiti tarkvara, mis võimaldab töötada välja arenenud sõelumis- ja andmete analüüsimise meetodid, samuti suurendati suutlikkust hindamise ja riskijuhtimise toetamiseks.
- Avaldati parim tava seoses nanomaterjalide füüsikalise-keemilise omadusi ja aine identifitseerimist käsitleva teabega.
- Korraldati OECD ekspertide koosolek, kus koostati nahka ärritavate ainete katsetamise strateegia.
- Septembris avaldati uuring OECD kahe uue toksilisuse katse kulude ja praktilisuse kohta.
- Panustati REACH-määruse kohaste integreeritud katsetamisstrateegiatega ettenähtud oluliste genotoksilisuse katsemeetodite väljatöötamisse ja PARERE¹³ tegevusse.
- Tulenevalt komisjoni ootamatutest viivitustest REACH-määruse läbivaatamisel oli nõudlus kõnealuse läbivaatamisega seotud tehnilise ja teadusliku toe järele algselt prognoositust väiksem.

¹³ PARERE võrgustik (õigusliku sobivuse esialgne hindamine).

ECHA ORGANID JA VALDKONDADEVAHELINE TEGEVUS

8. tegevus. Komiteed ja foorum

Komiteed – liikmesriikide komitee, riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee – on ECHA lahutamatud osad ning neil on ülitähtis roll eelkõige kasulike teaduslike ja tehniliste nõuannete andmisel (st kokkulepete ja arvamuste koostamisel), mis moodustavad ECHA ja komisjoni otsuse tegemise aluse. Jõustamisteabe vahetamise foorum pakub võrgustikku liikmesriikide asutustele, kes vastutavad REACH- ja CLP-määruse jõustamise eest, eesmärgiga ühtlustada nende jõustamisalane tegevus.

2012. aasta põhisavutused

2012. aastal kasvasid märgatavalt ECHA komiteede väljundid. Esitatud arvamuste ja kokkulepete arv on kahekordistunud, samas on säilitatud kõrge kvaliteet ja peetud kinni õiguspärastest aegadest. Komiteede menetlusi ja toimimist kohandati, et suurema töökoormusega tõhusalt toime tulla.

Liikmesriikide komitee

Nagu oodatud, oli komitee töökoormus 2012. aastal suur, kuid sellest hoolimata jõuti õiguspärase aja jooksul kõikide hindamis- ja autoriseerimismenetluses olevate toimikute suhtes kokkuleppele, toimikud olid kvaliteetsed ja enamasti võeti need vastu ühehäälselt. See saavutati tänu töömeetodite parandamisele, näiteks kirjalike menetluste arvu suurendamisele ning videokonverentside ja ettevalmistavate koosolekute korraldamisele.

Liikmesriikide komitee jõudis üksmeelsele kokkuleppele 28 aine väga ohtlikuks aineks nimetamises, mis olid komiteele suunatud kokkuleppe saavutamiseks. Esmakordselt nimetas komitee väga ohtlikuks aineks kolm hingamiseldundeid sensibiliseeriva toimega ainet, sest need põhjustavad samaväärset ohtu ja avaldavad tõenäoliselt tõsist mõju inimtervisele. Kaks endokriinseid häireid põhjustavate omadustega ainet nimetati väga ohtlikuks aineks, kuna need põhjustavad samaväärset ohtu ja avaldavad tõenäoliselt tõsist mõju keskkonnale¹⁴. Pärast REACH-määruse XIII lisa läbivaatamist ja kõnealuste uute kriteeriumide esmakordset kohaldamist jõudis liikmesriikide komitee kokkuleppele ka kolme väga püsiva ja väga bioakumuleeruva aine (vPvB) väga ohtlikuks aineks nimetamises, kasutades analoogmeetodit ja tõendusmaterjalide kaalukusel põhinevat lähenemisi.

2012. aasta detsembris võttis liikmesriikide komitee konsensuse alusel vastu ka oma arvamuse ECHA neljanda soovitusel eelnõu kohta, mis käsitles prioriteetsete ainete XIV lisasse kandmist, võimaldades ECHA-l esitada Euroopa Komisjonile soovitusel 10 täiendava aine kohta.

Liikmesriikide komitee saavutas ühehäälselt kokkuleppe kõikide ECHA registreerimistoimikute vastavuse kontrollimist käsitlevate otsuste eelnõude ja suurema osa katsetamisetepanekuid käsitlevate otsuste eelnõude suhtes. Mõne katsetamisetepaneku puhul (milles tehti ettepanek katsetada kahe põlvkonna reproduktiivtoksilisust) ei jõudnud liikmesriikide komitee ühehäälselt kokkuleppele eelkõige õiguskindluse puudumise tõttu. Kooskõlas õigusliku nõudega esitati komisjonile edasiseks otsustamiseks täielik dokumentatsioon.

Seoses ainete hindamise menetlusega võttis komitee 2012. aasta veebruaris vastu oma esimese otsuse ECHA ühenduse ainehindamise plaani eelnõu kohta. Määrati töörühm ja ettekandja, et alustada liikmesriikide komitee arvamuse ettevalmistamist ühenduse ainehindamise plaani esimese iga-aastase ajakohastamise kohta; kõnealune töö on kavas

¹⁴ REACH-määruse artikli 57 punkti f põhjal.

lõpule viia 2013. aasta veebruariks.

Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee

Üldiselt menetlesid komiteed sarnast arvu toimikuid kui 2011. aastal, sealhulgas eelmisest aastast ülekantud toimikuid (ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistusega seotud arvamused, piiranguettepanekud ja tegevdirektori eritaotlused). Ootuste kohaselt oli nõudlus eriti suur riskihindamise komitee puhul. Lisaks piirangutoimikute käsitlemisele jätkasid nii riskihindamise komitee kui ka sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee oma ettevalmistavat tegevust autoriseerimistaotluste menetlemiseks. Mõlemas komitees arutati ja saavutati kokkulepe seoses sidusrühmade ja registreerijate autoriseerimistaotluste protsessi kaasamise menetluslike tahkudega.

2012. aastal võttis riskihindamise komitee vastu kokku 31 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistusega seotud arvamust. Samuti lepiti kokku ainete ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistust käsitlevate riskihindamise komitee arvamuste väljatöötamise uues raamistikus, kirjeldades üldpõhimõtteid ning selgitades eri osapoolte rolle ja vastutusalasid. Kooskõlas kõnealuse raamistikuga peeti 2012. aastal kaks esimest täiendavat suunatud konsultatsiooni asjaomaste isikutega.

Riskihindamise komitee võttis vastu arvamused kahe XV lisa kohase piiranguettepaneku kohta, ühe arvamuse Taani ettepaneku kohta, mis käsitles nelja klassifitseeritud ftalaati (järel dati, et kõnealuse nelja aine kasutamisest tuleneva ohu esinemist ei ole toimikus tõendatud, mistõttu piirang ei ole õigustatud), ning ühe arvamuse Taani ettepaneku kohta seoses kroom(VI) nahast toodetes, mille puhul riskihindamise komitee tõendas ohtu tarbijatele ja soovitas kehtestada piirangu. Riskihindamise komitee arvamuste põhjal otsustas sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee mitte toetada nelja klassifitseeritud ftalaadi piiramist ning saavutas kokkuleppe sotsiaal-majandusliku komitee arvamuse eelnõu kohta, mis käsitles nahast toodetes sisalduva kroom(VI) piiranguettepanekut.

Aasta jooksul alustati arvamuste väljakujundamist ECHA esitatud diklorobenseeni käsitleva komisjoni ettepaneku kohta ning eelduste kohaselt võetakse riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku komitee arvamused vastu 2013. aastal. Rootsi esitatud toimiku kohta, mis käsitles ettepanekut piirata nonüülfenooli ja selle etoksülaate tekstiilmaterjalides, arvasid riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüs komitee, et see ei vasta nõuetele.

Peale selle on riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee ühiselt kokku leppinud piiramisega, täpsemalt foorumi nõuannete sõnastamise menetlustega seotud töökorra.

Riskihindamine komitee täitis ühe eritaotluse, mille ECHA tegevdirektor esitas REACH-määruse artikli 77 lõike 3 punkti c alusel ja mis käsitles tööstuse koostatud täiendavat teavet sisaldavat aruannet fungitsiidi epoksikonasool kohta, ning kinnitas riskihindamise komitee varasemat otsust reproduktiivsusega seotud klassifikatsiooni kohta.

Olulise saavutusena leppis haldusnõukogu aasta lõpus kokku töökorra teiste ühenduse asutustega vastavalt REACH-määruse artiklile 110 koostöö tegemiseks toiduohutuse ja töötajate kaitsega seotud küsimustes, mis aitab soodustada koostööd muude teadusasutustega. Kõnealuse töökorraga määratletakse ECHA ja teiste ühenduse asutuste vahelise koostöö raamistik, et tagada töö sidusus ja asjaomase teabe jagamine ning vältida võimalikke vastuolusid teaduslikes arvamustes.

Jõustamisteabe vahetamise foorum

2012. aastal viis foorum lõpule oma töö seoses ECHA, liikmesriikide pädevate asutuste ja riiklike järelevalveasutuste vaheliste jõustamisalaste ühenduste loomisega. Selle olulise projektiga tehti kindlaks kõige sobilikumad teabevahetuskanalid, selgitati kõikide osalevate

asutuste vastutusalad mitmesuguste jõustamisega seotud üleannete puhul ja muudeti sujuvamaks töö korraldamine kõikide osalejate vahel.

Foorum avaldas põhjaliku aruande esimese koordineeritud jõustamisprojekti kohta. Kõnealuse projekti raames kontrolliti, kas ainete tootjad ja importijad täidavad REACH-määrusest tulenevaid eelregistreerimist, registreerimist ja ohutuskaarte käsitlevaid kohustusi. Foorum andis välja esialgse aruande teise koordineeritud projekti kohta, mis oli seotud segude tootjatega. Selles projektis keskendutakse kõnealuse allkasutajate rühma vastavusele REACH- ja CLP-määrusega kehtestatud nõuetele, näiteks seoses tarneahelas toimuva teabevahetuse ja ohutuskaartide sisuga. Samaaegselt leppis foorum kokku kolmandas koordineeritavas REACH-määruse jõustamise projektis, mis käsitleb registreerimist, ainuesindajaid ja koostööd klientidega.

Mitu riiklikku järelevalveasutust ühendasid oma jõud vaheaineid käsitlevas foorumi katseprojektis ning kasutasid parimal viisil ära ECHA kogemusi, kontrollides kemikaalide vaheainete staatust, nagu oli registreerimistoimikutes väidetud. Asjakohase seminari ja veebikonverentsidega parandati järelevalveasutuste ja ECHA vastastikust arusaamist allkasutajate rollist seoses rangelt kontrollitud tingimuste, vaheainete määramise ning ohtlike omadustega seotud rangelt kontrollitud tingimusi käsitlevate nõuetega, nagu isikukaitsevahendite ja kohaliku tõmbeventilatsiooni kasutamine.

Foorum hindas REACH-määruse jõustamise teabeportaali (RIPE) uuendusi; see on IT-vahend, mis võimaldab liikmesriikide inspektoritel tutvuda ECHA-le esitatud toimikutest pärit teabega. Üha suurem arv inspektoreid kasutab portaali nii enne kontrolle kui ka nende jooksul.

Ühtlasi leppis foorum kokku ja avaldas järelduste käsiraamatu, kuhu on koondatud kõik foorumi täiskogu istungitel koostatud järeldused REACH- ja CLP-määruse praktilise jõustamise küsimustes. Vahendi eesmärk on jagada head tava, ühtlustada jõustamist ja teavitada foorumi liikmeid põhimõtetest, mida riiklikud inspektorid peaksid järgima.

Foorum korraldas oma kolmanda iga-aastase koolitusürituse järelevalve koolitajatele, mille eesmärk on edendada ühiseid arusaamasid ühtlustatud järelevalve tagamiseks. Peale selle jagasid väiksematest ja suurematest liikmesriikidest pärit inspektorid esimeses koordineeritud vahetusprojektis head tava registreerimisnõuete ja allkasutajate kohustuste täitmise kontrollimise valdkonnas.

Aasta alguses esitasid liikmesriigid kooskõlas CLP-määruse artikli 46 lõikega 2 aruanded oma CLP-määrusega seotud ametlike kontrollide ja muude järelevalvemeetmete tulemuste kohta. REACH-määruse 2012. aasta läbivaatamiseks valmistumise käigus esitas ECHA komisjonile sellest koondülevaate. Kõnealune panus tugevdab REACH- ja CLP-määruste nõuetekohast rakendamist ja jõustamist.

Lõpuks andis foorum riskihindamise komiteele, sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteele ja ECHA sekretariaadile nõu ftalaatide, nahast toodetes sisalduva kroom(VI) ja diklorobenseeni piiranguettepanekute jõustatavuse kohta, võttes nõuetekohaselt arvesse nii oma dialoogi komiteeliikmetega kui ka nende küsimusi ja arvamusi.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Sekretariaat toetab tõhusalt ja tulemuslikult komiteede tööd, et neil oleks võimalik:
 - järgida õiguspäraseid tähtaegu ja
 - esitada kvaliteetseid teaduslikke ja tehnilisi arvamusi ja kokkuleppeid, mis toetavad lõplike otsuste tegemist, tehes seda läbipaistvalt ja tagades nõutava konfidentsiaalsuse.

2. Sekretariaat toetab tõhusalt ja tulemuslikult foorumi tööd, et sel oleks võimalik tugevdada ja ühtlustada REACH- ja CLP-määruse jõustamist ELi/EMP liikmesriikides, tehes läbipaistvalt ja tagades nõutava konfidentsiaalsuse.
3. Teabe jagamise ning vastastikust huvi pakkuva tegevuse kooskõlastamise teel välditakse vastuolusid muude ühenduse organite teaduskomiteede arvamustega.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul esitatud arvamused/kokkulepped (%)	100%	Ametisisene aastaaruanne	100%
Liikmesriikide komitee ühehäälsed kokkulepped (%)	80%	Ametisisene aastaaruanne	81%
Konsensuse teel vastuvõetud komiteede arvamused (%)	80%	Ametisisene aastaaruanne	100%
Komisjoni lõplikes otsustes kasutatud komiteede arvamuste osa	Suur	Ametisisene aastaaruanne	Hea
ECHA sidusrühmade rahulolu foorumi tegevuse lisandväärtusega	Suur	Iga-aastane uuring	Hea
Liikmete ja muude osalejate rahulolu ECHA toetusega (sh koostamine ja juhatamine) komiteedele ja foorumile	Suur	Uuring	Hea
Sidusrühmade, pädevate asutuste ja komiteede liikmete rahulolu komiteemenetluste ja foorumi tegevuse läbipaistvuse ja tulemuste avaldamisega	Suur	Uuring	Hea
Vastuolud muude ELi organite teaduskomiteede arvamustega	Ainult hästi põhjendatud juhtudel	Ametisisene hindamisaruanne	Puuduvad

Peamised tulemused

Liikmesriikide komitee

- Liikmesriikide komiteele suunati 28 väga ohtlikku ainet käsitlevat ettepanekut, kõigi puhul jõuti kokkuleppele lisada need kandidaatainete loetelusse.
- Vastu võeti arvamus ECHA soovitusel eelnõu kohta lisada kandidaatainete loetelust kümme prioriteetset ainet XIV lisasse („Autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelu”).
- Jõuti ühehäälsel kokkuleppele 16 vastavuse kontrollimise ja 134 katsetamissettepaneku otsuse eelnõu osas.
- Euroopa Komisjonile saadeti 41 otsuse eelnõu (mis käsitlesid kahe põlvkonna reproduktiivtoksilisuse katsetamissettepanekuid), sest nende osas ei jõutud ühehäälsel kokkuleppele.
- Võeti vastu arvamus ühenduse ainehindamise plaani kohta.

Riskihindamise komitee

- Kaks piiranguettepanekuid käsitlevat arvamust.
- Kokkulepe kahe piiranguettepaneku nõuetele vastavuse kohta ja kokkulepe ühe piiranguettepaneku nõuetele mittevastavuse kohta.

- 31 arvamust (31 toimikus) ainete ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse kohta.
- Tehti 38 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekuid sisaldava toimiku vastavuse kontrolli.
- Riskihindamise komitee jõudis kokkuleppele seoses ainete ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistust käsitlevate riskihindamise komitee arvamuste väljatöötamise uue raamistikuga.
- Üks arvamus artikli 77 lõike 3 punkti c kohase taotluse kohta.

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee

- Üks piiranguettepanekut käsitlev arvamus.
- Kokkulepe ühe piirangut käsitleva arvamuse eelnõu kohta.
- Kokkulepe kahe piiranguettepaneku nõuetele vastavuse kohta ja kokkulepe ühe piiranguettepaneku nõuetele mittevastavuse kohta.
- Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee järelduste ja soovituste käsiraamatu läbivaatamine.

Foorum

- Üks üritus sidusrühmadele, üks REACH- ja CLP-määrusi käsitlev koolitusüritus jõustamisvaldkonna koolitajatele, üks koolitusalane veebikonverents projekti REF-3 riiklikele koordineerijatele, üks koosolek REACH-määruse jõustamisteabe foorumi katsetamiseks lõppkasutajate poolt, üks koosolek elektroonilise teabevahetuse süsteemi EIES katsetamiseks, kaks seminari (rangelt kontrollitud tingimusi käsitlev seminar ja üks hindamismenetluste seoste seminar) ECHA ja liikmesriikide pädevate asutuste ekspertidega.
- Esitati foorumi aruanne CLP-määruse toimimise kohta (CLP-määruse artikli 46 lõike 2 kohane aruanne).
- Horisontaalse meetodika tööühm esitas foorumi lõpparuande projekti REACH-EN-FORCE-1 kohta, võttes arvesse esimest REACH-määruse kohasest tähtjast kinnipidamist.
- Vahearuanne foorumi teise jõustamisprojekti kohta, mis käsitleb segude tootjate vastavust REACH- ja CLP-määrusele.
- Võeti vastu foorumi järelduste käsiraamat.
- Foorumi dokument tegevuse sidumise kohta ja sellega seotud andmik.
- ECHA ja liikmesriikide keskuste loomine ECHA otsuste jõustamisega tegelemiseks.
- Kolm toimikut ning neli aruannet, mis sisaldavad nõuandeid kavandatud piirangute jõustatavuse kohta.

Tabel 10. Komiteedes vastuvõetud otsuste, arvamuste, kokkulepete arv

	Kokkulepped väga ohtlike ainete kohta	Arvamused piirangute kohta	Arvamused XIV lisa soovituse eelnõu kohta	Arvamused ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse kohta	Kokkulepped katsetamisetpanekute kohta	Kokkulepped vastavuse kontrollimise kohta	Arvamused artikli 77 lõike 3 punkti c alusel
Liikmesriikide komitee	28	Andmed puuduvad	1	Andmed puuduvad	134	16	Andmed puuduvad
Riskihindamise	Andmed	2	Andmed puuduvad	31	Andmed puuduvad	Andmed puuduvad	1

komitee	puuduvad						
Sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee	Andmed puuduvad	1	Andmed puuduvad	Andmed puuduvad	Andmed puuduvad	Andmed puuduvad	0

9. tegevus. Apellatsiooninõukogu

REACH-määrusega loodi apellatsiooninõukogu selleks, et pakkuda huvitatud isikutele võimalust kasutada õiguskaitsevahendeid. Selleks uurib apellatsiooninõukogu ameti teatavate otsuste suhtes esitatud kaebusi ja teeb nende kohta otsuseid (vt REACH-määruse artikkel 91).

2012. aasta põhisaavutused

2012. aastal esitati kaheksa uut kaebust ning jätkus ühe 2011. aastal esitatud kaebuse uurimine. Kui 2011. aastal oli enamik kaebusi seotud registreerimisega, siis 2012. aastal esitatud kaebused käsitlesid peamiselt toimikute hindamist (89%) ning olid teaduslikust seisukohast väga keerulised. Vastavuse kontrollimist käsitlevate otsuste kohta esitatud kaebused hõlmasid mitmesuguseid küsimusi, sealhulgas ainete identifitseerimist ning analoogmeetodite kasutamist ja andmetega seotud nõuete täitmisest loobumist käsitlevaid argumente. Üks kaebus esitati otsuse kohta, millega pärast ettevõtja suuruse kontrollimist (VKEde kontrollimine) kehtestati haldustasu. Üksikasjalikum teave kõikide kaebeluste juhtumite kohta on iga juhtumi teadetes, mis on ECHA veebilehel apellatsiooninõukogu käsitlevas jaos.

2012. aastal võttis kaebuse esitaja ühe kaebuse tagasi pärast seda, kui tegevdirektor oli vaidlustanud otsust parandanud. Ülejäänud kaebuste menetlemine on jätkuvalt pooleli järgmistel asjaoludel: nelja kaebuse puhul, millest kolm esitati aasta viimases kvartalis, ei ole menetluse kirjalik osa veel lõpetatud. Kolmel juhul lõpetati menetluse kirjalik osa ning osalised, eelkõige kaebuse esitajad, taotlesid ärakuulamist. Suuline ärakuulamine korraldatakse juhtumi ühe poole taotlusel või kui apellatsiooninõukogu seda vajalikuks peab. See annab osalistele võimaluse esitada argumendid oma huvide kaitsmiseks otse apellatsiooninõukogule ja võimaldab apellatsiooninõukogul esitada küsimusi pooltele ja sekkujatele, kui nad kohal viibivad. 2012. aastal toimus esimene suuline ärakuulamine, mis oli üldsusele avatud. Peale lõpliku otsuse peab apellatsiooninõukogu tegema iga juhtumi kohta veel suure arvu teisi otsuseid. 2012. aastal tehti lisaks arvukatele menetluslikele otsustele, mis on vajalikud iga juhtumi kohta otsuse tegemiseks vajaliku teabe saamiseks (näiteks taotlused esitatud andmete kohta tähelepanekute esitamiseks, konkreetse teabe taotlused, taotlused vastata konkreetsetele küsimustele), olulised otsused konfidentsiaalsustaotluste, sekkumistaotluste, tähtaegade pikendamise taotluste ja menetluse peatamise kohta.

Nagu on ette nähtud REACH-määruse artikli 89 lõikega 2, on apellatsiooninõukogul ka asendus-/lisaliikmed. 2012. aastal kutsuti asendusliikmeid apellatsiooninõukogu liikme töökohustusi täitma viie erineva kaebuse puhul.

2012. aastal jätkati meetmete võtmist, et suurendada sidusrühmade teadlikkust apellatsiooninõukogu töö ja apellatsioonimenetluse kohta, peamiselt konverentsidel ja sarnastel üritustel korraldatud esitluste, ECHA veebilehel apellatsiooninõukogu käsitlevas jaos teabe esitamise ning apellatsiooninõukogu tööd lihtsalt mõistetavalt selgitava teabe edastamise teel.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Nõukogu võtab põhjendamatute viivitusteta vastu kvaliteetsed otsused.
2. Õiguskaitse kättesaadavust käsitlevad REACH-määruse sätted on sidusrühmade silmis usaldusväärsed.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Iga kaebuste liigi suhtes eesmärgiks seatud aja jooksul ¹⁵ lõpuni viidud juhtumid (%)	90%	Nõukogu aastaaruanne	Ei kohaldata
Üldkohtusse kaevatud apellatsiooninõukogu otsused	Alla 20%	Nõukogu aastaaruanne	0%
Sidusrühmade usaldus apellatsioonimenetluse vastu	Suur	Sidusrühmade hulgas korraldatav uuring	Hea

Peamised tulemused

- Vastu võeti kuus menetlusotsust ja üks lõplik otsus.
- Elektrooniliselt avaldati kvaliteetsete otsuste usaldusväärne kogum.
- (Potentsiaalsete) apellatsioonimenetluses osalejatega toimus tõhus (selge, täpne ja õigeaegne) teabevahetus.

¹⁵ Eesmärgiks seatud aeg on määratletud ajana, mille jooksul on varem lõpule viidud 75% sarnast liiki kaebuste menetlemine (eesmärgiks seatud aega määratletakse vähemalt 10 lõpetatud juhtumi põhjal).

10. tegevus. Teabevahetus

REACH- ja CLP-määruste eesmärkide saavutamiseks peab amet tagama oma sidusrühmadega tõhusa teabevahetuse kõnealuste määruste nõuetekohase rakendamise kohta.

2012. aasta põhisaavutused

ECHA on pöördunud paljude organisatsioonide poole, kes esindavad erinevaid REACH-määruse alusel kohustusi omavate isikute kategooriaid, ja nende vajadused suuresti täitnud, pöörates tähelepanu eeskätt REACHi 2013. aasta registreerimistähtajale. Selleks, et tagada 2013. aastal aineid registreerivatele ettevõtjatele ajakohane teave, mis aitab neil oma seadusjärgseid kohustusi täita, pakkus ECHA mitmesuguste kanalite kaudu ulatuslikku teavet ja toetust. See hõlmas sihtotstarbelist teavituskampaaniat („REACH 2013 – Tegutse nüüd!“), milles pööratakse eritähelepanu VKEdele, samas kui juhtregistreerijatele ja teistele potentsiaalsetele registreerijatele pakuti laiendatud toetust ajakohaste juhendite, kahe juhtregistreerijate seminari ja arvukate veebiseminaride kaudu.

2011. aasta lõpus käivitatud ECHA veebilehte arendati aasta jooksul veelgi. Nüüd sisaldab see kemikaalide kohta oluliselt rohkem teavet ning pakub kemikaalide otsingu tõhustatud funktsiooni, mis on laiendatud uutele ainetele; hõlpsamini kättesaadavaid ja kasutajasõbralikumaid veebivorme ning selliseid lisavahendeid nagu võimalus teha päring hindamisotsuste seas, lihtsustades seeläbi huvitatud kasutajate juurdepääsu. 2012. aasta lõpus korraldatud uuringu põhjal oli valdav osa kasutajaid veebilehe uue ülesehituse, välimuse ja võimalustega rahul. Samuti on veebilehe sisu suurel määral kättesaadav ELi 22 ametlikus keeles. Ameti töökeeles (inglise keel) iganädalasel lisatavate materjalide suure arvu tõttu on aga täieliku keeleteenuse pakkumine püsivalt keeruline ülesanne.

ECHA akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonide arv jätkas kasvu, jõudes 2012. aasta lõpus 63ni. Aasta lõpus kutsus amet kokku avalikku huvi pakkuvate valitsusväliste organisatsioonide spetsiaalse arutelurühma, tunnustades nende konkreetseid vaatenurki seoses REACH- ja CLP-määruse toimimise tagamisega, aga ka nende rolli üldsuse esindamisel ja temaga lävimisel.

Peale selle võttis amet kasutusele akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonidele suunatud teabevahetusvahendi, et tagada ECHA partneritele huvi pakkuvate teabe läbipaistev ja tõhus edastamine, samuti andmete korrapärane uuendamine. Sarnaselt 2011. aastaga korraldas amet novembris Brüsselis, kus asub enamik Euroopa Liidule keskenduvaid organisatsioone, akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonidega sihtotstarbelise koosoleku.

2012. aasta jooksul pakuti ECHA töötajatele mitmesuguseid võimalusi saada teavet ameti töö ning oma töökeskkonna kohta. Peamiselt toimus teavitamine platvormi ECHANet kaudu – tegemist on ameti sisevõrguga, mida aasta lõpus uuendati tõhusama otsingumootori, uudiste uue kujunduse, automaatsete vormide ja ametisiseste finantsprotsessidega seotud marsruutimisblankettide jms kaudu. Töötajate seas korraldatud iga-aastane uuring ametisisese teabevahetuse kohta näitas töötajate väga suurt rahuolu.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. ECHA välissuhtlus toimib tõhusalt, vajaduse korras ELi 22 keeles, ning ECHA meediakajastus on täpne ja proportsionaalne.
2. Sidusrühmad on kaasatud ECHA töösse ning rahul viisiga, kuidas nende seisukohti ära kuulatakse ja arvestatakse.
3. ECHA töötajad on hästi informeeritud ning tunnetavad ameti meeskonnavaimu ja ühiseid püüdlusi.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Veebilehe kasutajate rahulolu	Suur	Iga-aastane kasutajauuring, kord kvartalis koostatav veebistatistika	Hea
Töötajate rahulolu ametisese teabevahetusega	Suur	Iga-aastane personaliuring	Hea
Lugejaskonna rahulolu avaldatud materjaliga	Suur	Iga-aastane kliendiuuring	Hea
Sidusrühmade rahulolu oma kaasatusega	Suur	Sidusrühmade päevade raames läbiviidav uuring ja iga-aastane sidusrühmade uuring	Hea
Väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele või laiemale avalikkusele suunatud uute dokumentide tõlgete avaldamine (keskmiselt kolme kuu jooksul pärast originaaldokumendi avaldamist, kinnitamist arvestamata)	100%	Ametisene kvartaliaruanne	95%

Peamised tulemused

- Seoses 2013. aasta tähtajaga korraldati tööstusele suunatud teabekampania.
- Kõik VKEdele või laiemale avalikkusele suunatud materjalid (nii elektroonilised kui ka muud) avaldati ELi 22 ametlikus keeles.
- Sisevõrgus ja ametisistel teabeekraanidel jagati igapäevaselt ametisest teavet. Avaldati ametisisesed iganädalased põhisündmused (ECHANet Exchange).
- Avaldati pressiteateid ja iganädalasi elektroonilisi uudisnuppe, korraldati kaks pressikonverentsi.
- Korraldati sidusrühmade päev ja sihtotstarbelisi üritusi sidusrühmadele.
- Akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonidele loodi iga kahe kuu tagant avaldatav e-bülletään „Stakeholder Update“.
- Moodustati üldine päringutega tegelev meeskond.
- Täiustati ECHA uut veebilehte.
- Täiustati ECHANeti (ECHA sisevõrku).
- Koostati kriisilukorra teabevahetusstrateegia.
- Korraldati iga-aastane asutuse päev ja igakuised personalikoosolekud.

Tabel 11. Teabevahetuse statistika

Tegevus	Tulemus
Sidusrühmade üritused (sidusrühmade päev, akrediteeritud sidusrühmade seminar, juhtregistreerijate tööseminar)	4
E-bülletäänid „Stakeholder Update“	5
Uued akrediteeritud sidusrühmade organisatsioonid	5
Veebiseminarid	16
Trükised	92
Tõlked	276 dokumenti
Pressiteated	39
Uudised	62
Pressipäringud	~ 600
Uudiskirjad	6
Veebilehe külastused	~ 3 000 000 (1 000 000 eraldi külastajat)
Uued meililistiga liitujad	1200 (kokku 15 400)

11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö

ECHA püüab vastata oma rahvusvahelisele kuvandile kui ülemaailmne juhtiv regulatiivasutus, millele on antud volitused hallata ELi kemikaaliohutuse arenenud ja keerulist süsteemi. See hõlmab lävimist osalejate ja normide loojatega ka väljaspool Euroopa Liidu piire.

2012. aasta põhisaavutused

ECHA rahvusvahelise koostöö põhivaldkond oli jätkuvalt ameti seotus OECD mitme tegevusega, tema panus kandidaatriikide ettevalmistamisse ELiga liitumiseks, aga ka kontaktid üksikute OECD liikmesriikidega.

ECHA osales aktiivselt OECD tegevuses, eelkõige REACH-määruse programmi otseselt mõjutavates valdkondades. Eelkõige oli ECHA aktiivne partner keemiliste ainete kohta ühtlustatud teabe kogumise vahendite ja meetodite väljatöötamisel, et hõlbustada andmete elektroonilist esitamist ja ülemaailmsete reguleerivate programmide vahelist andmete vahetamist. Seoses IUCLIDiga jätkas ECHA IUCLIDI kasutajarühma eksperdikogu juhatamist ning esitas rühmale kaalumiseks ettepanekud IUCLID 6 arendamiseks. Ühtlasi töötati välja märkimisväärne arv ühtlustatud vorme, mis enne IUCLIDI integreerimist esitati OECD-le läbivaatamiseks. Need hõlmasid konkreetseid vorme pestitsiidide ja nanomaterjale käsitlevate uuringute tulemuste edastamiseks. See peaks ilmselgelt aitama paremini mõista tulevastes registreerimistoimikutes sisalduvate nanomaterjalide omadusi. Praegu jätkab ECHA portaali eChemPortal haldamist ja hooldamist.

Lõpuks täideti QSAR Toolbox projekti 2012. aasta oktoobris oluline vahe-eesmärk, avaldades selle versiooni 3.0, millega viidi lõpule 2008. aastal käivitatud nelja-aastane projekt. Paljude uute funktsioonide seas lisati sellesse REACH-registreerimistoimikute andmed, suurendades seeläbi oluliselt vahendis sisalduvate katseandmete hulka, mis aitab vähendada andmelünki. Vahendi edasise arendamise alusena vaadati läbi selle ülesehitus.

Kanada keskkonna- ja terviseametiga sõlmitud vastastikuse mõistmise memorandumi alusel toimus reguleerivate asutuste teadlaste vaheline dialoog, milles keskenduti konkreetsetele ainetele ja vastastikust huvi pakkuvatele teemadele. Samalaadne koostöö leidis aset ka USA keskkonnaametiga.

Terve aasta vältel jätkas amet tööd kandidaatriikide ja potentsiaalsete kandidaatriikide toetamiseks, pöörates pärast Horvaatia ühinemislepingu allkirjastamist 2011. aasta detsembris tähelepanu kõnealusele riigile. Oktoobris hakkas ECHA rakendama teist kaheaastast osa ELi rahastatud projektis, mida juhib Euroopa Komisjon ühinemiseelse abi rahastamisvahendi (IPA) alusel. Sellega suurendatakse suutlikkust rakendada REACH-, CLP- ja biotsiidimäärust ning tutvustatakse abi saavate riikide ametiasutustele ECHA tegevuses osalemiseks vajalikke teadmisi.

2012. aasta jooksul pakkus ECHA Euroopa Komisjonile täiendavat teaduslikku ja tehnilist abi viimase mitmepoolse töö teostamisel, eelkõige seoses Nairobis korraldatud kemikaalide käitlemise rahvusvahelise konverentsiga.

Ülemaailmne huvi ELi kemikaalialaste õigusaktide vastu kasvas jätkuvalt, nagu näitab nõudlus selgitavate koosolekute järele ECHA juhtkonna ja töötajatega, ning ECHAT külastasid mitme riigi delegatsioonid, et saada parem ülevaade sellest, kuidas ELi valmistus ELi uute õigusaktide koostamiseks ja seejärel nende rakendamiseks.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Komisjonile pakutakse tema rahvusvahelises tegevuses, eelkõige mitmepoolsetes organites kõrgetasemelist teaduslikku ja tehnilist toetust.
2. ECHA loob ja säilitab oma vastutusalas kahepoolsed suhted teadusliku ja tehnilise koostöö tegemiseks selliste kolmandate riikide reguleerivate asutustega, kes on abiks REACH- ja CLP-määruse rakendamisel, ning toetab IPA raamistikus tõhusalt ja tulemuslikult ELi kandidaatriike ja potentsiaalseid kandidaatriike.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitajad	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Komisjoni rahulolu ECHA toetusega tema rahvusvahelisele tegevusele	Keskmine	Iga-aastane uuring	Keskmine
Portaali eChemPortal külastatavuse kasv võrreldes eelmise aastaga	20%	Ametisisene aastaaruanne	20%
QSAR Toolbox rakenduse iga-aastaselt kavandatud moodulite rakendamise määr	90%	Ametisisene aastaaruanne	100%

Peamised tulemused

- Kokku lõpetati / on käimas 23 uue ja 15 ajakohastatud ühtlustatud vormi, sealhulgas nanomaterjale käsitlevate vormide läbivaatamine koos OECDga.
- 2012. aasta oktoobris avaldati OECD QSAR Toolbox 3. versioon.
- OECD IUCLIDi kasutajarühma eksperdikogu kiitis heaks IUCLID 6 arhitektuuri kirjelduse.
- Viidi lõpule esimene ELi kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatriikidele suunatud ühinemiseelse abi projekt ja alustati teist projekti.
- Euroopa Komisjonile pakuti tehnilist toetust seoses kolme kemikaale hõlmava kahepoolse lepinguga, mis sõlmiti Korea, Venemaa ja Türgiga.
- ECHA osales teabestendi ja Euroopa Komisjoniga ühiselt korraldatud kõrvalürituse teel kemikaalide käitlemise rahvusvahelise konverentsi kolmandal istungil (ICCM-3).
- Tehniline panus Euroopa Komisjonile seoses mitme ÜRO ühtse ülemaailmse kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteem suhtlusrühmadega.
- Esimene direktorite tasandil videokonverents Austraalia riikliku tööstuskemikaalide teabe ja hindamise skeemiga (NICNAS) ja virtuaalsed või reaalsed kohtumised USA keskkonnaameti ning Jaapani ja Kanada kolleegidega.
- ECHA külastas kuus delegatsiooni Aasiast.
- ECHA osales 13 kolmandatele riikidele korraldatud seminaril.

JUHTIMINE, ORGANISATSIOON JA VAHENDID

12. tegevus. Juhtimine

Ameti eesmärk on tagada tõhus juhtimine, sealhulgas uute tegevuste hõlmamise teel oma organisatsiooni.

2012. aasta põhisaavutused

ECHA juhtorgan – haldusnõukogu – tuli aasta jooksul kokku korra kvartalis. Seeläbi täitis haldusnõukogu nõuetekohaselt kõik tema suhtes õigusaktidega kehtestatud kohustused. Peale selle tehti mitu olulist otsust REACHi tasusid käsitleva määruse ja ELi personalieeskirjade edasiseks rakendamiseks. Ühtlasi tegi haldusnõukogu otsuse ameti tulevase juhtimise kohta, pikendades tegevdirektori volitusi teiseks viieaastaseks ametiajaks ning valides uue esimehe aastateks 2012–2014. Muud 2012. aastal tehtud strateegilised otsused olid seotud huvide konfliktide lahendamise nüüdisaegse poliitika ja asjaomaste rakendusotsustega ning liikmesriikide ametiasutuste paremate juurdepääsutingimustega ameti andmebaasides sisalduvatele konfidentsiaalsetele andmetele.

Võimalike huvide konfliktide lahendamist käsitlevaid tegevuspõhimõtteid, mille haldusnõukogu võttis vastu 2011. aasta septembris, on täiendavalt rakendatud tegevdirektori eriootsustega, mis on hõlmatud ECHA menetlustesse ja mille kohta ametis laialdaselt teavet avaldatakse. Haldusnõukogu asutas ametlikult huvide konfliktide nõuandekomitee ja võttis vastu kõikide ECHA organite liikmete suhtes kohaldatava käitumisjuhendi ja valikukriteeriumid. Kõikidele töötajatele on korraldatud kohustuslikke huvide konfliktide ja eetikaalaseid koolitusi ja tööseminare ning Euroopa Kontrollikoja põhisoovitused, mis lähtusid kontrollikoja 2011. aasta oktoobris läbiviidud auditi järeldustest, rakendati juba enne kontrollikoja eriaruande avaldamist 2012. aasta oktoobris.

2012. aastal tugevdati suhteid teiste ELi institutsioonidega. Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskusega sõlmiti koostööleping, et ühendada kahe institutsiooni kemikaalidealane tehniline ja teaduslik suutlikkus Euroopa kodanike hüvanguks. Samuti jätkas ECHA aktiivset osalemist ELi agentuuride võrgustikus.

Lisaks nimetatud tegevusele võttis amet aasta jooksul vastu mitu kõrgetasemelist külalist, sealhulgas Soome ja Rootsi keskkonnaministeeriumite esindajad, Euroopa Ombudsmani, Euroopa Komisjoni asepresidendi Tajani ning Euroopa Parlamendi keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni (ENVI) delegatsiooni. 2012. aasta jooksul läviti ENVI komisjoniga korrapäraselt, muu hulgas komisjoni ja ECHA tegevdirektori vahelise iga-aastase arvamuste vahetamise käigus, mis leidis aset novembris.

2012. aastal arendas amet edasi oma kontakte liikmesriikidega tegevdirektori külaskäikude ning liikmesriikide pädevate asutustega korraldatud kohtumise kaudu, et veelgi parandada ainete hindamise ja riskijuhtimisega seotud ülesannete ühist kavandamist aastateks 2013–2016.

Amet kasutas jätkuvalt tervikliku kvaliteedijuhtimise süsteemi väljatöötamist oma juhtimise ja sisemenetluste täiustamiseks. Pärast seda, kui varasematel aastatel oli määratud tegevusprotsesside prioriteetsus, keskenduti nüüd juhtimis- ja tugiprotsessidele, peamiselt personaliga seotud menetluste valdkonnas, samuti vaadati täielikult läbi IKT-menetluste ülesehitus. Juhtkond kiitis heaks tegevuskava standardile ISO 9001 vastava sertifitseerimise saavutamiseks. Tugevdati kvaliteedikorralduse, ametisisese teabevahetuse ja kvaliteedialase koolitusega seotud valdkondi.

Ameti mitmeaastane kavandamine on viidud strateegilisemale tasemele ja septembris kiitis haldusnõukogu heaks mitmeaastase tööprogrammi põhimõtete läbivaatamise. Eritähelepanu pöörati ka biotsiididega seotud ettevalmistava tegevuse integreerimise kavandamisele, et

saavutada mitmesuguste õigusaktide vahel maksimaalne koostoime. Ühtlasi on amet töötanud selle nimel, et rakendada paremat siseteabe haldust, ning käimas on projekt dokumentide säilitamise parandamiseks.

Liikmesriikide ja teiste partneritega toimuva teabevahetuse hõlbustamiseks võttis ECHA haldusnõukogu vastu uue turvalisusmudeli, mille aluseks on tema IT-süsteemi IUCLIDI mudelipõhine lähenemisviis. Üldiselt on REACH-määruse rakendamine edenedes kasvanud vajadus turvalise teabevahetuse järele välispartneritega, mis valmistab ametile üha suuremat muret. Peale selle on oluliselt parandatud talitluspidevuse taset, hankides turvalise välise andmekeskuse (vt allpool).

Ameti vastuvõetud otsuste suurest arvust tingituna kasvas vajadus ametisisese õigusliku toetuse järele otsuste tegemisel. Ühtlasi esitas amet oma otsuste põhjendamiseks Euroopa Üldkohtule, Euroopa Kohtule ja apellatsiooninõukogule kümneid menetluslikke dokumente.

ECHA jätkas õigeaegsete vastuste andmist taotlustele, mis esitati vastavalt määrusele (EÜ) nr 1049/2001 üldsuse juurdepääsu kohta dokumentidele. Taotluste koguarv vähenes võrreldes eelmise aastaga, ent enamjaolt käsitlesid taotlused tööstuse omanduses olevaid keerulist teaduslikku laadi andmeid, mis vajasid töömahukat konsultatsioonimenetlust. Peale selle täitis ECHA oma kohustusi isikuandmete kaitse valdkonnas, järgides Euroopa andmekaitseinspektori ja ameti andmekaitseametniku nõuandeid.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

- Ametit juhitakse tõhusalt ja tulemuslikult, millega tagatakse tegevuse nõuetekohane planeerimine, vahendite eraldamine, riskide hindamine ja juhtimine, töötajate julgeolek, varade ja teabe turvalisus ning töötulemuste kvaliteet.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Õiguspärase aja jooksul haldusnõukogule esitatud põhikirjajärgsed dokumendid (%)	100%	Ametisisene kvartaliaruanne	100%
Iga-aastase kava kohaselt koostatud kvaliteedidokumendid (%)	80%	Kvaliteedijuhi aastaaruanne	113%
Audiitorite tehtud olulised negatiivsed tähelepanekud kehtiva sisekontrollisüsteemi kohta	0	Siseaudiitori aastaaruanne	0
Tähtaja jooksul täidetud auditisoovitused (%)	100%	Siseaudiitori aastaaruanne	100%
Turvaintsidendid, mille uurimisel avastas ECHA turvateenistus konfidentsiaalse teabe lekke	0	Ametisesed aruanded	1

Peamised tulemused

- Korraldati neli haldusnõukogu koosolekut ning 14 koosolekut, kus osalesid haldusnõukogu liikmed.
- Esitati kõik reguleerivad kavad ja aruanded.
- Korraldati üks ELi agentuuride võrgustiku koosolek.
- Kvaliteedijuhtimissüsteemi arendati ja rakendati täiendavalt, lähtudes standardi ISO 9001 vastava sertifitseerimise saavutamise tegevuskavast.
- Pakuti õiguslikku tuge, et tagada ECHA otsuste vastavus õiguslikele nõuetele.
- Kooskõlas kohaldatavate õigusaktidega vastati 70 esialgsele ja kuuetele kinnitavale taotlusele dokumentidele juurdepääsu saamiseks, mis hõlmasid ligikaudu 650 dokumenti.
- Andmekaitseregister sisaldas 95% andmekaitseametniku kindlakstehtud isikuandmetega seotud töötlemistoimingutest.
- Korraldati üks liikmesriikide pädevate asutuste direktorite kavandustegevuse alane koosolek.
- Korraldati üks infoturbeametnike võrgustiku koosolek.
- Kehtestati 29 raamlepingut tasude ülekandmiseks liikmesriikidele.
- Euroopa Komisjoni siseaudiitor korraldas auditi teemal „Suhted sidusrühmadega ja ametiväline teabevahetus“, samas kui ameti siseauditi üksus teostas kolm kindlustusauditit („Talitluspidevuse haldamine“, „Dokumentide liigitamist ja andmekaitset käsitlevate eeskirjade täitmine“ ja „Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekute käsitlemine“).

13. tegevus. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused

ECHA finantsjuhtimise üldeesmärk oli jätkuvalt tagada olemasolevate rahaliste vahendite parim võimalik kasutamine kooskõlas säästlikkuse, tõhususe ja tulemuslikkuse põhimõtetega.

2012. aasta põhisaavutused

2012. aastal moodustasid ECHA tulud REACHiga seotud tegevusest 30,7 miljonit eurot, mis saadi REACH-registreerimist tulenevatest tuludest, VKEde kontrollimisega seotud tegevusest ning REACHi esimese, 2010. aasta tähtajaga seotud tasudest saadud tulust. Sellele tulule lisati kogutud reservkapitali jääk, et rahastada ECHA REACH-määrusega seotud tegevust 2012. aastal. Ameti reservi haldasid Euroopa Investeeringuspank ja Soome Keskpank, eesmärgiga tagada vahendite jätkuv kaitsmine ja riskide piisav hajutamine. Reserviga tagatakse, et ECHA suudab rahastada oma REACH-tegevust kuni ELi järgmise, ajavahemikku 2014–2020 käsitleva finantsraamistiku alguseni; pärast seda võtab ECHA eeldatavalt kasutusele erinevaid rahastamisallikaid hõlmava süsteemi, saades rahalisi vahendeid nii oma tuludest kui ka ELi toetustest REACHile.

Haldusnõukogu vähendas REACHi esialgset 102,6 miljoni euro suurust kulude eelarvet 93,5 miljoni euroni, et viia eelarvekulud vastavusse tegelike kuludega. Selline vähendamine oli osaliselt tingitud mõne projekti edasilükkamisest, et järgida eelarve aastalisuse põhimõtet. Peale selle saavutati teatav kulude kokkuhoid tulenevalt asjaolust, et 2012. aastal ei indekseeritud palku, 2011. aasta suhtes ei kohaldatud tagantjärele indekseerimist ja lõpuks ei tehtud aasta teisel poolel ELi toetuse saamisest tingituna töödandjapensioni makseid.

2012. aastal võttis amet kogu oma tegevuses süsteemselt kasutusele kuluarvestuse süsteemi, muu hulgas konkreetselt selleks, et eristada mitmesuguste ECHA vastutusalasse kuuluvate määrustega seotud eelarveid ja kulude eraldamist. Eritähelepanu pöörati raamatupidamissüsteemi kohandamisele, et vastaks ECHA kõnealustest määrustest tulenevatele kohustustele, mille puhul tuleb pidada eraldi raamatupidamisarvestust ja esitada eraldi aruandeid.

Amet jätkas VKE-na registreerunud ja seeläbi VKEde soodustusi saavate ettevõtjate staatuse süsteemset kontrollimist. Kontroll lõpetati 315 ettevõtja osas, kellest 38% vastasid eeskirjadele, samas kui 62% osutus ebaõigelt registreerunuks. Selle töö tulemusel esitati 2012. aasta jooksul arveid kokku 3,9 miljoni euro ulatuses tasude ja maksete kohta.

2012. aastal korraldati ligikaudu 460 hanget, keskendudes jätkuvalt peamiselt IT-valdkonnale. Täpsemalt kehtestati infotehnoloogia raamlepingute uus põlvkond IT-alasteks konsultatsiooniteenusteks, millega kaasnesid mitu raamlepingut teaduslike teenuste, teabevahetuse ja haldusteenuste valdkonnas.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ametil on usaldusväärne ja tõhus finantsjuhtimine.
2. Kassareservi hallatakse korrektselt.
3. Ametil on olemas tõhusad finantsüsteemid mitme omavahel finantsaspektist eraldatud õigusliku aluse haldamiseks ja nende kohta aruandluse esitamiseks.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta tulemus	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Euroopa Kontrollikoja aastaaruandes sisalduvad reservatsioonid	0	Euroopa Kontrollikoja iga-aastased aruanded	0
Kulukohustuste määr (%)	95%	Igakuine/iga-aastane finantsaruanne	98%
Maksete määr (%)	75%	Igakuine/iga-aastane finantsaruanne	85%
Ülekantud summade määr (eraldatud vahenditest)*	< 20%	Ametisisene aastaaruanne	13%
ECHA hankemenetluste kohta tehtud Euroopa Kohtu otsused	0	Ametisisene aastaaruanne	0
Haldusnõukogu koostatud kassareservi käsitleva juhendi (MB/62/2010 lõplik) täitmine	100%	Ametisisene kvartaliaruanne	100%

* REACH ja CLP

Peamised tulemused

- Range eelarve- ja likviidsusdistsipliin.
- Toimib ameti kassareservi haldamise ja investeerimise mehhanism.
- 315 juhul jätkati ettevõtjate VKE staatuse kontrollimist.
- Rakendatakse kuluarvestuse süsteemi.
- 2011. aasta raamatupidamiskontod suleti nõuetekohaselt.
- Kehtestatud on aruandlus, et tagada vahendite eristamine erinevate õigusaktide alusel.

14. tegevus. Personal ja organisatsiooniteenused

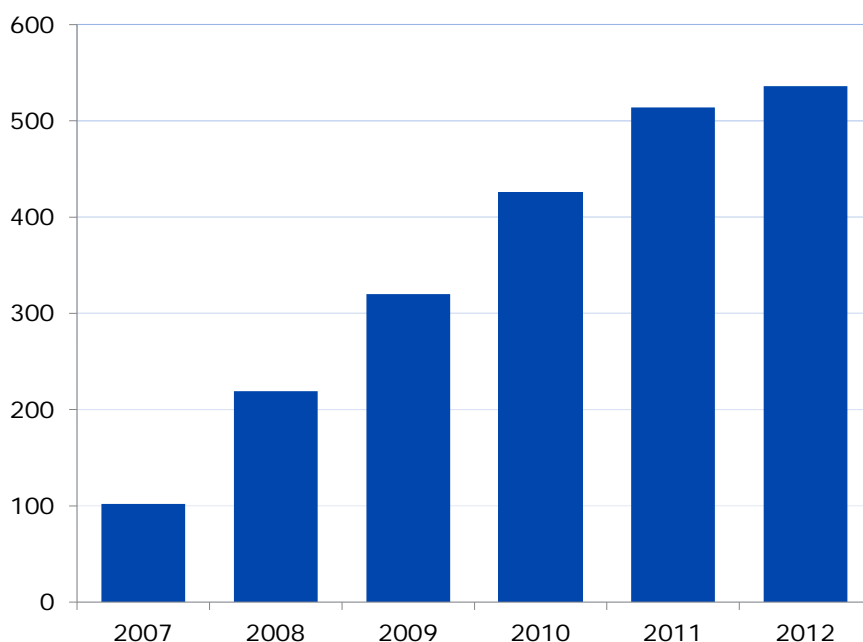
Personalistrateegia areneb algsest kasvule keskendumisest stabiilse organisatsioonilise keskkonna võimaldamise suunas, mis oleks tõhus ja tulemuslik ning võimaldaks säilitada paindlikkuse uute ülesannete võtmiseks ja nende integreerimiseks. Organisatsiooniteenuste puhul on strateegiline eesmärk pakkuda piisavaid, hästi hooldatud ja turvalisi ruume, mis tagavad töötajatele tõhusa ja ohutu töökeskkonna ning suudavad toetada ameti organite ja sidusrühmade kohtumiste ja teabevahetusega seotud vajadusi.

2012. aasta põhisaavutused

Personal

2012. aastal jätkas ECHA kõrgelt kvalifitseeritud töötajate kaasamist ja aasta jooksul võeti tööle 54 uut töötajat. REACH-tegevuseks on tööle võetud 44 töötajat, seega on REACH-määrusega seotud ametikohtade loetelu täidetud 96% ulatuses ning praegu toimib REACH-tegevus normaalsel töökoormusel. Aasta teisel poolel alustati ECHA uute kohustuste täitmist seoses biotsiidide ja eelnevalt teatatud nõusolekuga, mille toetamiseks võeti tööle 11 töötajat biotsiidide valdkonnas ja veel kaks töötajat eelnevalt teatatud nõusoleku valdkonnas.

Joonis 5. ECHA töötajate arv (2007–2012)



ECHA pööras jätkuvalt hoolikat tähelepanu uute töötajate vastuvõtmisele ja koolitamisele nende ametisse astumisel. Peaaegu saavutati eesmärk pakkuda kõikidele töötajatele koolitust aastas keskmiselt kümme päeva töötaja kohta. ECHA keskendus endiselt oma haldussuutlikkuse arendamisele, alustades 2012. aastal tervet organisatsiooni hõlmava uue rühmajuhtide väljakujundamise programmigaga ja võttes vastu ettepaneku korraldada 2013. aastal väline arenguprogramm kõrgemale juhtkonnale. Personalitalitused haldasid töötajate arvu suurenemist palgafondi, tulemuslikkuse juhtimise, puhkuste haldamise ja muude personaliga seotud põhifunktsioonide seisukohast. Ühtlasi alustas ECHA oma uue lepingute uuendamise menetluse rakendamist, pöörates tähelepanu tehniliste ja teaduslike töötajate säilitamisele.

ECHA kõrgkoolilõpetajatele suunatud kava eesmärk on aidata kõrgkoolilõpetajatel saada paremini kvalifitseeritud reguleeriva valdkonna teadlasteks ja regulatiivtegevuse spetsialistideks, et töötada REACH- ja CLP-määrusega seotud kemikaalide valdkonnas. Viidi

lõpule kaardistamisuuring, et saada ülevaade juba pakutavatest REACH- ja CLP-määruse seisukohast olulistest kursustest ja teha ettepanekuid võimalike täiustuste kohta. ECHA veebilehel tehti kättesaadavaks sellele teemale pühendatud jagu, mis hõlmab korrapäraselt ajakohastatavat ülikoolide ja kursuste näidisloetelu.

Terve 2012. aasta vältel pöörati hoolikat tähelepanu ameti töötajate heaolule ja motivatsioonile. Personaliosakond toetas dialoogi töötajate ja nende esindajatega personalikomitees. 2012. aastal jäi kaadrivoolavus kehtestatud ülemmäärast 5% piiresse.

Organisatsiooniteenused

2012. aastal arendati veelgi edasi infrastruktuuri haldamise ja ruumidega seotud teenuseid, et tulla toime töötajate arvu kasvu ning ECHA biotsiidide ja eelnevalt teatatud nõusoleku alase tegevuse alustamisega. ECHA konverentsiruumides korraldati kokku 279 ametlikku koosolekut või tööseminari, millest võttis osa kokku 7025 välisosalejat (+25%). Seda tegevust toetati ka asjakohaste reisiteenuste osutamisega.

Üha suuremat arvu koosolekuid ja kontakte toetati veebiseminaridega ning ECHA kasutas jätkuvalt oma silmapaistvat virtuaalkonverentside tehnikat. Korraldatud videokonverentside / veebipõhiste konverentside arv kasvas 2011. aastaga võrreldes 18%. Virtuaalkonverentsid ja veebiseminarid osutusid järjekordselt väga kulutõhusaks konverentside korraldamise viisiks ja võib oodata, et tulevastel aastatel kasutatakse seda tehnikat veelgi rohkem.

Täiendava kaabeldamise, võrguühenduste ja muude infrastruktuurimeetmete kaudu keskenduti jätkuvalt talitluspidevuse tagamisele. Füüsiline turvalisus oli endiselt üks ameti prioriteet, millele pöörati 2012. aastal nõuetekohast tähelepanu.

ECHA raamatukogu jätkas operatiivüksustele teenuste osutamist mitmesuguste raamatute ja ajakirjade, aga ka andmebaaside juurdepääsu ja elektrooniliste tellimuste pakkumise kaudu. Muude organisatsiooniteenuste funktsioonide, näiteks postiteenused, logistika, füüsiline arhiveerimine, aga ka töötajate reisiteenuste korraldamine olid endiselt usaldusväärsed ja kõrgel tasemel.

Kaalutud on võimalust ECHA hoone majaanikult ära osta, ent mitmeaastast finantsraamistikku (2014–2020) arvestades ei ole tõenäoline, et selline otsus tehakse.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Ametil on töökava rakendamise tagamiseks piisav arv vajalike oskustega töötajaid ning amet pakub neile hästi toimivat töökeskkonda.
2. Ametil on sobivad, turvalised ja ohutud kontoriruumid, mis tagavad töötajatele tühusa ja turvalise töökeskkonna, ning hästi toimivad koosolekuruumid ameti organitele ja väliskülastajatele.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Ametikohtade loetelus nimetatud aasta lõpuks täidetud töökohad (%)	95%	Ametisisene aastaaruanne	96%

Teostatud valikumenetluste osakaal aastaks kavandatust (%)	90%	Ametisisene aastaaruanne	96%
Ajutiste töötajate voolavus	Alla 5%	Ametisisene aastaaruanne	5%
Keskmine koolitus- ja arenduspäevade arv töötaja kohta	10	Ametisisene aastaaruanne	9
Komiteede, foorumi ja haldusnõukogu liikmete rahulolu konverentsikeskuse toimimisega	Suur	Iga-aastane uuring	Hea
Töötajate rahulolu kontoriruumide ja logistiliste teenustega ¹⁶	Suur	Iga-aastane uuring	Hea

Peamised tulemused

Personal

- Palgafond ja muud väljamaksed töötajatele, riigi lähetatud ekspertidele ja praktikantidele, mis teeb kokku ligikaudu 600 inimest.
- Valikumenetluste alusel koostati 23 reservnimekirja.
- Väljastpoolt ametit võeti tööle 54 inimest.
- Üle 500 töötaja tulemuslikkust kontrolliti ja atesteeriti.
- Töötajaid ja juhtkonda nõustati ja abistati personaliküsimustes, eelkõige üksikisiku õiguste ja heaolu valdkonnas.
- Korraldati töötajate uuring.
- Arendati aktiivselt personali ja tulemuslikkuse juhtimisprotsesse ja -meetodeid.

Organisatsiooniteenused

- ECHA ruumides säilitati 650 töökohta.
- Asjakohaste hankemenetluste kaudu hangiti õigeaegselt seadmed, materjalid ja teenused.
- Päävarahad ja reisikulud arvutati välja ja hüvitati õigeaegselt.
- Tagati kontoriruumide turvalisus.
- Pakuti tõhusat koosoleku- ja konverentsituge.
- Tagati hästi funktsioneerivad audiovisuaalseadmed koos tõhusate tugiteenustega.
- Postiteenuseid osutati tõhusalt.
- Raamatukogu- ja arhiiviteenuseid juhiti hästi ja nõuetekohaselt.
- Kontoriinventuuri tehti õigel ajal ja korralikult.

¹⁶ Uuring hõlmas kõiki organisatsiooniteenuseid.

15. tegevus. Info- ja kommunikatsioonitehnoloogia

Ameti IKT-funktsioon hõlmab mitmesuguseid teenuseid ja sellega toetatakse organisatsiooni erinevaid vajadusi. Eesmärk on saavutada paberivabad ja andmeturvet tagavad toimingud ning täita IT-vahenditega seotud vajadused.

2012. aasta põhisaavutused

2012. aastal edenes märkimisväärselt ulatuslik IKT-infrastruktuuri uuendamise programm. Juuniks võeti kasutusele tiptasemel võrgu-, säilitamis- ja serveritehnoloogial põhinev uus arhitektuur, et toetada ameti IT-valdkonna kasvu ning edendada operatiivsust ja kättesaadavust. Septembri lõpus loodi täielikult sümmeetriline varukonfiguratsioon ja testiti selle ulatuslikku kasutatavust. Sellega paralleelselt ühendati väline andmekeskus ECHA ruumes asuva andmekeskusega. Tänu sellele oli ECHA-l võimalik jagada oma uuendatud põhiinfrastruktuur kahe geograafiliselt eraldiasuva andmekeskuse vahel, kusjuures välist andmekeskust haldab ametiväline teenusepakkuja.

Selle vahetu kasu on vastupidav infrastruktuuri arhitektuur tõrkesiirete jaoks, mis suudab toetada ameti talitluspidevuse kavasid. Samal ajal säilitatakse ameti andmevara nüüd sümmeetriliselt kahes andmekeskuses, tugevdades kaitset andmete kadumise ja avariide eest.

Seoses infotehnoloogia turvalisusega ajakohastas ECHA oma lahendusi turvalise kaugpääsu tagamiseks piiratud IT-rakendustele (nt IUCLIDi andmebaas, REACH-IT), lihtsustades selle ülesehitust ja kasutatavust väliskasutajate jaoks, kelleks on peamiselt liikmesriikide pädevad asutused. Selline lahendus on osutunud sobilikuks kõikide samaväärselt piiratud IT-rakenduste puhul, millele ECHA kaugpääsu pakub.

Märkimisväärsed edusamme on tehtud integreeritud personalijuhtimise süsteemi rakendamise projektis. Pärast teostatavusuuringu ja uue lahendusega seotud nõuete koostamise lõpuleviimist algatati integreeritud personalijuhtimise süsteemi valmislahenduse hankemenetlus. Eesmärgiks seatud lahendusega automeeritakse sellised uued tegevusvaldkonnad, mis ei ole praegu hõlmatud või piisavalt integreeritud, nagu tööjõu kavandamine ja aruandlus, töölevõtmine ja valimine, tulemuslikkus ja karjäärijuhtimine, õppimine ja areng.

Aprillis avaldati organisatsiooni sisuhalduse algatuse raames toimikute hindamise menetluse töövoogude IT-toe esimene versioon, millega toetatakse katsetamissetpanekute läbivaatamist ja vastavuse kontrollimist automeeritud protsessiga, otsuste tegemise toetamise ja dokumendihaldusega vastavalt REACH-määrusele. Organisatsiooni sisuhalduse platvorm on kavandatud ja loodud nii, et sellele saab täiendavalt lisada tulevasi nõudeid ja lahendusi. 2012. aastal platvormi juba kohandati, et võtta arvesse ühenduse ainehindamise plaaniga seotud vajadusi.

Organisatsiooni sisuhalduse kontekstis algatati uus projekt, et korraldada ümber ametisisene SharePointil põhinev dokumendihalduse süsteem, tagades paremad tulemused ja hooldatavuse, aga ka seotud teenuste ulatuslikuma kättesaadavuse. Ümberkorraldatud platvormi haldamine antakse 2013. aastal edasi. Kõnealune projekt vajab mahukat tööd infrastruktuuri ning taotluste liikumise ja sisu ettevalmistamiseks, mida ei olnud kavandamisel ette nähtud ja millega jätkatakse 2013. aastal. Kavasid kasutada organisatsiooni sisuhalduse valmislahenduse moodulit ametiväliseks koostööks kahjustas omakorda müüja tootestrategia ootamatu muutmine; ECHA analüüsis võimalikke alternatiive varuplaani koostamiseks, mis lükati edasi 2013. aastasse.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Tagatakse ameti IKT tehnilise infrastruktuuri teenuste kõrge tase ja kõikide toetatud tegevuste maksimaalne järjepidevus, tõhusus ja turvalisus.
2. Tagatakse järjepidev ja ühtne organisatsiooni arhitektuurist lähtuv lähenemine ning aidatakse kaasa parimate juhtimistavade ja IT-projektide juhtimisviiside kasutamisele ning tagatakse professionaalne, pädev ja õigeaegne reageerimine kõikidele kavandatud või korduvatele toimingutele.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide kättesaadavus ametivälistele klientidele (st töövõimeag teenindusaja jooksul)	99%	Andmekeskuse statistika	99%
Ametiseste kasutajate IT-teenustega rahulolu tase personali ja toetuse suhte põhjal	Suur	Iga-aastane kliendiuring ja täiendav tagasiside	Hea
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide seotus talitluspidevust tagavate lahendustega, millesse on kaasatud ametivälised andmekeskused	Hõlmatud on REACH-IT, ECHA veebileht, e-posti süsteem ja internetiühendus	Ametisene aastaaruanne	80%

Peamised tulemused

- IKT-infrastruktuur on uuendatud ja valmis talitluspidevuse tagamiseks.
- Valmistati ette kõikide lõppkasutajate töökohtade üleviimine ja hakati seda rakendama.
- Loodi uuendatud turvaline kaugpääsu lahendus.
- Määratleti äriteabesüsteemide puhul eesmärgiks seatud organisatsiooni arhitektuur ja hakati seda järkjärguliselt kohaldama; projekti algatamisel tagati järjepidevus arhitektuuri hindamise teel.
- Määratleti äriteabesüsteemide puhul eesmärgiks seatud organisatsiooniline arhitektuur.
- Määratleti teenustele suunatud arhitektuuri juhendid.
- Anti välja toimikute hindamise menetluse versioon 1.0, mis võimaldab ECHA katsetamisettepanekute läbivaatamise ja vastavuse kontrollimise sujuvamaks muuta.
- Anti välja ühenduse ainehindamise plaaniga seotud dokumendihalduse süsteem.
- Sõlmiti dokumendihalduse süsteemiga seotud teenusleping ning algas teadmiste ülekanne.
- Alustati personalihalduse süsteemi hankeid.
- Võeti kasutusele ajajälgimise süsteem ja toetati seda.
- Loodi teenused praegu väljatöötatavate IT-süsteemide hooldamiseks.
- Kasutajate mandaadi, rühmade ja levitamise loendite tsentraalse haldamise ettevalmistamine identifitseerimise haldussüsteemi kaudu. Süsteemi kasutuselevõtt lükati edasi 2013. aasta algusesse.
- Ametivälise koostöö menetlusi käsitlev otsus lükati edasi 2013. aastasse.

16. tegevus. Biotsiidid – ettevalmistav töö

Uue määruse eesmärk on ühtlustada Euroopa biotsiidide ja nende toimeainete turgu, tagades inimeste, loomade ja keskkonna kõrgetasemelise kaitse.

2012. aasta põhisaavutused

Biotsiidimäärus võeti vastu ja see jõustus 17. juulil 2012. Amet jätkas terve aasta vältel ettevalmistavat tegevust, mis tänu konkreetsetelt biotsiididega seotud ressursside (nii toetused kui ka uued töötajad) kättesaadavaks tegemisele oli aktiivsem eelkõige aasta teisel poolel. Pärast määruse vastuvõtmist võeti kasutusele ELi 3,2 miljoni euro suurune toetus. Eelarve täitmise määr oli suur – 99%.

ECHA jätkas uute IT-vahendite (biotsiidiregister ja IUCLIDI kohandamine) analüüsimist ja kavandamist, et toetada tööstust toimikute esitamisel ning ECHAt ja liikmesriike nende töötlemisel.

Jätkati IUCLID 5 arendamist, et lisada uue määrusega nõutav teave. Kõnealune uus versioon avaldatakse 2013. aasta alguses. 2012. aasta sügisel katsetati edukalt biotsiidiregistri (R4BP) idee tehnilist teostatavust ning aasta lõpu poole algas rakenduse arendamine. R4BP arendamise osana kehtestab ECHA uue rakenduse arhitektuuri, mis võetakse järkjärgult kasutusele ka muudes asjakohastes süsteemides. Uus arhitektuur hõlmab mitme rakenduse ühiste komponentide kindlakstegemist.

Algas sisemenetluste, töömeetodite ja töövoogude väljatöötamine, et ametil oleks võimalik võtta alates 2013. aasta septembrist vastu biotsiide käsitlevaid toimikuid ja töödelda neid vastavalt kõikidele asjakohastele menetlustele (toimeainete heakskiitmine, tehnilise ekvivalentsuse kontrollimine, alternatiivsed tarnijad, biotsiidide autoriseerimine, andmete jagamine). Edenes ka uute abistavate juhendite koostamine nii tööstusharu ettevõtjatele kui ka riiklikele ametiasutustele.

Algas ettevalmistav tegevus, et tagada valmisolek biotsiide käsitlevate toimikute vastuvõtmiseks ja toimikute avaldamiseks, alustades nende toimikutega, mis on esitatud praegu kehtiva biotsiididirektiivi¹⁷ alusel.

Peale selle aitas ECHA Euroopa Komisjonil töötada välja rakendusakte (sealhulgas biotsiidilõivu käsitlevat määrust). ECHA alustas ettevalmistusi seoses uue biotsiidikomiteega ning kutsus liikmesriike üles nimetama sellesse oma liikmed. Amet määras uue komitee esimehe. Ettevalmistusi alustati ka seoses koordineerimisrühmaga, mis tegeleb riiklike autoriseerimiste vastastikuse tunnustamise menetluse vaidlustega.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Tagatakse ECHA valmisolek biotsiididega seotud uute tegevuste tõhusaks ja edukaks alustamiseks määruse kohaldamise alguskuupäevast alates.
2. Uute menetluste, vahendite ja organisatsiooniliste struktuuride loomine ning uute biotsiidiekspertide valik ja nende suutlikkuse suurendamine.

¹⁷ Direktiiv 98/8/EÜ.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
2012. aastal ei kohaldata			

Peamised tulemused

- Katsetati biotsiidiregistri idee tehnilist teostatavust ning algas süsteemi arendamine.
- Biotsiide käsitleva osa lisamine IUCLID 5 kavandatud avaldatavasse versiooni edenes hästi ja töö kavatsetakse lõpetada 2013. aasta esimeses kvartalis.
- Töötati välja esimeste põhijuhendite kavandid ja töötati välja muude biotsiidijuhendite koostamise põhjalik kava.
- Alustati menetluste väljatöötamist, et ECHA sekretariaat saaks täita taotluste käsitlemisega seotud ülesandeid, mis hõlmavad ka koostööd liikmesriikide ja tööstusega.
- Alustati menetluste eelnõude ja vajaliku dokumentatsiooni väljatöötamist, et tulla toime andmete jagamise, alternatiivsete tarnijate ja tehnilise ekvivalentsusega seotud ülesannete täitmisega.
- Koostati biotsiidikomitee esialgne töökava.
- Liikmesriikidel paluti nimetada uue komitee liikmed, määrati esimees ning algas selle sekretariaaditeenuste osutamine, samuti ettevalmistused seoses koordineerimisrühmaga.
- 2012. aasta veebruaris loodi biotsiidide üksus.
- ECHA veebilehte uuendati, lisades uut õigusakti käsitlev teabe.

17. tegevus. Eelnevalt teatatud nõusolek – ettevalmistav töö

Eelnevalt teatatud nõusoleku (PIC) määrust kohaldatakse keelatud ja rangelt piiratud kemikaalide suhtes ning sellega nähakse ette teabevahetusmehhanismid seoses kõnealuste kemikaalide ekspordi ja impordiga. Ühtlasi hõlmab see eelnevalt teatatud nõusoleku menetlust kemikaalide puhul, mis on Rotterdami konventsiooni alusel konkreetselt identifitseeritud PIC-kemikaalidena ja mis on määruses ka loetletud. PIC-kemikaalide ekspordiks on vaja importiva riigi sõnaselget luba.

2012. aasta põhisaavutused

Ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi käsitleva määruse (PIC-määruse) ümbersõnastamine jõustus 16. augustil 2012 ning sellega nähti ette, et 1. märtsil 2014 annab Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskus eelnevalt teatatud nõusolekuga seotud ülesanded üle ECHA-le. Pärast PIC-määruse vastuvõtmist võeti kasutusele ELi 1,5 miljoni euro suurune toetus. See eelarve võimaldas ECHA-l jätkata PICiga seotud ettevalmistusi, et tagada määruse jõustumine 2014. aastal. Eelarve täitmise määr oli suur – 99%. Arvestades määruse rakendamise edasilükkumist 2013. aastast 2014. aastasse, on ECHA ettevalmistused PICiga seotud ülesannete täitmiseks alles algusjärgus. 2012. aasta lõpus algasid läbirääkimised nii Teadusuuringute Ühiskeskuselt ülevõetava sisu kui ka IT-vahendite üle ning lepiti kokku ühine kava 2013. aastal vajaliku töö kohta. Samuti on alanud vajalike juhendite koostamine ja kehtestatud on tegevuskava ajakohaste dokumentide õigeaegseks esitamiseks.

Jõustumise kuupäeval avaldas ECHA oma veebilehel PIC-määrusele pühendatud jao, et juhtida tähelepanu kõnealusele ülesannete ülevõtmisele ja tutvustada seda mõjutatud sidusrühmadele. 2012. aastal hakkas ECHA osalema ka riikide määratud asutuste koosolekutel, et anda ülevaade ECHA tegevusest ja ameti kavadest seoses edasiste rakendusmeetmetega. Ühtlasi tutvustati PIC-määrust jõustamisalase teabe foorumile, sest selle ülesandeid laiendatakse PIC-määruse jõustamise kooskõlastamisele.

Eesmärgid ja näitajad

Eesmärgid

1. Tehakse ettevalmistusi uute PIC-määrusest tulenevate ülesannete tõhusa ja eduka rakendamise alustamiseks.
2. Tagatakse uute menetluste ja abivahendite kasutuselevõtt ning uusi tööülesandeid täitvate töötajate suutlikkuse suurendamine.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2012. aasta eesmärk	Kontrollimise viis ja sagedus	2012. aasta tulemus
2012. aastal ei kohaldata			

Peamised tulemused

- Koostöös riikide määratud asutustega saavutati mõõdukat edu eksporditeatiste esitamise menetluste, IT-vahendite ja eksporditeatistega seotud menetlusi käsitlevate juhendite väljatöötamisel.
- Saavutati märkimisväärset edu importivalt riigilt sõnaselge nõusoleku saamise menetluse väljatöötamisel.

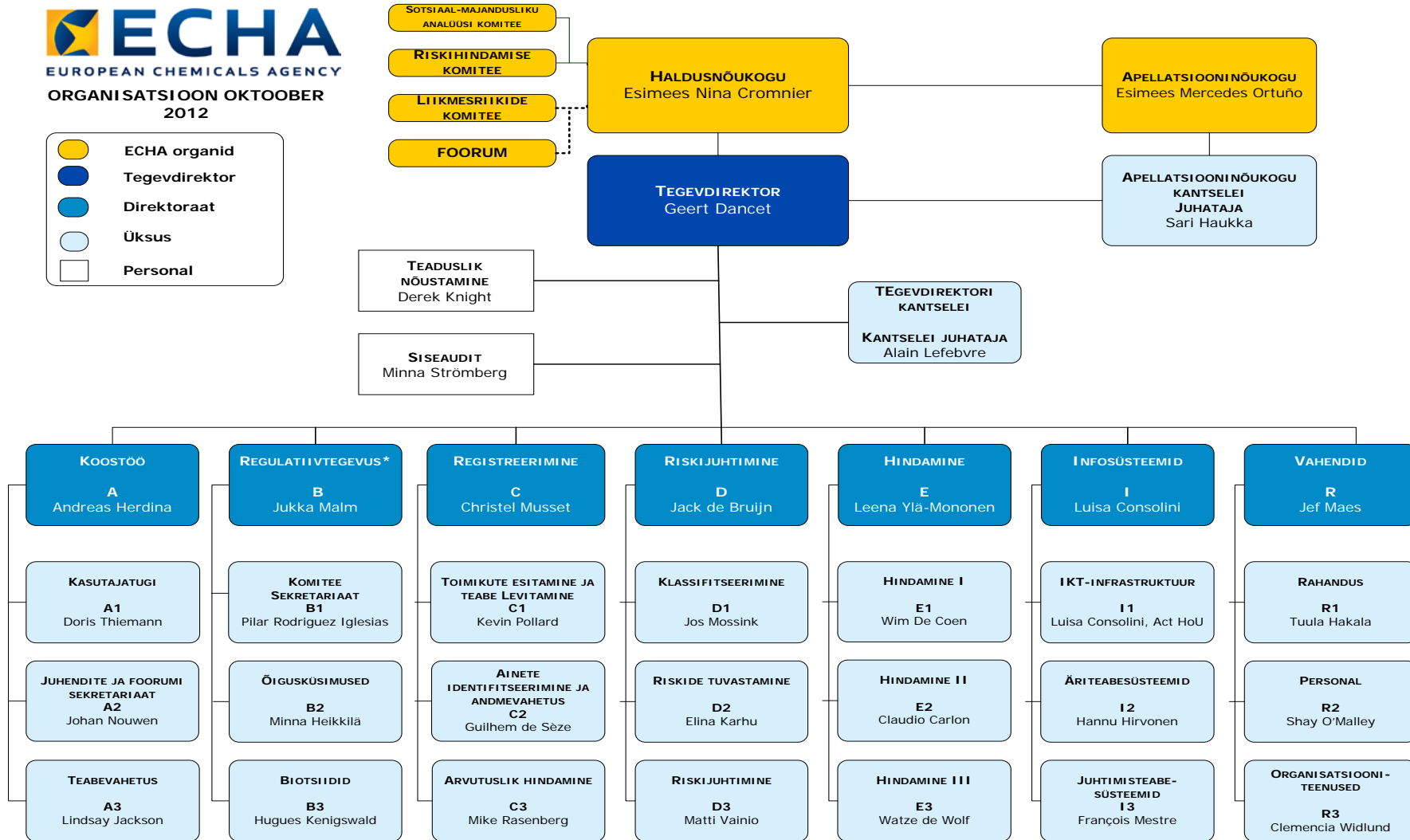
-
- Loodi vajalikud kontaktid liikmesriikide ja kolmandate riikidega.
 - Algas uute töötajate töölevõtmine ja suutlikkuse suurendamine.

Lisad

- 1. lisa.** ECHA struktuur; haldusnõukogu, komiteede ja foorumi liikmete nimekiri
- 2. lisa.** Lähtealus
- 3. lisa.** Rahalised vahendid ja personal 2012. aastal
- 4. lisa.** Väga ohtlike kandidaatainete loetelu
- 5. lisa.** Eelarvevahendite käsutaja 2012. aasta tegevusaruande analüüs ja hinnang

1. lisa. ECHA struktuur; haldusnõukogu, komiteede ja foorumi liikmete nimekiri

Organisatsiooni struktuur



* SH REGULATIIVSETE ARVAMUSTE JA OTSUSTE TEGEMISE KOORDINEERIMINE

Haldusnõukogu liikmed 31. detsembri 2012. aasta seisuga

Esimees: Nina CROMNIER

Liikmed

Thomas JAKL	Austria
Jean-Roger DREZE	Belgia
Boyko MALINOV	Bulgaaria
Aive TELLING	Eesti
Ana FRESNO RUIZ	Hispaania
Martin LYNCH	Iirimaa
Antonello LAPALORCIA	Itaalia
Kassandra DIMITRIOU	Kreeka
Leandros NICOLAIDES	Küpros
Marija TERIOSINA	Leedu
Claude GEIMER	Luksemburg
Armands PLATE	Läti
Jan-Karel KWISTHOUT	Madalmaad
Francis E. FARRUGIA	Malta
Edyta MIĘGOĆ	Poola
Paulo LEMOS	Portugal
Catherine MIR	Prantsusmaa
Nina CROMNIER	Rootsi
Ionut GEORGESCU	Rumeenia
Alexander NIES	Saksamaa
Edita NOVAKOVA	Slovakkia
Simona FAJFAR	Sloveenia
Pirkko KIVELÄ	Soome
Eskil THUESEN	Taani
Karel BLAHA	Tšehhi Vabariik
Krisztina CSENGODY	Ungari
Arwyn DAVIES	Ühendkuningriik

Euroopa Parlamendi määratud sõltumatud isikud

Christina RUDEN
Anne LAPERROUZE

Euroopa Komisjoni määratud esindajad

Antti PELTOMÄKI	Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat
Gustaaf BORCHARDT	Keskkonna peadirektoraat
Elke ANKLAM	Teadusuuringute Ühis keskus (JRC)
Hubert MANDERY	Euroopa Keemiatööstuse Nõukogu (CEFIC)
Gertraud LAUBER	Euroopa kaevandus-, keemia- ja energiatööstuse töötajate föderatsioon (EMCEF)
Martin FÜHR	Darmstadt Ülikool

EMP/EFTA riikide vaatlejad

Kristin Rannveig SNORRADOTTIR	Island
Henrik ERIKSEN	Norra

Läbirääkijariikide vaatlejad

Biserka Kokić BASTIJANČIĆ	Horvaatia
---------------------------	-----------

Liikmesriikide komitee liikmed 31. detsembri 2012. aasta seisuga

Esimees: Anna-Liisa SUNDQUIST

Liikmed	Nimetav riik
Helmut STESSEL	Austria
Kelly VANDERSTEEN	Belgia
Parvoleta Angelova LULEVA	Bulgaaria
Enda VESKIMÄE	Eesti
Esther MARTÍN	Hispaania
Majella COSGRAVE	Iirimaa
Pietro PISTOLESE	Itaalia
Aglaia KOUTSODIMOU	Kreeka
Tasoula KYPRIANIDOU-LEONTIDOU	Küpros
Lina DUNAUSKINE	Leedu
Arno BIWER	Luksemburg
Arnis LUDBORZS	Läti
René KORENROMP	Madalmaad
Tristan CAMILLERI	Malta
Linda REIERSON	Norra
Michal ANDRIJEWSKI	Poola
Ana Lúcia CRUZ	Portugal
Sylvie DRUGEON	Prantsusmaa
Sten FLODSTRÖM	Rootsi
Mariana MIHALCEA UDREA	Rumeenia
Helene FINDENEGG	Saksamaa
Peter RUSNAK	Slovakkia
Tatjana HUMAR-JURIČ	Sloveenia
Petteri TALASNIEMI	Soome
Henrik TYLE	Taani
Pavlina KULHANKOVA	Tšehhi Vabariik
Szilvia DEIM	Ungari
Gary DOUGHERTY	Ühendkuningriik

Riskihindamise komitee liikmed 31. detsembri 2012. aasta seisuga**Esimees: Tim BOWMER**

Liikmed	Nimetav riik
Annemarie LOSERT	Austria
Sonja KAPELARI	Austria
Safia KORATI	Belgia
Urs SCHLÜTER	Eesti
Benjamin PIÑA	Hispaania
José Luis TADEO	Hispaania
Thomasina BARRON	Iirimaa
Yvonne MULLOOLY	Iirimaa
Paola DI PROSPERO FANGHELLA	Itaalia
Pietro PARIS	Itaalia
Nikolaos SPETSERIS	Kreeka
Christina TSITSIMPIKOU	Kreeka
Gera TROISI	Küpros
Lina DUNAUSKIENE	Leedu
Hans-Christian STOLZENBERG	Luksemburg
Normunds KADIKIS	Läti
Jolanta STASKO	Läti
Betty HAKKERT	Madalmaad
Marja PRONK	Madalmaad
Christine BJØRGE	Norra
Marianne VAN DER HAGEN	Norra
Boguslaw BARANSKI	Poola
Maria Teresa BORGES	Portugal
João CARVALHO	Portugal
Elodie PASQUIER	Prantsusmaa
Stéphanie VIVIER	Prantsusmaa
Bert-Ove LUND	Rootsi
Radu BRANISTEANU	Rumeenia
Helmut A. GREIM	Saksamaa
Norbert RUPPRICH	Saksamaa
Helena POLAKOVICOVA	Slovakkia
Agnes SCHULTE	Sloveenia
Riitta LEINONEN	Soome
Frank JENSEN	Taani
Peter Hammer SØRENSEN	Taani

Marian RUCKI
Katalin GRUIZ
Stephen DUNGEY
Andrew SMITH

Tšehhi Vabariik
Ungari
Ühendkuningriik
Ühendkuningriik

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee liikmed 31. detsembri 2012. aasta seisuga

Esimees: Tomas ÖBERG

Liikmed	Nimetav riik
Simone FANKHAUSER	Austria
Georg KNOFLACH	Austria
Catheline DANTINNE	Belgia
Jean-Pierre FEYAERTS	Belgia
Elina Velinova STOYANOVA-LAZAROVA	Bulgaaria
Maria Jesus RODRIGUEZ DE SANCHO	Hispaania
Marie DALTON	Iirimaa
Federica CECCARELLI	Itaalia
Silvia GRANDI	Itaalia
Angela LADOPOULOU	Kreeka
Dimosthenis VOIVONTAS	Kreeka
Georgios BOUSTRAS	Küpros
Vitalius SKARZINSKAS	Leedu
Cees LUTTIKHUIZEN	Madalmaad
Magnus Utne GULBRANDSEN	Norra
Zbigniew SLEZAK	Poola
Joao ALEXANDRE	Portugal
Jean-Marc BRIGNON	Prantsusmaa
Karine FIORE-TARDIEU	Prantsusmaa
Åsa THORS	Rootsi
Liliana Luminita TIRCHILA	Rumeenia
Robert CSERGO	Rumeenia
Franz-Georg SIMON	Saksamaa
Karen THIELE	Saksamaa
Janez FURLAN	Sloveenia
Johanna KIISKI	Soome
Lars FOCK	Taani
Jiri BENDL	Tšehhi Vabariik
Endre SCHUCHTÁR	Ungari
Stavros GEORGIU	Ühendkuningriik

Jõustamisteabe vahetamise foorumi liikmed 31. detsembri 2012. aasta seisuga

Esimees: Szilvia DEIM

Liikmed

Eugen ANWANDER	Austria
Paul CUYPERS	Belgia
Parvoleta LULEVA	Bulgaaria
Nathali PROMET	Eesti
Pablo SÁNCHEZ-PEÑA	Hispaania
Sinead MCMICKAN	Iirimaa
Bergþóra Hlíðkvist SKÚLADÓTTIR	Island
Mariano ALESSI	Itaalia
Eleni FOUFA	Kreeka
Tasoula KYPRIANIDOU-LEODIDOU	Küpros
Donata PIPIRAITE-VALIŠKIENE	Leedu
Manfred FRICK	Liechtenstein
Jil WEBER	Luksemburg
Parsla PALLO	Läti
Jos VAN DEN BERG	Madalmaad
Shirley MIFSUD	Malta
Gro HAGEN	Norra
Marta OSÓWNIAK	Poola
Rui CABRITA	Portugal
Vincent DESIGNOLLE	Prantsusmaa
Agneta WESTERBERG	Rootsi
Mihaiela ALBALESCU	Rumeenia
Katja VOM HOFE	Saksamaa
Dušan KOLESAR	Slovakkia
Vesna NOVAK	Sloveenia
Annette EKMAN	Soome
Birte Nielsen BØRGLUM	Taani
Oldrich JAROLIM	Tšehhi Vabariik
Szilvia DEIM	Ungari
Mike POTTS	Ühendkuningriik

2. lisa. Lähtealus

2012. aasta lähteandmed			
ECHA tegevust mõjutavad põhitegurid	2012. aasta prognoos	Kokku	Tegelik %
2012. aastal esitatud toimikud			
Registreerimistoimikud (sh ajakohastatud toimikud)	5100	9773	192%
Katsetamisettepanekud	10	26	260%
Konfidentsiaalsustaotlused (2012. aastal saadud uued taotlused – märgistused) ¹⁸	320	619	193%
Juurdepääs rohkem kui 12 aastat vanadele andmetele ¹⁹	120	109	91%
PPORD-teated	200	233	117%
Päringud	1800	1632	91%
Vastavalt artikli 7 lõikele 2 esitatud teadete arv	70	31	44%
Vastavalt artiklile 38 esitatud aruannete ja teadete arv	11 700	110	1%
Piiranguettepanekud (XV lisa)	10	5	50%
Ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepanekud (CLP-määruse VI lisa)	60	25	42%
Ettepanekud aine identifitseerimiseks väga ohtliku ainena (XV lisa)	40	67	168%
ECHA koostatud toimikud väga ohtlike ainete kohta	5	43	860%
Autoriseerimistaotlused	30	0	0%
Alternatiivsete nimetuste kasutamise taotlused	50	17	34%
Ühenduse ainehindamise plaanis sisalduvad ained, mida peavad hindama liikmesriigid	40	36	90%
ECHA otsused 2012. aastal			
Toimikute hindamine			
läbivaadatud katsetamisettepanekute arv	360	416	115%
lõpetatud vastavuskontrollide arv	250	354	142%
- millest otsuste eelnõusid (hinnanguliselt 30%)	75	336	315%
Lõplikud otsused katsetamisettepanekute kohta	-	171	-
Lõplikud otsused vastavuskontrolli kohta	-	66	-
Andmete jagamist käsitlevad otsused	10	1	10%
Andmete terviklikkuse kontrolli käsitlevad otsused (negatiivsed ehk tagasi lükatud) ²⁰	10	3	30%
Otsused dokumentidele juurdepääsu võimaldamise taotluste kohta ²¹	300	70	23%
Otsused konfidentsiaalsustaotluste kohta (negatiivsed)	30	276	920%
2012. aastal esitatud kaebused			
2012. aastal esitatud kaebused	20	8	40%
Muud			
Ühenduse ainehindamise plaani eelnõu	1	1	100%
Soovitused komisjonile autoriseerimisloetelu kohta	1	0	0%
Vastamist vajavad küsimused / ühtlustatud vastused (REACH-nõuanded, REACH-IT, IUCLID 5, muud)	7000	5417	77%
Kontrollitud VKEd	300	315	105%

¹⁸ Esitatud on ainult algsetes toimikutes kindlakstehtud märgistuste arv. REACH-määruse artikli 119 lõike 2 punkti d alusel tuvastatakse üksnes kasutusalasid käsitlevad märgistused (ettevõtja nime, registreerimisnumbri, PBT-hindamisega seotud märgistusi ei tuvastata).

¹⁹ Juurdepääs rohkem kui 12 aastat vanadele andmetele: see teave ei ole päringuprotsessi kaudu kättesaadav. Kõnealune arv kajastab selliseid taotlusi sisaldavaid päringuid, mida käsitleb andmete jagamise meeskond.

²⁰ See hõlmab üksnes selliseid tagasilükkamisi, mis on tingitud asjaolust, et tehnilise terviklikkuse kontrolli ei läbitud (= tasu makstud + tehnilise terviklikkuse kontrolli ei läbitud).

²¹ Tavaliselt on üks taotlus seotud mitme dokumendiga – käsitleti enam kui 600 dokumenti.

Haldusnõukogu koosolekud	4	4	100%
Liikmesriikide komitee koosolekud	6	6	100%
Riskihindamise komitee koosolekud	7	4	57%
Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee koosolekud	4	4	100%
Foorumi koosolekud	3	3	100%
REACH- ja CLP-määrustest tulenevad uued lepinguliste töötajate töökohad	17	22	129%
Töölevõtmised personali voolavuse tõttu	25	17	68%
Biotsiidimäärusest tulenevad uued ajutiste ja lepinguliste töötajate töökohad	19	16	84%
PIC-määrusest tulenevad uued ajutiste ja lepinguliste töötajate töökohad	4	2	50%

3. lisa. Rahalised vahendid ja personal 2012. aastal

Ajutiste töötajate koguarv 31. detsembri 2012. aasta seisuga: **447**

Lepinguliste töötajate koguarv 31. detsembri 2012. aasta seisuga: **82**

Muud töötajad (lähetatud riiklikud eksperdid, ajutised teenistujad, praktikandid) 31. detsembri 2012. aasta seisuga: **71**

Rahalised vahendid ja töötajate arv tegevuse kohta (välja arvatud täitmata ametikohad ja peatselt täidetavad ametikohad):

3. lisa: 2012

	Töötajad 2012					REACH					BIOTSIIDID					PIC					ECHA (kokku)				
	AD	AST	CA	Kokku	Eelarve 2012	AD	AST	CA	Kokku	Eelarve 2012	AD	AST	CA	Kokku	Eelarve 2012	AD	AST	CA	Kokku	Eelarve 2012	AD	AST	CA	Kokku	Eelarve 2012
Alljärgnev nummerdus on 2012. aasta tööprogrammis, mitte eelarves kasutatav nummerdus																									
Reguleerivate protsesside rakendamine (tegevuseelarve)																									
1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine	33	11	8	52	1 035 200	29,5	12,1	9,8	51	7 556 320	1,0			1	82 245				0	0	31	12	10	52	7 638 564
2. tegevus. Hindamine	85	13	4	102	2 652 150	78,0	13,4	3,2	95	16 734 442				0	0				0	0	78	13	3	95	16 734 442
3. tegevus. Riskijuhtimine	35	7	7	49	975 700	30,4	4,8	2,0	37	6 432 183				0	0				0	0	30	5	2	37	6 432 183
4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine	14	3	4	21	223 500	13,6	3,3	1,9	19	2 923 096				0	0				0	0	14	3	2	19	2 923 096
5. tegevus. Juhendite ja kasutajatoe kaudu pakutav nõustamine ja abi	22	11	7	40	475 560	22,2	8,6	3,6	34	5 152 973				0	29 390				0	0	22	9	4	34	5 182 364
6. tegevus. Tegevuste IT-tugi	27	9	2	38	11 561 650	26,6	8,3	2,8	38	14 634 458	4,8	1,1	0,2	6,1	1 639 779	0,3	0,4		0,7	1 370 363	32	10	3	45	17 644 599
7. tegevus. ELi institutsioonide ja asutuste teaduslik ja tehniline nõustamine	7	0	3	10	589 700	11,3	0,7	1,0	13	2 042 427				0	10 000				0	0	11	1	1	13	2 052 427
ECHA organid ja tugitegevus																									
8. tegevus. Komiteed ja foorum	21	8	4	33	1 870 120	19,8	7,4	5,0	32	5 916 828				0	0				0	5 700	20	7	5	32	5 922 528
9. tegevus. Apellatsiooninõukoogu	6	4	2	12	80 000	6,0	3,0	1,6	11	1 570 527				0	14 695				0	0	6	3	2	11	1 585 222
10. tegevus. Teabevahetus	9	9	8	26	6 040 280	9,2	10,0	6,0	25	8 103 321				0	70 659				0	18 333	9	10	6	25	8 192 313
11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö	4	0	0	4	655 640	3,1	0,0	0,0	3,1	810 453				0	9 183				0	0	3	0	0	3	819 636
Juhtimine, organisatsioon ja vahendid																									
12. tegevus. Juhtimine	24	15	4	43	1 971 100	21,7	15,4	3,8	41	6 973 048	1,0			1	99 301				0	0	23	15	4	42	7 072 349
Tegevused 13–15. Organisatsioon ja vahendid (II jaotis. Infrastruktuur)	24	55	30	109	14 619 700	21,5	50,5	35,5	108	12 393 886			2,5	2,5	139 895				0	9 206	22	51	38	110	12 542 987
Personalikulu – REACH/CLP (ainult 2012. aasta)				59 915 700						0				0					0		0	0	0	0	0
16. tegevus. Biotsiidid	11	0	8	19	3 256 500						6,0		3,1	9,1	598 156				0		6	0	3	9	598 156
17. tegevus. PIC	1	2	1	4	1 471 300											1,0	1,0	0,2	2,2	39 166	1	1	0,2	2,2	39 166
Kokku	323	147	92	562	107 393 800	293	137,5	76,2	506,6	91 243 962	12,8	1,1	5,8	19,7	2 693 303	1,3	1,4	0,2	2,9	1 442 767	307	140	82,2	529,2	95 380 032

Ametikohtade loetelus:

470

456

83

4. lisa. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu

Kokku lisati kandidaatainete loetelusse 2012. aasta juunis 13 ainet ja detsembris 54 ainet. 2012. aasta lõpuks sisaldas kandidaatainete loetelu kokku 138 väga ohtlikku ainet. Väga ohtlike kandidaatainete terviklik loetelu on järgmisel aadressil:

<http://echa.europa.eu/web/guest/candidate-list-table>.

5. lisa. Eelarvevahendite käsutaja 2012. aasta tegevusaruande analüüs ja hinnang

Dublin, 22. märts 2013

MB/10/2013 (lõplik)

EELARVEVAHENDITE KÄSUTAJA 2012. AASTA TEGEVUSARUANDE ANALÜÜS JA HINNANG

HALDUSNÕUKOGU,

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1907/2006;
- võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti finantsmäärust (MB/53/2008), eriti selle artiklit 40;
- võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti 2012. aasta tööprogrammi, mille haldusnõukogu võttis vastu 30. septembril 2011 toimunud koosolekul ja mida ajakohastati 15. detsembril 2011;
- võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti eelarvevahendite käsutaja 2012. aasta tegevusaruannet, mis esitati haldusnõukogule 11. märtsil 2013,
1. Tunneb heameelt eelarvevahendite käsutaja tegevusaruandes esitatud tulemuste ning REACH-määruse (EÜ) nr 1907/2006 ja CLP-määruse (EÜ) nr 1272/2008 alusel ülesannete täitmisel saavutatud kõrge sooritustaseme üle. Seda näitab asjaolu, et 2012. aasta tööprogrammis püstitatud 66 ambitsioonikast tulemuseesmärgist saavutati 59.
 2. Õnnitleb ECHA-t 2012. aastal tehtud operatiivse töö ja eelkõige järgmiste saavutuste puhul:
 - a) teadlikkuse suurendamine 2013. aasta registreerimistähtajast, eelkõige VKEdele suunatud ameti kampaania „REACH 2013 – Tegutse nüüd!” kaudu. Enne muudatuste tegemise lõpetamist 30. novembril 2012 lõpetati õigeaegselt juhendite kavandatud ajakohastamine ning avaldati tööstuse jaoks REACH-ITi, IUCLID 5 ja Chesari uued versioonid;
 - b) registreeritud või teatatud kemikaale käsitleva teabe jätkuv üldsusele kättesaadavaks tegemine. Aasta lõpus oli ECHA veebilehel vabalt kättesaadav mahukas ja ainulaadne teabekogumik, mis pärineb ligikaudu 30 000 registreerimistoimikust, hõlmates peaaegu 8000 ainet;
 - c) edusammud päringute ja konfidentsiaalsustaatluste menetlemisel, mille kaudu täideti ECHA iga-aastased eesmärgid tänu 2011. aastal kehtestatud meetmetele;
 - d) edusammud katsetamissetpanekute hindamisel, järgides õiguspärast tähtaega 1. detsembril 2012, ja registreerimistoimikute vastavuse kontrollimisel;
 - e) kavade kohaselt ühenduse ainehindamise plaani avaldamine, mis hõlmab 90 ainet aastateks 2012–2014, ning liikmesriikide toetamine 36 aine hindamisel;
 - f) kandidaatainete loetelusse 67 väga ohtliku aine lisamine; need hõlmasid 43 ainet, mille kohta ECHA oli koostanud XV lisa kohase toimiku, mille tagajärjel oli kandidaatainete loetelusse aasta lõpuks kantud kokku 138 ainet;
 - g) neljanda soovitusel koostamine prioriteetsete ainete autoriseerimisloetelusse kandmiseks, millega parandati autoriseerimistaotluste vastuvõtmiseks valmisoleku taset;

- h) kahe riskihindamise komitee ja ühe sotsiaal-majandusliku komitee piiranguettepanekuid käsitleva arvamuse vastuvõtmine ning riskihindamise komitees 31 ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistuse ettepaneku vastuvõtmine;
 - i) kolme komitee koostatud materjalide hulga märgatav suurendamine, säilitades nende kvaliteedi ja järgides õiguspäraseid tähtaegu;
 - j) hästi toimiva klassifitseerimis- ja märgistusandmiku avaldamine 2012. aasta veebruaris pärast teavitamise tähtaega 2011. aasta jaanuaris ning 2012. aastal veel 1,4 miljoni klassifitseerimis- ja märgistusteate menetlemine, mille tagajärjel moodustas alates 2010. aastast menetletud teadete arv 5,7 miljonit ja andmikus sisalduvate erinevate ainete koguarv 121 000;
 - k) tööstuse toetamine eeskätt registreerimise ja autoriseerimisega seotud suutlikkuse suurendamisel mitmesuguste teabevahetusvahendite kaudu, mis hõlmasid veebiseminare ja sihtotstarbelisi materjale ELi 22 keeles;
 - l) registreerijatele ECHA kasutajatoe kaudu vahetu toetuse pakkumine ning tööstusele suunatud ajakohastatud ja uute juhendite koostamine, millest enamik tehti kättesaadavaks ELi 22 keeles varakult enne registreerimistähtaega; riiklike kasutajatugede kaasamine sellesse tegevusse Helpneti kaudu.
3. Tõstab esile ameti pakutud teaduslike nõuannete kõrget kvaliteeti, eelkõige seoses katsemeetodite, sealhulgas loomkatsete alternatiivide väljatöötamise, kemikaaliohutuse hindamise, nanomaterjalide, PBT-ainete ja endokriinseid häireid põhjustavate aineteaga.
 4. Väljendab heameelt selle üle, et ameti töö on jätkuvalt läbipaistev, et komiteed kaasavad vajaduse korral sidusrühmi ja registreerijaid ning et Brüsselis korraldati nende organisatsioonide esimene tööseminar, et hõlbustada nende panuse andmist ECHA tööprogrammidesse.
 5. Tunneb heameelt selle üle, et 2012. aasta detsembris astus amet olulise sammu suurema läbipaistvuse saavutamise suunas, avaldades nii ECHA lõplike hindamisotsuste mittekonfidentsiaalsed versioonid kui ka registreerimise käigus saadud lisateabe, näiteks tarnijate nimed, registreerimisnumbrid, kogusevahemikud ja PBT-omaduste hindamise tulemused.
 6. Tunneb heameelt ameti jõupingutuste üle parandada toimikute (sealhulgas vaheainete toimikute) kvaliteeti, töötades välja vastavuse hindamise strateegia ja julgustades registreerijaid oma toimikuid ennetavalt ajakohastama.
 7. Märgib, et liikmesriikide komitee ei jõudnud ühegi reproduktiivtoksilisuse katseid käsitleva ettepaneku puhul ühehäälsel kokkuleppele ning et komisjonile on suunatud üle 40 toimiku.
 8. Toetab iga-aastast koosolekut liikmesriikide pädevate asutuste juhtidega, mis aitab ametiasutuste ressursse kogu ELis tõhusamalt kavandada ja kasutada.
 9. Tunneb heameelt foorumi tegevuse üle jõustamisel kasutatava lähenemisviisi ühtlustamisel ja eelkõige seoste loomise projekti lõpuleviimisel, millega pannakse alus regulatiivsete otsuste jõustamisele.
 10. Tunnustab apellatsiooninõukogu ja selle registriosakonna tööd üheksa kaebuse menetlemisel ning asjaolu, et detsembris 2012 leidis aset esimene üldsusele avatud suuline ärakuulamine.
 11. Tunneb heameelt kvaliteedi- ja sisekontrolli standardite, integreeritud kvaliteedijuhtimissüsteemi ning järjepideva analüüsimeetodi ja riskijuhtimise rakendamisel tehtud edusammude üle.
 12. Hindab ameti jõupingutusi töötajate töölevõtmisel, 54 töötaja töölevõtmist ja ametikohtade loetelus sisalduvate ametikohtade täitmist 96% ulatuses.
 13. Hindab ameti jätkuvaid pingutusi registreerijate VKE staatuse kontrollimisel.

14. Õnnitleb ametit seatud eesmärkide ületamisel – kulukohustuste assigneeringute täitmise määr oli 98% ja maksete täitmise määr 85%.
15. Õnnitleb ametit oma ülekandmise määra vähendamisel 13%ni ning julgustab ametit jätkama jõupingutusi ülekandmise võimalikult ulatuslikuks vähendamiseks.
16. Märgeb, et ameti toetas jätkuvalt liikmesriikide ametiasutusi REACH-ITi ja IUCLIDI süsteemide kasutamisel ning tõhustas andmete turvalist kasutamist nendes süsteemides.
17. Märgeb, et 2012. aastal uuendas ECHA oma IKT-infrastruktuuri ja tellis ametivälised teenused registreerimistähtaega toetavate IT-süsteemide talitluspidevuse kava kasutuselevõtmiseks.
18. Juhib tähelepanu ulatuslikumatele ettevalmistustele seoses ameti areneva rolliga biotsiidimääruse ja PIC-määruse alusel pärast kõnealuste määruste jõustumist.
19. Juhib tähelepanu kontrollikoja aruandele huvide konfliktide kohta ja ameti vastusele, mis käsitles tema menetluste arendamist kontrollikoja soovitude täitmiseks.

Dublin, 22. märts 2013

alla kirjutanud

haldusnõukogu nimel
Nina Cromnier