



Helsinki, 25. september 2008
Dok: **MB/57/2008 (lõplik)**

ECHA TÖÖPROGRAMM 2009
(Haldusnõukogus vastu võetud dokument)

ECHA TÖÖPROGRAMM 2009

Sisukord

<i>Tegevdirektori eessõna</i>	3
1 Peamised saavutused 2008. aastal ja käimasolev töö	4
2 2009. aasta ülesanded ja põhieesmärgid	5
2.1 Ülesanded ja eesmärgid.....	5
2.2 Põhieesmärgid.....	6
2.3 Riskijuhtimine.....	7
3 Juhtimine	9
3.1 ECHA haldusnõukogu	9
3.2 ECHA juhtimine	9
4 Tegevused	11
4.1 (Eel)registreerimine ja päringud	11
4.2 Hindamine	12
4.3 Klassifitseerimine ja märgistamine: väga ohtlikud ained (VOA).....	13
4.4 Piirangud ja autoriseerimine.....	14
4.5 Teabevahetus	15
4.6 Nõustamine ja abi	16
4.7 Ameti arvamuste ja otsuste koostamine – komiteed ja foorum.....	19
4.8 Tegevust toetavad infotehnoloogilised vahendid	20
5 Koostöö Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste ning liikmesriikidega	21
6 Rahvusvahelised tegevused	22
7 Apellatsiooninõukogu	23
8 Haldus	24
8.1 Infrastruktuur	24
8.2 Infotehnoloogia ja ühenduvusteenused	24
8.3 Eelarve, finantseerimine ja hanked	25
8.4 Personal ja koolitus	26
8.5 Siseaudit ja kvaliteedikontroll	26
1. LISA. Tegevuste ressursid	28
2. LISA. Hangete kavandamine	29

Tegevdirektori eessõna

2008. aastal oli ECHA jaoks kõige olulisem tagada, et ettevõtted suudavad täita oma õiguslikke kohustusi alates 1. juunist ja alustavad õigel ajal eelregistreerimist, päringute esitamist, registreerimist ning teatamist seoses ainete kasutamisega toote- ja tehnoloogiaalases uurimis- ja arendustegevuses. See saavutati tänu erakordselt pühendunud töötajatele, kes töötasid ECHA tööle hakkamisele eelnenud ja järgnenud kuudel eriti usinalt. 3. juunil toimus ECHA ametlik avamine, kus osalesid ka Euroopa Komisjoni president José Manuel Barroso, asepresident Günter Verheugen, Euroopa Parlamendi asepresident Gérard Onesta ja Soome peaminister Matti Vanhanen. Oktoobri lõpuks avaldab ECHA esimese autoriseerimisele kuuluvate väga ohtlike ainete esialgse nimekirja ja aasta lõpuks avaldatakse eelregistreeritud ainete täielik nimekiri.

2009. aasta, ECHA esimene tegevusaasta, on ameti jaoks endiselt kiire kasvu ja ülemineku aasta. Kuigi REACHi põhiprotsess, keemiliste ainete registreerimine, algas 2008. aastal edukalt, nõuab esimese registreerimistähtajaga, 2010. aastaga seotud töö intensiivseid ettevalmistusi. 2009. aastal on ECHA põhitegevuseks hindamine ja eelkõige vastavuskontroll, mille tõttu alustas hindamisdirektoraadis tegevust kaks uut üksust. Samuti tuleb paika panna uued operatiivülesanded, näiteks 2009. aastal jõustuvad piirangud. Lisaks on seadusandja uue ainete klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitleva määruse vastuvõtmisega andnud ECHALE uued ülesanded ning alanud on arutelu ametile biotsiididega seotud ülesannete andmise üle. Seetõttu on ECHA jätkuvalt väga diinaamiline organisatsioon, kelle ees seisavad arvukad tehnilised, korralduslikud ja teaduslikud väljakutsed; samas valitseb teatud ebakindlus, millises suunas eri tegevused arenevad.

ECHA kõige tähtsam ülesanne 2009. aastal on kujundada komiteedes ja osakondades välja tava 2008. alanud töö tegemiseks. Tuleb välja töötada üksiktoimikuid käsitlevad arvamused, mis põhinevad teabe teaduslikul hindamisel ja mis esitatakse kindlaks tähtajaks. Tööd hõlbustab vastvalminud ECHA konverentsikeskus, mis avatakse 2009. aastal ja kus hakatakse korraldama ka Euroopa Kemikaaliameti organite kohtumisi.

Soovin rõhutada, et ECHA tegevus sõltub paljude riiklike pädevaid asutusi, Euroopa institutsioone ja sidusrühmade organisatsioone ühendavate võrgustike tõrgeteta toimimisest. Eelmistel aastatel alustatud koostööd tuleb tugevdada ja tõhustada, et muuta REACH toimivaks tööstusharude ja tarbijatele ning ka asjaomastele asutustele igapäevaseks. ECHA pöörab erilist tähelepanu nimetatud partnerlussuhete tugevdamisele ja koolitustegevusele liikmesriikides.

2009. aastal arendab amet edasi juhtimisprotsessi, pidades silmas oma eesmärke, ja tõhustab ressursside eraldamist. Samuti püüab ta saavutada optimaalset läbipaistvust ja tagada paindlikkust, mis on vajalik eri ülesannete edukaks täitmiseks ning töökoormuse ja tuludega seotud ebakindluse ületamiseks.

Geert Dancet
tegevdirektor

1 Peamised saavutused 2008. aastal ja käimasolev töö

2008. aasta esimesel poolel oli ECHA peamiseks ülesandeks valmistuda REACH-määruse¹ kohaldamiseks alates 1. juunist. ECHA saavutas kõnealuse eesmärgi ja ettevõtted olid võimelised täitma oma õiguslikud kohustused. Samuti lõpetas ECHA õigel ajal enne määruse jõustumist vajalike juhiste koostamise.

Kuid kõik REACH-ITi kavandatud funktsioonid ei olnud 1. juuniks valmis. ECHA töötajad kasutasid nende asemel käsitsijuhitavaid ajutisi lahendusi, samal ajal kui REACH-IT süsteemi väljatöötamine jätkus. Sidusrühmi teavitati regulaarselt ajutiste infotehnoloogiliste rakenduste seisukorrast. 2008. aasta oktoobri lõpuks on plaanis asendada ajutised infotehnoloogilised rakendused REACH-ITiga ja kõik ajutistes andmebaasides olevad andmed paigutada ümber REACH-ITi. Eelkõige REACH-ITi kasutuselevõtmise viivitamisega seoses ja vajaduse tõttu kasutada käsitsijuhitavaid ajutisi lahendusi on tulnud muuta ECHA eesmärke ning lükata mitmed 2008. aasta tööprogrammis loetletud tegevused edasi 2009. aastasse.

Selleks et ergutada ettevõtteid eelregistreerimises osalema, algatas ECHA koostöös Euroopa Komisjoniga 14. aprillil Brüsselis eelregistreerimisest teavitamise kampaania. Tarneahela järgmise etapi kasutajast tööstusharu taotlusel nõustus ECHA esitama esimese eelregistreeritud ainete nimekirja 10. oktoobril toimuvaks esimeseks sidusrühmade päevaks.

Haldusnõukogu pidas 2008. aastal viis kohtumist ja aitas ECHAt ning selle juhtkonda suunata läbi esimese rahaliselt sõltumatu aasta. Toimusid ECHA komiteede ja foorumi esimesed kohtumised, kus kooskõlas REACH-määruse range ajakavaga kehtestati nende töökord ning samal ajal järgiti ka nende tööle esitatavaid kõrgeid teadusliku ja tehnilise kvaliteedi nõudeid. Pärast esimest üleskutset huvi avaldamiseks valiti sidusrühmade organisatsioonid, kes jälgivad ECHA tööd ameti organites ja muudes võrgustikes.

30. juunil algatas ECHA esimesed avalikud arutelud ainete osas, mis liikmesriikide ettepanekul tuleks kanda esimesse väga ohtlike ainete nimekirja. Liikmesriikide komiteel palutakse saadud märkustele tuginedes leppida 2008. aasta oktoobris kokku nendes esimestes ainetes, mis kantakse autoriseerimisele kuuluvate kandidaatainete nimekirja.

Liikmesriikide pädevate asutuste töötajate koolitamine on toimunud plaanipäraselt. ECHA on hakanud avaldama õppematerjale ka oma veebisaidil, eelkõige neid, mis õpetavad tööstusele REACH-ITi kasutamist. Lisaks veebisaidile on amet avaldanud brošüüre, teabelehti ja muud trükitud teabematerjali ning kavatseb komisjoni palvel osaleda kolmandates riikides peetavatel REACHi käsitlevatel teabekohtumistel.

Tööle on võetud üle 100 täiendava töötaja ning algatatud on valikumenetlus uute reservnimekirjade koostamiseks eelseisvate aastate jaoks. On oluline märkida, et ECHA konverentsiruumid valmivad plaanipäraselt aasta lõpuks. Pärast seda, kui omanik vabastas 2008. aasta septembris ruumid, et ECHA saaks enda käsutusse kogu hoone, kus ta praegu asub, hakati korraga ellu viima mitut ehitusprojekti.

¹ Määrus (EÜ) nr 1907/2006.

2 2009. aasta ülesanded ja põhieesmärgid

2.1 Ülesanded ja eesmärgid

Euroopa Kemikaaliameti ees seisab 2009. aastal neli peamist ülesannet: saavutada sellise asutuse maine, kes esitab õigeaegseid arvamusi ja võtab vastu otsuseid, mis põhinevad usaldusväärsetel teaduslikel arvamustel kemikaalide kohta; valmistada ette esimese registreerimistähtaja ja autoriseerimismenetluste alused; suurendada ameti hindamissuutlikkust ja astuda täiendavaid samme usaldusväärseks kemikaalidealase teabe allikaks saamise suunas.

ECHA kasvades ja uute REACHi menetluste lisandudes pannakse proovile töökorra tõhusus. See tähendab, et töötajad, teaduskomiteed ja haldus- ning õiguspersonal peavad tegema koostööd ning tegutsema õigeaegselt ja tõhusalt.

Amet annab soovitusi esimeste autoriseerimisele kuuluvate ainete kohta ning ajakohastab autoriseerimisele kuuluvate väga ohtlike kandidaatainete nimekirja. Kuigi ECHAle on esimesse kandidaatainete nimekirja kandmiseks esitatud üksnes mõned üksikud toimikud, eeldab ECHA, et liikmesriigid ja komisjon esitavad 2009. aastal palju rohkem aineid. Lisaks avaldatakse esimesed arvamused kavandatava ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise kohta ning ECHA peab valmistuma ülesanneteks, mis on ette nähtud vastvalminud klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitlevas määruses².

Alates 1. juunist jõustub kemikaalide kasutamise piiranguid käsitlev REACHi menetlus. See tähendab asjaomastele komiteedele, riskihindamise komiteele (RAC) ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komiteele (SEAC), kes peavad valmistuma esimeste uusi piiranguid käsitlevate arvamuste vastuvõtmiseks 2010. aastal, töökoormuse märkimisväärset suurenemist.

Et valmistuda esimeseks registreerimistähtajaks 2010. aastal ja autoriseerimismenetlusteks, peab ECHA oluliselt suurendama vastava koolituse saanud teadustöötajate arvu ja ühtlustama oma töökorda ning infotehnoloogilisi vahendeid. ECHA võtab eelkõige kasutusele uue infotehnoloogilise kemikaali ohutuse hindamise vahendi, mille abil ettevõtted saavad tõendada kemikaalide ohutut kasutamist ning koostada registreeringule lisatavaid kemikaaliohutuse aruandeid. Samuti tuleb vajaduse korral ja kui ressursid seda võimaldavad luua registreerimiseelne menetlus andmete vahetamiseks võimalike registreerijate vahel ning registreerijate nõustamiseks, näiteks ainete tuvastamisel, on tõenäoliselt vaja täiendavat suutlikkust.

Need peamised ülesanded, mille täitmisele on kaasatud kogu ECHA personal, jagunevad paljudeks eesmärkideks, mis hõlmavad ameti kõiki tegevusvaldkondi ning mida käsitletakse

² Ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitlev Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mille vastuvõtmine ja avaldamine on kavandatud 2008. aasta lõpuks. Määrusega rakendatakse Euroopa Liidus ÜRO Majandus- ja Sotsiaalnõukogus (ECOSOC) kokkulepitud ohtlike ainete ja segude klassifitseerimise ja märgistamise rahvusvahelisi kriteeriume, mida nimetatakse ühtseks ülemaailmseks kemikaalide klassifitseerimis- ja märgistamissüsteemiks (Globally Harmonised System of Classification and Labelling of Chemicals – GHS).

järgmistes peatükkides. Kõnealuste ülesannete täitmiseks peab ECHA säilitama tihedad sidemed ja tõhusa koostöö Euroopa Liidu institutsioonidega, eelkõige Euroopa Komisjoni ja Euroopa Parlamendiga, ning samuti teiste Euroopa Liidu ametite, liikmesriikide pädevate asutuste ning sidusrühmadega ning tugevdama neid. Amet jätkab ka sidemete loomist muude Euroopa, rahvusvaheliste või riiklike asutustega, kes tegutsevad kemikaalide ja nende ohutuse hindamise valdkonnas.

2008. aasta lõpuks on enamik komisjoni poolt Euroopa Kemikaaliametisse lähetatud kogenud ametnikest sealt lahkunud ja 2009. aastal tuleb värvata üle 100 uue töötaja. Seetõttu peab uus juhtkond tähelepanu pöörama uute töötajate värbamisele ja koolitamisele, et tagada piisav suutlikkus tulla toime üha suureneva töökoormusega, mis tuleneb lähenevast esimesest registreerimistähtajast 2010. aastal.

Eelarve puhul peab ECHA jälgima tähelepanelikult tasudest saadavat tulu, et olla valmis olukorraks, kus tegelikud tulud erinevad oluliselt komisjoni prognoositutest ja eelarvepädeva institutsiooni eeldusest, et ECHA ei vaja 2010.–2013. aastal toetusi.

Euroopa Kemikaaliamet peab tihendama sidemeid üldsusega. Selleks täiendab ta oma avalikke veebisaitide ja toetab kodanike aktiivset osavõttu avalikest aruteludest, mis käsitlevad näiteks autoriseerimisele kuuluvate ja asendatavate ainete valimist. Jätkatakse jõupingutusi, et teha keerukas teave arusaadavamaks ja anda kõigile huvitatud isikutele võimalikult head nõu ja abi. ECHA hakkab ka üha rohkem avaldama teavet kemikaalide kohta. Sellega seoses on peamine eesmärk muuta amet erapooletu teabe usaldusväärseks allikaks.

ECHA on oma eesmärgi edukalt saavutanud ja 2009. aastaks seatud ülesanded täitnud, kui ta järgib talle kehtestatud tähtaegu ja on üldsuse, Euroopa Liidu institutsioonide, ametiasutuste ja sidusrühmade silmis jätkuvalt tõhus, läbipaistev, usaldusväärne ja erapooletu organisatsioon.

2.2 Põhieesmärgid

Peale oma struktuuride ja töökorra tugevdamise peab ECHA 2009. aastal eraldama oma vahendeid eelisjärjekorras mitmele valdkondadevahelisele tegevusele, mis määravad tema tegevuse edukuse teisel tegevusaastal, et saavutada järgmised eesmärgid:

1. tagada ametis rakendatav tõhus otsustamise protsess, eelkõige seoses katsete tegemise ettepanekute, vastavuskontrolli ja esimeste soovitustega komisjonile väga ohtlike ainete kandmise kohta autoriseerimisnimekirja (REACH-määruse XIV lisa);
2. koostada pärast esialgset tähtaega eelregistreeritud ainete lõplik nimekiri ja tarneahela järgmise etapi kasutajate teatatud ainete nimekiri ja neid hallata ning hõlbustada vajaduse korral tõhusat andmete jagamist enne esimest registreerimistähtaega 2010. aastal;

3. jätkata menetluste ja infotehnoloogiliste vahendite, eelkõige REACH-ITi ja uue kemikaaliohutuse aruande koostamise rakenduse ühtlustamist, et tagada ameti kõikide funktsioonide ja organite ning liikmesriikide pädevate asutuste tõhus toimimine;
4. anda välja ajakohastatud suuniseid piirangute, autoriseerimise ning klassifitseerimist ja märgistamist käsitlevate uute õigusaktide kohta ning registreerimisega seotud suuremate probleemide kohta, mis on tõstatatud liikmesriikide kasutajatoe võrgustiku, ameti, komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste ja muude isikute poolt;
5. võtta ainete ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise eesmärgil kasutusele tõhusad menetlused, et tegeleda klassifitseerimist, märgistamist ja piiranguid käsitlevate esmaste ettepanekutega, tagades samal ajal tegevuse läbipaistvuse ja kõrge teadusliku kvaliteedi;
6. koostöös liikmesriikide ja Euroopa Komisjoniga süvendada kemikaalide riskihindamise alast koostööd ECHA partneritega Euroopa Liidus ja väljaspool Euroopa Liitu;
7. tugevdada sidemeid ja dialoogi üldsusega, eelkõige Euroopa Kemikaaliameti veebisaidi kaudu, sealhulgas selle osa kaudu, kus esitatakse üksikasjalikku teavet kemikaalide kohta, ja samuti liikmesriikidega tehtava koostöö kaudu;
8. värvata ja koolitada töötajaid, keda on vaja 2009. aastaks ette nähtud ülesannete täitmiseks ja 2010. aastal saabuvaks esimeseks registreerimistähtjaks valmistumiseks, ja täiustada liikmesriikide ekspertidele ja kolmandate riikide koolitajatele mõeldud REACHi koolituskavasid;
9. jälgida tähelepanelikult tasudest saadavaid tulusid ja ameti kulusid, et saavutada eelarve täitmine ja tuvastada varakult võimalik eelarve puudujääk, võttes arvesse uusi prognoose, mis tehakse 1. detsembriks 2008 saadud eelregistreerimistaotluste alusel.

2.3 Riskijuhtimine

Euroopa Kemikaaliamet säilitab laiaulatusliku riskijuhtimise, et tagada ülesannete täitmine ja eesmärkide saavutamine hoolimata vältimatust ebakindlusest, näiteks seoses esitatud toimikute hinnangulise arvuga. ECHA peab tagama oma suutlikkuse reageerida paindliku tööjaotuse abil, millega kaasneb ajutise abipersonali töölevõtmine, et tulla toime tööülesannete ootamatu kuhjumise ja ettenägematute nõudmistega. Ühelt poolt tähendab see, et kasutajatugi kohandub ennetavalt kasutajate pidevalt muutuvate nõudmistega ja koordineerib tõhusalt olemasolevate ametisiseste ekspertide kasutamist. Teiselt poolt peab ECHA vajaduse korral oma põhieesmärke muutma ja võib mitmed 2009. aastaks kavandatud tegevused edasi lükata, et tagada REACHi põhiprotsesside tõhus toimimine. Üldise riskijuhtimise põhielemendid on Euroopa Kemikaaliameti tulevaste juhtimis- ja aruandlusvahendite väljatöötamine ja rakendamine kooskõlas ameti kvaliteedipoliitikaga. Kõnealused vahendid peavad hõlmama riskide tuvastamise, hindamise, dokumenteerimise, hõlmamise ja järelkontrolli põhiaspekte, millega aidatakse kaasa riskijuhtimiskultuuri levitamisele alates ameti tegutsemise ja töötajate värbamise varajasest etapist.

Seoses eespool nimetatud põhieesmärkidega näeb ECHA edu tagamiseks ette mitu konkreetset riskijuhtimismeedet:

1. Vajaduse korral saab 2008. aastal sõlmitud raamlepingute alusel kasutada suures mahus allhanke korras pakutavat eriotstarbelist teaduslikku tuge. Tihedas koostöös liikmesriikide pädevate asutustega saab vähendada seda otsuste hulka, mille peavad tegema liikmesriigid, ja samal ajal parandada liikmesriikide koostatavate XV lisa toimikute kvaliteeti.
2. Kuigi ECHA ei toeta SIEF-portaalide toimimist, on ta valmis vastama suurele hulgale SIEFist tulevatele või sellega seotud päringutele, mis tehakse tõenäoliselt ainete tuvastamisega seoses. Seetõttu pööratakse erilist tähelepanu kõnealuse pädevusvaldkonna tugevdamisele.
3. Infotehnoloogiasüsteemidest tulenevate takistuste korral palub ECHA töövõtjatel keskenduda puuduste kõrvaldamisele ja vajaduse korral teostada toiminguid käsitsi või kasutada eriotstarbelisi ajutisi lahendusi.
4. ECHA teeb igakülgeid jõupingutusi, et saada küsimustike kaudu tagasisidet eri kasutajaskondadelt, võttes vajaduse korral ühendust riikide kasutajatoega, liikmesriikide pädevate asutustega ja tööstusharu kasutajatoega ning ekspertidega, et saada teavet nende kogemuste kohta. Vajaduse korral pöördub ECHA uuenduste tellimiseks väliseksperptide poole, kasutades selleks näiteks sõlmitud raamlepinguid.
5. ECHA rahaliste vahenditega toetatakse komitee liikmeid, et aidata neil esitada õigeaegseid ja teaduslikult usaldusväärseid arvamuskavandeid, mille alusel saab komitee võtta õiguslikult siduvate tähtaegade jooksul vastu kvaliteetseid otsuseid.
6. Võetakse meetmeid, et vajaduse korral oleks vahendite piires võimalik kaasata väliseksperite ja -tööjõudu, sh eriotstarbelisi töörühmasid ja konsultante.
7. Tagatakse asjakohase varuvõimsuse olemasolu, et vältida infotehnoloogia infrastruktuuri ja eelkõige veebisaidi sidemoodulite tõrkeid.
8. ECHA prognoosib tasudest saadavaid tulusid ja jälgib tähelepanelikult nende laekumist esimesel tegevusaastal. Kõik eelarvelised takistused kõrvaldatakse jooksva eelarve muudatustega ja/või põhieesmärkide muutmisega.
9. Kuigi teadus- ja infotehnoloogiatöötajate valimise põhimenetluste rakendamine lõpetatakse 2009. aastal ja selle tulemusel koostatakse reservnimekiri, mille põhjal valitakse suurem osa uutest vajalikest töötajatest, nähakse ette ka võimalus korraldada uusi konkursse täiendavate reservtöötajate nimekirja moodustamiseks. Lisaks nähakse ette, et osa praegu asutusesisesena kavandatud koolitustest toimub allhanke korras.

3 Juhtimine

3.1 ECHA haldusnõukogu

2009. aastal hakkab haldusnõukogu tööle täiskoormusega. Ta täidab jätkuvalt oma rolli Euroopa Ühenduse eelarvetsüklis ja Euroopa Kemikaaliameti planeerimis- ja aruandlustegevuses.

Individuaalsed tegevused selles valdkonnas on eelkõige järgmised:

- 2010. aasta eelarve projekti ja kulude hinnangu kinnitamine;
- 2008. aasta üldaruande vastuvõtmine;
- eelarvevahendite käsutaja koostatud 2008. aasta majandusaasta aruande analüüsimine ja hindamine;
- Euroopa Kemikaaliameti 2008. aasta lõplike raamatupidamisaruannete kohta arvamuse esitamine;
- Euroopa Kemikaaliameti 2010. aasta tööprogrammi vastuvõtmine;
- mitmeaastase tööprogrammi esimene ajakohastamine;
- personalieeskirjade rakenduseeskirjade vastuvõtmine;
- vajaduse korral ameti töökorra ja menetluste viimistlemine;
- ameti 2010. aasta lõpliku eelarve vastuvõtmine.

3.2 ECHA juhtimine

Haldusnõukogu vastutab Euroopa Kemikaaliameti juhtimise eest esimesel tegevusaastal ja ameti ettevalmistamise eest täiendavate ülesannete täitmiseks ning tulevaste aastate suureneva töökoormusega toimetulekuks. Siiani tehtud edusammudele toetudes on ECHA haldusnõukogu üks peaesmärke kindlustada ja täiustada alates 2007. aastast kujunenud töötavasid ja struktuure. Siia kuulub koostöö liikmesriikide pädevate asutustega seoses mitmesuguste REACHi menetlustega, mille edukuse tagavad sujuv teabevool ja koostöö, ja sidusrühmadele esitatavate arvamuste järjekindluse tagamine. Kõikides haldamise, eelarve ja rahastamise, personali värbamise, auditeerimise ja raamatupidamisega seotud küsimustes võtab ECHA kasutusele tõhusad aruandlusvahendid ja teeb tihedat koostööd Euroopa Parlamendi ja nõukoguga (Euroopa Ühenduse eelarvepädev institutsioon) ning ka komisjoni ja kontrollikojaga.

See ametile seatud üldine ülesanne eeldab eelkõige järgmisi esmatähtsaid tegevusi, mida selgitatakse lähemalt allpool:

- ameti tegevusstruktuuri, menetluste ja juhtimise tugevdamine, täiustamine ja arendamine, sh uute juhtide integreerimine ja koostöö liikmesriikide pädevate asutustega;

- uute kvalifitseeritud töötajate värbamine ja koolitamine, valmistamaks neid ette faasiainete esimeseks registreerimistähtajaks 2010. aastal, kasutades koolitamisel asjaomaseid liikmesriikide pädevate asutuste töötajaid;
- sisekontrollisüsteemide tugevdamine, et tagada ressursside tõhus haldamine kooskõlas vastuvõetud eeskirjadega, saavutades samal ajal soovitud kvaliteetseid tulemusi;
- ameti standardmenetluste viimistlemine või täiustamine, sh vajaduse korral nende katsetamine ja kohandamine.

Amet võttis 2008. aastal tööle uued keskastme ja tippjuhid, kes asendavad ametisse lähetatud kogenud komisjoni töötajaid, kes on täitnud juhtimisfunktsioone alates 2007. aastast. Kuigi on tehtud jõupingutusi töö sujuvaks üleandmiseks, on kiire jätkamine sealt, kus lähetatud komisjoni ametnikud pooleni jäid, ja ameti täieliku toimimise tagamine uutele juhtidele raskeks ülesandeks. Erilist tähelepanu tuleb pöörata uue juhtkonna ja sidusrühmade vaheliste suhete loomisele.

Lisaks uute töötajate algkoolitusele luuakse ameti personali täienduskoolituse kava, et tagada teadmiste säilitamine ja täiendamine, mis on vajalik ECHA edukaks toimimiseks. Kuna liikmesriikide pädevate asutuste tegevus on REACHi üldise rakendamise seisukohast sama oluline, teeb ameti juhtkond koostööd liikmesriikide pädevate asutuste juhtidega oma teadustöötajate jaoks uute koolituskavade loomisel. Samuti investeerib ECHA oma keskastme ja tippjuhtide juhtimisoskuste säilitamisse ja arendamisse. Vajaduse korral kasutatakse väliskoolitajaid.

Ameti otsused tuleb teha kooskõlas REACH-määruses sätestatud nõuetega ja need peavad põhinema usaldusväärsetel ja dokumenteeritud teadusinfol. Haldusmenetluste ja samuti otsuste aluseks olevate teadussaavutuste kvaliteedikontrolli tuleb täielikult rakendada enne 2010. aastal saabuvat tähtaega, mis suurendab järsult töökoormust ja toob kaasa ranged tähtajad. Peamiseks ülesandeks on vajaliku infotehnoloogilise toe (eelkõige ettenähtud töövoogude juhtimissüsteemi) tugevdamine.

2009. aastal jätkab ECHA oma dokumendihaldussüsteemi arendamist. See hõlmab personalile tõhusaima juurdepääsu tagamist nende ametiülesannete täitmiseks vajalikule sise- ja välisteabele ja juurdepääsu tagamist teabele kooskõlas õiguslike nõuetega.

Kvaliteedisüsteemi seirefunktsiooni raames vaatab juhtkond süstemaatiliselt läbi standardsed tegevusprotsessid ja muudab need vajaduse korral sujuvamaks.

Juhtkond alustab 2009. aastal tulemusnäitajatele tuginedes ECHA eesmärkide ja näitajate süstemaatilist määratlemist ja nende saavutamise mõõtmist ning teavitab haldusnõukogu regulaarselt saadud tulemustest.

4 Tegevused

4.1 (Eel)registreerimine ja päringud

Eelregistreeritud ainete loetelu avaldamisega on ECHA täitnud oma peamise ülesande REACH-määrusega ette nähtud eelregistreerimise protsessis. Pärast kõnealuse loetelu avaldamist keskendub ECHA oma töös andmevahetusele ja võimalike registreerijate ning tarneahela järgmise etapi kasutajate vahelise suhtlemise hõlbustamisele. Seetõttu keskendutakse 2009. aastal peamiselt:

- tarneahela järgmise etapi kasutajate poolt teatatud ainete nimetuste avaldamisele;
- võimalike registreerijate abistamisele andmevahetusega seotud vaidluste lahendamisel.

Kuni avaliku veebisaidi loomiseni peab ECHA suunama oma jõupingutused andmevahetusele. ECHA jätkab nende asjaomase tööstusharu organisatsioonide ennetavat abistamist, kes töötavad välja vahendeid SIEFi tõhusaks rakendamiseks.

Toetudes registreerimiseelsete päringumenetluste käsitsi rakendamisel 2008. aasta viimase seitsme kuu jooksul saadud kogemustele, sh pidev järelevalve rakendamise üle, hakatakse 2009. aastal päringumenetlust järjepidevalt kasutama. Tööstusharule püütakse anda tagasisidet, et parandada päringutoimikute kvaliteeti.

Eeldatavasti saab ECHA 2009. aastal sadu päringuid, kõige rohkem enne suve ja enne jõule.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on päringute töötlemisele kuluv aeg, teaduslikult põhjendatud tulemused ja 31. detsembriks 2008 valmiva ning avaldatava eelregistreeritud ainete loetelu kvaliteet.

Eeldatavasti saab 2009. aastal hakata kasutama andmetöötlussüsteemi REACH-IT, millega asendatakse kõik 2008. aastal käsitsi tehtud toimingud.

Toetudes nii registreerimist kui ka toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse vabastuse pikendustaotlustest teatamist hõlmavate toimikute käsitsi töötlemisel 2008. aasta viimase seitsme kuu jooksul saadud kogemustele, sh pidev järelevalve töö üle, hakatakse 2009. aastal ülesandeid harjumuslikumalt täitma.

2009. aastal algab registreerimine ja teatamine, sh registreeringute ja tarneahela järgmise etapi kasutajate teadete ajakohastamine. Mis puutub 2008. aastal toimunud registreerimisse ja teabe edastamise seoses aine kasutamisega toote- ja tehnoloogiaalases uurimis- ja arendustegevuses, siis kõnealuseid menetlusi kontrollitakse hoolikalt ning muudetakse need vajaduse korral sujuvamaks, et tagada 2009. aasta lõpuks töö sujuv edenemine.

Eeldatavasti saab ECHA 2009. aastal suhteliselt vähe registreerimistoimikuid ja paarsada toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse vabastuse pikendustaotluse teadet.

Samuti plaanitakse 2009. aastal kasutusele võtta klassifitseerimis- ja märgistusloendiga seotud teatamise menetlus, kuigi suurem osa tööd tehakse ilmselt 2010. aasta lõpus.

Näitajad: asjaomane tulemuslikkuse näitaja on aeg, mis kulub olemasoleva suutlikkuse piires registreerimistoimikute töötlemisele, andmete terviklikkuse kontrollile ning registreerimisnumbrite andmisele ja konfidentsiaalsusnõuete kohta otsuste tegemisele.

4.2 Hindamine

2009. ja 2010. aastal hindamise valdkonnas tehtavat tööd tuleks võtta kui ettevalmistust töökoormuse suurenemiseks aastatel 2011–2013 suures koguses toodetavate kemikaalide registreerimise tähtaja saabumise tõttu 1. detsembril 2010. aastal. Suures koguses toodetavate ainete hulka kuuluvad ained, mille registreerimistoimikute koostamine on tööstusharu jaoks teaduslikult sama keeruline kui ka nende hindamine ECHA jaoks. Seetõttu on väga oluline, et ECHA ja eelkõige tema sekretariaat ning liikmesriikide komitee kasutaksid neid algusaastaid kõnealuse ülesande täitmiseks vajaliku teadusliku ja regulatiivse suutlikkuse väljaarendamiseks ja katsetamiseks.

Seetõttu keskendub sekretariaat oma töös suutlikkuse suurendamisele, töötades välja hindamisstrateegiaid, koolitades uusi töötajaid, suurendades personali pädevust ja katsetades erinevaid registreerimis- ja muude toimikute käsitlemise viise (eelkõige aktiivse osalemise kaudu asjaomastes OECD programmides). Sekretariaat peab suutlikkust suurendavate meetmete väljatöötamisel tegema tihedat koostööd liikmesriikide komiteega tagamaks, et liikmesriikide pädevad asutused ja liikmesriikide komitee kiidavad üksmeelselt heaks töö, mida sekretariaat teeb hindamise valdkonnas.

REACH-ITi vähendatud mahus kasutamisest tuleneva täiendava töökoormuse tõttu pöörati 2008. aastal ECHA hindamistegevusele vähem tähelepanu. Selleks et olla täielikult valmis 2010. aasta detsembris saabuvaks tippkoormuseks, peab 2008. aastal kaotatu tasategemiseks suurendama 2009. aastal kõnealuses valdkonnas tehtavaid jõupingutusi.

Võttes arvesse 2008. aasta kogemusi, esitatakse ilmselt väga vähe registreerimistoimikuid ja vastavaid katsete tegemise ettepanekuid. ECHA on kohustatud uurima kõiki katsete tegemise ettepanekuid. Lisaks peab ECHA kontrollima vähemalt 5 % esitatud registreeringute vastavust. Seetõttu on tähelepanu keskpunktis hindamisalase suutlikkuse suurendamine.

2009. aastal koostab ECHA sekretariaat esimesed hindamisotsuste kavandid, mis käsitlevad nii katsete tegemise ettepanekuid kui ka vastavuskontrolli, ning esimesed katsete tegemise ettepanekuid käsitlevate otsuste kavandid peaksid valmima 2009. aasta alguses.

Selleks et toetada liikmesriike ainete hindamisel võib ECHA teha ettepaneku korraldada 2009. ja 2010. aastal mõned esialgsed mittefaasiainete hindamised, et katsetada ameti ja komitee menetlusi.

Näitajad: asjaomaseks tulemuslikkuse näitajaks on see, kui ettenähtud tähtaja jooksul koostatakse teaduslikult põhjendatud hindamisotsuste kavandid ning liikmesriikide komitee kiidab need ühehäälselt heaks.

4.3 Klassifitseerimine ja märgistamine: väga ohtlikud ained (VOA)

Üks 2009. aasta peaesmärke on ECHA esimese ettepaneku avaldamine komisjonile autoriseerimiseks soovitatavate väga ohtlike ainete nimekirja kohta. Selles töös on ameti oluliseks ülesandeks koguda ja hinnata teavet, mis võimaldab seada teaduspõhiseid eesmärke, et esitada läbipaistev ettepanek, mida toetavad liikmesriigid, ja koostada loetelu, mis võimaldab tõhusalt ja hallatavalt rakendada järgitavaid menetlusi. Samal ajal peab ECHA 1. juuniks 2009 esitama komisjonile esimese ettepaneku.

Võttes arvesse, et väga ohtlike ainete esimesse kandidaatinimekirja on kantud piiratud arv aineid, on neid sama vähe ka ECHA esimeses soovitusel XIV lissasse kantavate ainete kohta. ECHA seab endale ülesandeks ajakohastada 2009. aastal kandidaatinimekiri ja jõuda kokkuleppele liikmesriikide komiteega. Kuna aine nimekirja kandmisega kaasnevad toodete tootjatele ja importijatele teatavad kohustused, suureneb omakorda ECHA töökoormus nende nõustamisel asjaomastes küsimustes. Kõnealuses valdkonnas keskendutakse ainete tuvastamisele.

2009. aastal viimistletakse ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise ettepanekute töötlemist riskihindamise komitees (RAC). Eeldatavasti suudetakse läbi töötada suur arv toimikuid. Samal ajal on 2009. aastal vaja teha täiendavaid jõupingutusi, et õpetada liikmesriike koostama XV lisa toimikuid. Pärast vastvalminud klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitleva määruse jõustumist võivad kemikaalide tarnijad tasu eest esitada ka toimikuid, mis sisaldavad ettepanekuid ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise kohta.

Samuti on 2008. aastal ja 2009. aasta algul saadud kogemuste põhjal vaja läbi vaadata XV lisa toimikute koostamise juhend.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on sekretariaadi ja komiteede eesistujate poolt osutatava toetuse hea teaduslik ja tehniline kvaliteet, lahkavamuste lahendamiseks esitatud ja komiteede toetatavate ettepanekute protsent ja toimikute töötlemiseks keskmiselt kuluv aeg.

4.4 Piirangud ja autoriseerimine

Piirangute kehtestamise menetluse kohaldamine algab 1. juunil 2009. Kõnealuse uue REACHi menetluse rakendamine on väga keerukas. Võrreldes kehtivate ainete määruse ja piirangute direktiiviga ette nähtud vana süsteemiga toimuvad riskihindamist, piirangute kehtestamise ettepanekuid ja sotsiaalmajanduslikku analüüsi käsitlevad arutelud korraga, mitte üksteise järel, ja kehtestatud on väga ranged tähtajad, samal ajal kui varem tähtajad puudusid.

Seetõttu on peamiseks ülesandeks juhtida menetlust ning tagada tähtaegadest kinnipidamine ning teaduslik ja tehniline kvaliteet ning kindlustada, et ameti arvamuste (kui need on toetavad) sisu oleks komisjonile otsuste tegemiseks piisav.

ECHA on valmis olukorraks, kus mõned liikmesriigid ei suuda koostada XV lisa piirangute toimikuid nii, et tulemus võimaldaks rangete tähtaegade raames viljakat teaduslikku arutelu ja järelduste tegemist. Sellisel juhul tuleb tagada, et kõnealused toimikud lükatakse tagasi menetluse algusjärgus, pakkudes samal ajal liikmesriikidele kvaliteetsete toimikute koostamiseks vajalikku tuge.

Seoses autoriseerimismenetlusega kiirendab ECHA oluliselt ettevalmistusi autoriseerimistaotluste hindamismenetluse rakendamiseks.

Riskihindamise komitee (RAC) ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee (SEAC) peavad esitama kvaliteetseid arvamusi REACH-määruses³ sätestatud tähtaegade raames. Seetõttu peab ECHA sekretariaat komiteesid nende taotlusel võimalikult palju toetama. Selleks on ette nähtud olulises mahus vahendeid.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on sekretariaadi ja komiteede eesistujate poolt komiteedele pakutava toetuse hea teaduslik ja tehniline kvaliteet, lahkavamuste lahendamiseks esitatud ja komiteede toetatavate ettepanekute protsent ja toimikute töötlemiseks keskmiselt kuluv aeg.

³ ECHA esitab komisjonile arvamuse. Komisjon võtab vastu piiranguid ja autoriseerimist käsitleva otsuse liikmesriikide esindajate komiteede abil komiteemenetluse teel.

4.5 Teabevahetus

2009. aastal on esmase tähtsusega ameti veebisaidi hooldamine, arendamine ja integreerimine. Eesmärk on tagada, et nii üldsus kui ka sidusrühmad tunnustavad ECHA veebisaiti ainsa juurdepääsuna REACHi ja ametiga seotud teabele, sh tasuta allalaaditavatele õppematerjalidele. ECHAst saab peamiste otsusetegijate jaoks kemikaale käsitleva teabe usaldusväärne allikas.

Samal eesmärgil jätkab ECHA ka põhidokumentide tõlkimist. Seda tegevust toetab tõlkehaldus- ja -kvaliteedi kontrolli süsteem, mis vajab edasiarendamist ja viimistlemist, et optimeerida koostööd Euroopa Liidu Asutuste Tõlkekeskusega (CdT). Samuti on kavas teha koostööd liikmesriikidega tõlgete läbivaatamisel. REACHi puudutava teabevahetuse hõlbustamiseks koostab ECHA mitmekeelse terminibaasi, mida saavad kasutada ECHA, sidusrühmad ja ametiasutused.

Tähtsaimaks ülesandeks on kõikide sidusrühmade ja üldsuse teavitamine REACHist ning 2009. aastal jätkatakse ameti pressiteenistuse täiustamisega. Lisaks tavapärastele meediatgevustele (pressikonverentsid, intervjuud, artiklid) ja esinemistele korraldatakse liikmesriikide ja kolmandate riikide ajakirjanike ning teabematerjalide levitajate rühmade külaskäike ECHAsse.

Mitmesugused dokumendid, sh 2008. aasta aruanne, ajakohastatud brošüürid ja REACHi käsitlevad materjalid avaldatakse elektrooniliselt, kasutades täielikult ära ECHA organisatsioonilist identiteeti. Väike arv materjale avaldatakse trükis. 2008. aastal loodud REACHi kasutajatoe korrespondentide võrgustiku REHCORNi töörühmi, kuhu kuuluvad liikmesriikide pädevate asutuste teabejuhid ja ECHA, kasutatakse ECHA materjalide avaldamise ja tõlkimisega seotud tegevuste kooskõlastamiseks liikmesriikide pädevate asutuste vastavate tegevustega, et saavutada tegevuste maksimaalne vastastikune täiendavus. Lisaks teeb amet koostööd Euroopa Liidu Asutuste Tõlkekeskusega (CdT), et parandada veelgi tõlgete kvaliteeti.

Aasta jooksul korraldatakse Helsingis kaks huvirühmade konverentsi/üritust. Esimene toimub enne 2009. aasta mais asetleidvat Helsingi keemiafoorumit, milles ka ECHA aktiivselt osaleb. Kõnealuste ürituste eesmärk on anda huvitatud isikutele võimalus saada teavet ning vahetada mõtteid ameti tegevuste üle.

Endiselt on oluline sidusrühmade kaasamine ameti tegevustesse, näiteks vaatlejatena. Kuna asjast huvitatud üksikisikud ei saa ameti töös osaleda, võeti 2008. aastal vastu otsus luua ECHA sidusrühmade organisatsioonide register. See võimaldab sidusrühmade organisatsioonidel, kes vastavad kehtestatud tingimustele, saata ameti organitesse vaatlejaid. Registrit peetakse ja hoitakse avatuna 2009. aastal, võimaldades huvitatud ja tingimustele vastavatel sidusrühmadel igal ajal sellega ühineda.

Samaaegselt riskist teavitamise võrgustiku tegevusega ja kooskõlas võrgustiku 2008. aasta teavitamisstrateegiaga alustab amet oma probleemide lahendamise suutlikkuse arendamist ja töötab välja teavitustegevused ennetavaks teavitamiseks kõikidest kemikaaliohutusega seotud küsimustest. Üks oluline töövahend siinjuures on ECHA veebisaidi avaliku teavitamise osa. 2009. aastal pööratakse erilist tähelepanu väga ohtlike ainete klassifitseerimise ja märgistamisega seotud küsimustele.

Selleks et tugevdada ühtset arusaama ja anda värskem teavet REACHi rakendamise kohta, jätkab ECHA REACHi käsitlevate koolituskursuste korraldamist eeskätt liikmesriikidest pärit koolitajatele. Samal ajal täiustab ECHA REACHi koolituskavasid, mis on mõeldud ECHA personalile, liikmesriikide ekspertidele ja kolmandatest riikidest pärit koolitajatele, kes peavad olema kursis asjaomase valdkonna viimaste tehnika- ja teadussaavutustega, sh REACHiga.

Lisaks ametivälisele teabevahetusele annab ECHA teavet oma personalile, eelkõige organisatsiooni sisevõrgu edasiarendamise kaudu.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on ameti veebisaidi külastajate arv, ameti avaldatud dokumentide ja nende tõlgete arv ja kvaliteet, ECHA korraldatud või toetatud ürituste ja neis osalenute arv ning osalejatelt ja meediakanalitelt saadud tagasiside nende ürituste kohta.

4.6 Nõustamine ja abi

Suunised

Suunistes kirjeldatakse ühiselt kokkulepitud viise, kuidas nii tööstusharu kui ka liikmesriikide pädevad asutused peavad täitma REACH-määruses sätestatud kohustusi, et aidata kaasa kava rakendamisele. Suunised on täpseks viiteraamistikuks, mis aitab ettevõtetel ja ametiliitudel töötada välja neile sobivaid valdkonna- ja ettevõttepõhiseid lahendusi, et täita REACH-määruse nõudeid.

2009. aastal keskendutakse eelmisel aastal välja töötatud menetluse viimistlemisele ja rakendamisele, mille eesmärk on saada suuniste kasutajatelt süstemaatilist tagasisidet. Tehakse kindlaks, milliseid muudatusi on suunistes vaja teha ja tehakse need; suunised kooskõlastatakse ja vajaduse korral koostatakse uued suunised. Kõnealune töö põhineb tagasisidel, mis on saadud eri kasutajaskondadelt, sh tööstusharu esindajatelt, riikide kasutajatoelt, komisjonilt, liikmesriikide pädevatelt asutustelt, ECHA või liikmesriikide pädevate asutuste töötajatelt ja komiteedelt. Eelkõige tehakse suunistesse need muudatused, mis on vajalikud tegevuse käigus vastu võetud regulatiivsete otsuste ja avaldatud suuniste sisu vahelise järjepidevuse tagamiseks. Sama põhimõtte kehtib täiendavate suuniste väljatöötamisel, mis on vajalikud ECHA tegevuste teostamiseks seoses esitatud registreerimistoimikutega. Esmatähtis on uute suuniste koostamine või olemasolevate ajakohastamine, mis on vajalik õigusaktide (nt XI lisa või V lisa) muudatuste või uute õigusaktide (klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitlev määrus) vastuvõtmise

tõttu, ning jäätmeid ja ainete taaskasutamist käsitlevate suuniste ajakohastamine. Koos klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise suunistega koostatakse ka ohutuskaarte käsitlevad suunised.

2009. aastal tuleb ilmselt järk-järgult ajakohastada ja täiendada andmetele esitatavaid nõudeid ja kemikaaliohutuse hindamist käsitlevaid suuniseid. See võib hõlmata muu hulgas tööstusharu, uurimisasutuste, liikmesriikide pädevate asutuste ja ECHA loodavate meetodite ja vahendite lisamist suunistesse ja suuniste kohandamist, et võtta arvesse riikide ja ECHA kasutajatoelt saadud küsimusi. 2009. aastal täiustatakse oluliselt suuniseid toodetes sisalduvatele ainetele esitatavate nõuete kohta. Samuti on kavas koostada uued riskist teavitamise suunised, mille eesmärk on parandada riskialase ja kemikaalide ohutu kasutamise alase teabe edastamist ning kooskõlastada liikmesriikide sellealaseid tegevusi.

Suuniste ajakohastamisel ja uute suuniste koostamisel kasutatakse süstemaatiliselt haldusnõukogu poolt 2008. aastal vastu võetud suuniste ajakohastamise menetlust, sh luuakse ja kaasatakse vajaduse korral partnerite eksperdirühmi. Menetluse plaanipärase toimimise tagamiseks jälgib ECHA seda tähelepanelikult ja võtab saadud kogemustest õppimiseks ja menetluse pidevaks täiendamiseks kasutusele ametliku läbivaatamismenetluse.

ECHA keskendub ka oma veebisaidil pakutavate suuniste eri elementide paremale lõimitusele, võttes suunistes rohkem arvesse kasutajate arvamusi ja tehes need kättesaadavamaks, avaldades veebisaidil muu hulgas suunisdokumentide (nt teabelehtede ja muude selgitavate dokumentide) lühikokkuvõtete tõlked. Sii kuulub ka veebisaidi ümberkorraldamine, et tagada hõlpsam juurdepääs suunistele.

Asutuse sees tehakse jõupingutusi suuniste säilitamisel ja ajakohastamisel tehtava töö kooskõlastamiseks ECHA tegevustega.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on uute suuniste (nt riskist teavitamist käsitlevate dokumentide) õigeaegne heakskiitmine ja avaldamine ning ajakohastatud suuniste (nt parandatud registreerimise juhise ja kemikaaliohutuse hindamise ning kemikaaliohutuse aruande koostamise suuniste) avaldamine. Suuniste kasutajatelt saadud tagasiside näitab suuniste kvaliteeti.

Nõustamine (kasutajatugi)

ECHA kasutajatugi jätkab registreerijate ja muude isikute nõustamist asjakohase reageerimisaja jooksul, sh annab nõu REACH-ITi ja IUCLID 5 kasutamise kohta ECHAle andmete esitamisel. Vastuste järjepidevuse tagamiseks ja laiema üldsuse ning meedia teavitamiseks intensivistatakse jõupingutusi, et saada täielik ülevaade ECHAse mitmesuguste kanalite kaudu laekuvatest teabepäringutest. Vajalike kodeerimis- ja vastamisvõimsuste saavutamine on juba iseenesest suur ülesanne. REACHi nõudeid käsitlevatele küsimustele vastamisel keskendub ECHA kasutajatugi neile küsimustele, mis puudutavad otseselt dokumentide esitamist, kuid annab teavet ka väljaspool ühendust asuvatele ettevõtetele, sest nad on huvitatud oma toodete Euroopa Liidus turustamise

hõlbustamisest. Täiustatakse olemasolevaid struktuure, viimistledes praegusi vahendeid ja koolitades kasutajatoe personali. Iga kolme kuu järel esitatakse juhtkonnale aruanne kasutajate päringute laadi ja osutatud teenuste taseme kohta. Tagasiside olemasolevate suuniste puuduste, sh kasutajatoe klientide avastatud lünkade kohta kogutakse kokku ja edastatakse ECHA üksustele, kes vastutavad asjaomase lõigu eest, olgu selleks siis suunised, REACH-IT või IUCLID 5.

ECHA jätkab riiklike REACHi kasutajatoe keskuste võrgustiku (REACH-Help-Net ja selle töörühmad, nt REACHi teavitamise töörühm) juhtimist ja edendab koostööd, et kasutada ressursse võimalikult optimaalselt. Kuigi ühtlustatud vastuste alane töö on kõige tähtsam, edendatakse ka koostööd ja suurendatakse tõhusust seoses ennetava teavitamisega teadlikkuse suurendamise eesmärgil, pöörates erilist tähelepanu 2010. aastal saabuvale tähtajale. Võrgustik annab süstemaatiliselt tagasisidet korduma kippuvate küsimuste kohta, millele leiab vastused asjaomastest korduma kippuvaid küsimusi sisaldavatest dokumentidest, mis avaldatakse ameti veebisaidil pärast nende suhtes kokkuleppele jõudmist.

Kõnealuste eesmärkide saavutamiseks korraldab REACH-Help-Net 2009. aastal vähemalt kaks REACHi kasutajatoe korrespondentide võrgustiku (REACH-Helpdesk-Correspondents Network, REHCORN) kohtumist ja täiendavaid seminare ning koolituskursusi, kus hinnatakse eesmärkide saavutamisel tehtud edusamme ning koostatakse ja ajakohastatakse tööplaan. ECHA korraldab spetsiaalselt kasutajatoe ametnikele mõeldud koolitusi, võimaluse korral kohe pärast REHCORNi kohtumisi. 2009. aastal jätkab kasutajatugi aktiivselt kasutajatoe korraldamise ja teenuse osutamise heade tavade jagamist. Tähelepanu pööratakse kasutajatoe töötajate teadmiste ja oskuste hoidmisele tasemele, mis on vajalik üha keerukamatele küsimustele vastamiseks, tagades samas vajaliku lühikese reageerimisaja.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on asjakohase reageerimisaja jooksul vastatud päringute osakaal, ühtlustatud vastuste arv REHCORNi tasandil ja kasutajatelt saadud tagasiside.

Ühenduse institutsioonide nõustamine

ECHA annab ühenduse institutsioonidele, eelkõige komisjonile juhtumipõhiselt teaduslikku ja praktilist nõu. Esmatähtis on nõustamine nanomaterjalide ja nende eriomaduste registreerimistoimikutes käsitlemise viiside küsimuses. Lisaks hakati komisjoni taotlusel 2008. aastal pidama arutelusid ECHA võimaliku tulevase rolli üle läbivaadatava biotsiidide direktiivi alusel. ECHA osaleb aktiivselt kõnealuses protsessis ja esitab üksikasjaliku analüüsi selle kohta, millist mõju avaldavad tema mitmesugused võimalikud rollid ressurssidele.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on esitatud ettepanekute arv ja kvaliteet ning nende kasutamine komisjoni dokumentides ja vajaduse korral õigusaktide ettepanekutes REACH-määruse, klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist käsitleva määruse ja asjaomaste rakendusmääruste muutmise kohta.

4.7 Ameti arvamuste ja otsuste koostamine – komiteed ja foorum

2009. aastal suureneb riskihindamise komitees ja liikmesriikide komitees läbivaadatavate toimikute arv, mis paneb proovile 2008. aastal komiteedes loodud töökorra. Lisaks alustab pärast esimeste piirangute kehtestamise ettepanekute saamist 1. juunil 2009 oma tegevust sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee. Igaüks kolmest komiteest korraldab 2009. aastal neli kuni kuus kohtumist. Eelkõige liikmesriikide komiteel võib olla vaja kohtuda sagedamini ja kõik komiteed on valmis kohtumiste arvu suurendama. Lisaks võidakse moodustada mitu töörühma, kes töötavad pidevalt.

Riskihindamise komitee jaoks tähendab piiranguid käsitleva jao kohaldamise algus 2009. aasta juunis järsult suurenevat töökoormust ja seetõttu on kavandatud pidada kuus kohtumist. Eeldatavasti esitatakse aasta lõpuks ametlikult suur arv piiranguid käsitlevaid XV lisa toimikuid. Samuti jätkab riskihindamise komitee uute ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistamist käsitlevate XV lisa toimikute läbivaatamist ja 2008. aastal esitatud toimikute kohta koostatud arvamuste viimistlemist. Eeldatavasti lõpetatakse 2009. aastal märkimisväärselt suur hulk toimikuid.

Piirangute menetluse raames algab töö toimikutega ka sotsiaalmajandusliku analüüsi komitees. Sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee peab kokku leppima metodoloogilistes küsimustes, et ta saaks 2009. aasta teises pooles hakata tõhusalt tegelema piiranguid käsitlevate XV lisa toimikutega. Kuna aga REACH-määruse kohaselt peavad avalikud konsultatsioonid toimuma kuue kuu jooksul, ei ole sotsiaalmajandusliku analüüsi komiteel 2009. aastal kavas ühtegi arvamust veel vastu võtta. Kokku on 2009. aastaks kavandatud neli sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee kohtumist.

Liikmesriikide komitee tegeleb ameti poolt esitatud katsete tegemise ettepanekuid käsitlevate otsuste kavanditega, mille osas esitavad liikmesriigid muutmisettepanekuid, ja püüab saavutada liikmesriikidevahelist kokkulepet menetluste küsimuses, mis kuuluvad liikmesriikide pädevusse. Hinnangute järgi on katsete tegemise ettepanekute arv 2009. aastal väga väike ja suurem osa otsusekavanditest tuleb läbi vaadata liikmesriikide komitees. Liikmesriikide komitee jätkab ka väga ohtlikke aineid käsitlevate ettepanekute läbivaatamist ja esitab oma arvamuse XIV lisasse (autoriseerimisele kuuluvate ainete nimekirja) kantavate esmatähtsate ainete kohta. Kohtutakse viis kuni kuus korda ja liikmesriikide komitee peab rangete tähtaegadega toimetulekuks kasutama laialdaselt kirjalikku menetlust.

Komiteede tööd ohustab oluliselt asjaolu, et ei ole teada, kui palju ühtlustatud klassifitseerimist ja märgistamist käsitlevaid XV lisa toimikuid, piiranguid ja väga ohtlikke aineid käsitlevaid ettepanekuid tegelikult esitatakse ja kui palju mittefaasiaineid registreeritakse ning mitu katsete tegemise ettepanekut nende kohta esitatakse. Seetõttu tuleb kohtumiste kavandamisel olla piisavalt paindlik. Seepärast on esialgu kavandatud täiendavad kohtumised ja ette nähtud täiendavad vahendid nende korraldamiseks.

2009. aastal koguneb jõustamist käsitleva teabe vahetamise foorum kolm korda, et arutada oma tööplaanis ette nähtud küsimusi ja ajakohastada oma jooksvat tööplaani vastavalt jõustamisesmärkidele, mille määravad kindlaks foorumi liikmed. Alguses keskendub foorum REACHi jõustamisega tegelevate ametnike ülesannete selgitamisele ning parimate tavade väljatöötamisele. Eriti oluline on foorumi osalemine paljudes kooskõlastatud projektides, näiteks põhimõtte „puuduvad andmed, puudub turg” kehtestamises seoses (eel)registreerimisega. Foorum vastab ka riskihindamise komitee ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komitee küsimustele piirangute ja suuniste kohta. Foorumi tööd toetavad paljud töörühmad. ECHA toetab foorumi tegevust nii palju, kui eelarvepiirangud seda võimaldavad, näiteks kaasrahastades ühistegevusi või väiksemaid uuringuid, mida peetakse vajalikuks foorumi töö seisukohast ja mis on olulised REACH-määruse jõustamisega seotud tegevuste kooskõlastamiseks ja nende üldise kvaliteedi tagamiseks. ECHA jätkab ka ECHA ja täitevasutuste vahelise tõhusa ja turvalise teabevahetuse loomise toetamist.

Kõik komiteed ja foorum jätkavad koostöö tugevdamist muude ECHA organitega ja suhete tihendamist asjaomaste teadusasutuste ning Euroopa Liidu asutustega. 2009. aasta lõpuks on kavas koostada vajalik töökord ja/või sõlmida vastastikuse mõistmise memorandumid.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on teaduslike ja tehniliste arvamuste ja arutluste kvaliteet, tähtaegadest kinnipidamine, küsimuste arv, milles on jõutud kokkuleppele liikmesriikide komitees, ja osalejate rahulolu.

4.8 Tegevust toetavad infotehnoloogilised vahendid

REACH-IT

Töö, mida tehakse 2009. aastal REACH-ITiga, sõltub 2008. aasta tulemustest ja sellest, millised lepingulist korraldust käsitlevad otsused 2008. aasta lõpus vastu võetakse.

Sellest hoolimata eeldatakse, et lisaks eelregistreeritud ainete nimekirja avaldamisele 1.jaanuaril 2009 valmivad 2009. aastal ka kõik REACH-ITi funktsioonid, mida kasutab tööstusharu, ja üldsuse teavitamiseks mõeldud veebisait. Samuti oodatakse esimeste ECHA töövoogude valmimist, mis looks aluse kõikide vajalike töövoogude kodeerimiseks 2010. aastal.

Jätkub tihe koostöö REACH-ITi sidusrühmadega. See hõlmab näiteks mitut kohtumist REACH-ITi sidusrühmade ja turvajuhtide võrgustikega ning suhtlemist tööstusharude esindajatega.

IUCLID 5

2009. aastal peaks jätkuma IUCLID 5 hooldamise toetamine, lisarakenduste loomine konkreetsete probleemide lahendamiseks (nt moodul toimikute täielikkuse kontrollimiseks) ja IUCLIDi ning teiste loodavate süsteemide, näiteks kemikaaliohutuse aruannete koostamise rakenduse ja REACH-ITi vahelise liidese loomine. Kõnealune töö tehakse allhanke korras

vastavalt sõlmitud raamlepingutele. Lisaks kuulutatakse välja hange uue IUCLIDI analüüsi ja infotehnoloogiaprojektide arendamise käivitamiseks.

Tugevdatakse häid suhteid väliskasutajatega ja IUCLID 5-ga seoses sõlmitakse ametlikud suhted IUCLIDI juhtimisrühma kaudu, kes teeb ka tihedat koostööd OECDga OECD IUCLIDI eksperdirühma kaudu. Juhtimisrühm vastutab ka IUCLID 5 ja REACH-ITi kasutajatelt saadud tagasiside jälgimise ja analüüsi eest, et vajaduse korral alata hooldamise või uute funktsioonide arendamisega seotud tegevusi. Juhtimisrühm tagab, et uutes infotehnoloogiaprojektides võetakse täielikult arvesse kasutajate soove.

Kemikaaliohutuse aruannete koostamise vahend

Ametiväliste töövõtjate ja sidusrühmade ekspertide abiga loob ECHA vahendi, mille abil saavad registreerijad koostada kemikaalidega kokkupuutumise stsenaariume (kokkupuutestsenaarium) ja korraldada sellega seotud kemikaaliohutuse hindamisi. Kemikaaliohutuse hindamise/aruannete koostamise vahend juhib kasutaja läbi kokkupuutestsenaariumi koostamise töövoogude, nagu on kirjeldatud teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise suunistes.

Kuna kõnealuse rakenduse loomiseks on väga vähe aega, on kavas selle järk-järguline kasutusevõtt. Esialgne 0.1 versioon, mida kasutatakse peamiselt demonstreerimiseks ja katsetamiseks, peaks valmima 2009. aasta varasügisel. See peaks hõlmama põhifunktsioone, näiteks asjaomaste andmete ülekandmine IUCLID 5-st, töövoogude tugi kokkupuutestsenaariumi koostamiseks, olemasolevatel esimese tasandi vahenditel põhinev kokkupuute hindamine, kemikaaliohutuse aruandes kasutatav riskide iseloomustamise ja nendest teatamise standardvorm ja kokkupuutestsenaariumide lisamine ohutuskaardile. 0.1 versioon peaks olema tugev alus 1.0 versiooni väljatöötamiseks, mis kavakohaselt valmib 2010. aasta esimeses kvartalis.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on kemikaaliohutuse aruande koostamise vahendi ja REACH-ITi uute funktsioonide õigeaegne valmimine vastavalt kavale ja eelarvele, korraldatud koolituskursuste ja koostatud kasutusjuhendite arv ning IUCLID 5 ajakohastamine ja versioonitäiendite väljatöötamine vastavalt OECD ja tööstusharu poolt koostatud kavale.

5 Koostöö Euroopa Liidu institutsioonide ja asutuste ning liikmesriikidega

2009. aastal süvendab ja tõhustab amet koostööd Euroopa Liidu institutsioonidega, eelkõige Euroopa Parlamendi ja komisjoniga. Erilist tähelepanu pööratakse komisjonile komiteede arvamuste edastamise menetlusele ja komisjoni otsustusprotsessi toetamisele. Lisaks sellele on ameti igapäevategevuse oluliseks osaks jätkuvalt koostöö liikmesriikidega. Selle tugevdamiseks töötatakse välja tõhusad andmete ja toimikute edastamise viisid, tagades sh liikmesriikide pädevate asutuste ekspertidele juurdepääsu REACHi andmebaasidele. Peale selle jätkab ECHA REACHi pädevate asutuste hästitoimiva rühma kaudu koostööd

liikmesriikide pädevate asutustega. ECHA osaleb aktiivselt REACHi pädevate asutuste rühma ja selle töörühmade tegevuses, tehes eelkõige koostööd Teadusuuringute Ühiskeskuse nanomaterjalide töörühmaga. Tehakse kindlaks täitevasutuste teabevajadus ja luuakse tõhusad menetlused nende töö toetamiseks, võttes samal ajal arvesse tööstusharu õigustatud ootusi andmete turvalisusele. ECHA tugineb oma töös liikmesriikide pädevate asutustega tehtavale koostööle ja täiendab seda vajaduse korral eriotstarbeliste või alaliste ürituste või struktuuridega.

2009. aastal jätkavad oma tegevust olemasolevad kasutajatoe võrgustikud (REACH-Help-Net), turvajuhid, teabe-/tõlkejuhid ja riskidest teavitamise võrgustik. Kõik nad korraldavad kaks kuni neli kohtumist ja vajaduse korral mitu eriotstarbelist töörühmade kohtumist. Nende kohtumiste eesmärk on kooskõlastada liikmesriikide pädevate asutuste ja ameti tegevust ning nende eeskujul võivad 2009. aastal sama teha ka teised, kui amet ja liikmesriikide pädevad asutused leiavad ühiselt, et see on vajalik.

Riskidest teavitamise võrgustik aitab koostada riskidest teavitamise suuniseid ja võimaldab jagada parimaid tavasid ning kogemusi üldsusele teabe esitamisel riskide ja kemikaalide ohutu kasutamise kohta. Võrgustik korraldab 2009. aastal vähemalt kaks või kolm kohtumist, mille valmistavad ette mitmed konkreetsete küsimustega tegelevad töörühmad.

Suhteid liikmesriikide pädevate asutustega tugevdab jätkuvalt nende töötajatele pakutav koolitajate koolitus, kus käsitletakse liikmesriikide pädevatele asutustele huvipakkuvaid REACHi tegevusi ja vahendeid. Vastavalt nõudlusele korraldatakse 2009. aastal vähemalt kaks või kolm koolitusüritust.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on ühenduse institutsioonide, muude asutuste ja liikmesriikidega teostatud ühistevõrgustike arv. Kuna koostöö ühenduse institutsioonide ja liikmesriikidega mõjutab otseselt enamikku ameti tegevustest, võib võrdluseks kasutada ka komiteede, kasutajatoe ja REACHi tegevuste tulemuslikkuse näitajaid.

6 Rahvusvahelised tegevused

Amet osutab komisjonile viimase taotlusel ja eelarve piires teaduslikku/tehnilist abi kemikaalidealaste küsimuste reguleerimisega seotud kahe- ja mitmepoolsetes rahvusvahelistes tegevustes. Komisjoni abistamine toimub ühiselt kokkulepitud tööplaani alusel, mis saab viimase lihvi 2008. aastal. Rahvusvahelise koostöö meeskond kooskõlastab ECHA panuse kõnealusesse tööplaani ja tagab ameti ressursside tõhusa kasutamise selle rakendamisel. Lisaks jätkab ECHA kolmandate riikide asutuste ja tippkeskustega teaduslike/tehniliste otsekontaktide loomist valdkondades, mis on ECHA jaoks olulised.

2009. aastal hoogustuvad ameti rahvusvahelised suhted ja tegevused. ECHA osaleb mitmes REACHi rakendamise otseselt seotud OECD tegevuses, eelkõige ülemaailmse ohuandmete portaali projekti juhtimises ja QSARi vahendite edasiarendamises. Samuti toetab ECHA olemasolevate ainete töörühma ja tema allrühmade tegevust ning kokkupuute hindamise

töörühma tegevust, ühtlustatud mallide projekti ja nanomaterjalide tervise- ja keskkonnaaspektidega seotud tegevust. ECHA võib ka koos OECDga korraldada konkreetseid teemasid käsitlevaid konverentse.

OECDga seotud tegevuste kõrval toetab ECHA komisjoni tööd seoses püsivate orgaaniliste saasteainete Stockholmi konventsiooniga ja pakub ka koolitajatele mõeldud koolituskursusi kolmandatele riikidele ning korraldab kolmandate riikidega kohtumisi ja konverentse, et teavitada neid REACHi nõuetest. Lisaks toetab ECHA ühenduse ja kolmandate riikide koostööd, osaledes parimate tavade jagamises ECHA ülesannetega seotud valdkondades.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on tagasiside ECHA osalemise kohta rahvusvahelistel kohtumistel, koolituse läbinud koolitajate arv, kolmandate riikide sidusrühmade ulatus ja arv, kelleni on jõutud tänu ECHA osalemisele kohtumistel ja konverentsidel, ning asjaomaste kolmandate riikide asutustega loodud kontaktide arv ja kvaliteet ning teadusliku/tehnilise teabe vahetamise juhtude arv ja kvaliteet.

7 Apellatsiooninõukogu

2009. aastal esitatakse eeldatavasti esimesed edasikaebused. Hoolimata haldusnõukogu 2008. aasta juuni otsusest ei alustanud apellatsiooninõukogu 2008. aastal tegevust, sest kaks kolmest ametisse määratud liikmest keeldusid pakutud ametikohast. Seega on haldusnõukogu esmane ülesanne lõpetada teine apellatsiooninõukogu liikmete ametisse määramise menetlus ja tagada, et ametisse määratud liikmed alustavad oma ülesannete täitmist niipea kui võimalik.

Apellatsiooninõukogu sõltumatud liikmed, kes saavad abi hästikorraldatud registrilt, peavad näitama, et nad suudavad langetada rangete tähtaegade raames põhjendatud otsuseid, vähendades huvitatud isikute vajadust pöörduda kohtusse. Apellatsiooninõukogu teiseks peamiseks ülesandeks on vastu võtta menetluseeskirjad ja -tavad ja tõendada, et ta on võimeline tegema kvaliteetseid otsuseid, et võita sidusrühmade usaldus apellatsioonimenetluse vastu. Kuna mõned apellatsiooninõukogu ja registri menetluseeskirjad saab vastu võtta alles pärast apellatsiooninõukogu liikmete ametisemääramist, tuleb kõnealune töö lõpetada niipea kui apellatsiooninõukogu liikmed on hakanud täitma oma töökohustusi. Apellatsiooninõukogu ja registri ülesandeks on ka tagada, et kõik muud tõhusaks ja turvaliseks menetluseks vajalikud tingimused on täidetud.

Apellatsiooninõukogu peab välja töötama meetmed töö kuhjumise tõenäosuse vähendamiseks. Seetõttu on üks peamine eesmärk teha koostööd potentsiaalsete kaebajatega tõhusa teabevahetuse vormis. Tuleb koostada asjaomast kohtupraktikat sisaldav tõhus, terviklik ja kasutajasõbralik andmebaas, et potentsiaalsed kaebajad saaksid teha kindlaid ja teadlikke otsuseid selle kohta, kas ja millises ulatuses kaebus esitada. Samuti peaks kaebajatel olema juurdepääs võrgus olevale teabele ja piisavad juhised apellatsioonimenetluse kohta, et vähendada viivitusi või kaebuse tagasilükkamist menetlusvigade tõttu. Pidevalt tuleb tähelepanu pöörata elektroonilisele teabevahetusele. Arusaadavas ja kasutajasõbralikus

vormingus õiguslike vormide ja juhiste väljatöötamine peaks muutma kaebuste läbivaatamise tõhusamaks.

Erilist tähelepanu tuleks pöörata asendusliikmete ja täiendavate liikmete koolitamisele, et nad oleksid informeeritud asjaomase kohtupraktika ja menetluste arengust ja et neid oleks vajaduse korral võimalik kutsuda apellatsiooninõukogu abistama. Tulevaste vajaduste tõhusa ja õigeaegse kavandamise tagamiseks on koos teiste ameti talitustega vaja siiani saadud kogemuste põhjal välja töötada meetod kaebuste arvu täpsemaks ennustamiseks.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on läbivaadatud kaebuste arv ja menetluste kestus ning otsuste kvaliteet ja juriidiline usaldusväärsus.

8 Haldus

ECHA juhatus haldab tulusid ja kulusid ning tegeleb raamatupidamisarvestusega kooskõlas asjaomaste õiguslike nõuetega ning vastutab personali värbamise ja juhtimise eest. Samuti tagab ta ameti tõhusaks toimimiseks vajalikud infrastruktuuriteenused.

8.1 Infrastruktuur

Ameti konverentsikeskuse ehitustööd peaksid lõppema 2008. aasta lõpuks ja 2009. aasta uueks suureks ülesandeks on keskuse kasutuselevõtt ja haldamine ning aasta jooksul korraldatavatel kohtumistel osaleva 2000 külastaja teenindamine. Jätkatakse ümberkorraldusi büroopinna optimaalseks ärakasutamiseks ja keskuse kulutõhusaks haldamiseks ning koostatakse ja rakendatakse asjakohased turva-, töötervishoiu-, ohutuse ning ökoloogilise teadlikkuse eeskirjad. Konverentsikeskuse haldamine nõuab täiendavat abitööjõudu.

Näitajad: asjakohased tulemuslikkuse näitajad on uues konverentsikeskuses toimivate kohtumiste arv ning konverentsikeskuse ja teiste ruumidega seotud kaebuste arv.

8.2 Infotehnoloogia ja ühenduvusteenused

Selleks et integreerida ja ühtlustada REACH-määruse rakendamise toetamiseks kasutatavaid tehnilisi lahendusi, toimub 2009. aastal REACH-ITi üldise struktuuri läbivaatamine ja konsolideerimine ning tehnilise infrastruktuuri ja vahendite kindlustamine ja konsolideerimine. ECHA andmekeskuse toimimist ja arenguvõimalusi hinnates võetakse arvesse selle tegelikku koormust, teabevooge ja võrgu andmevooge toimikute esitamise ja eelregistreerimisega seotud tegevuste käigus. Eelnimetatud läbivaatamise põhjal kohandatakse ja optimeeritakse rikete kõrvaldamise seadmeid ja vastavaid kasutusmenetlusi. Lisaks nimetatud tegevustele jätkab infotehnoloogiaüksus praktilise abi andmist, et tagada REACH-IT süsteemi nõuetekohane toimimine, kasutamine ja edasiarendamine.

Ameti ja liikmesriikide pädevate asutuste vahelist turvalist võrguühendust laiendatakse, hallatakse ja jälgitakse kooskõlas kehtestatud turvapõhimõtete ja -korraga. Viimased vaadatakse 2009. aastal täiendavalt läbi ja viiakse kooskõlla standardiga ISO 27001.

2009. aastal hallatakse enamikku infotehnoloogiaprojektidest, rakendustest ja suurematest süsteemidest kooskõlas ameti tavapärase juhtimisprotsessidega. Selleks pakub infotehnoloogiaüksus 2009. aastal tuge ja osutab teenuseid, mis on vajalikud infotehnoloogiaüksuse toetamis- ja hooldussuutlikkuse tagamiseks, rakendades projektide elluviimise käigus ameti struktuurisuunised ja tagades vastuvõetava kvaliteeditaseme.

Jätukub võrgustiku, sidevahendite, tehnilise infrastruktuuri ja kasutajaoe laiendamine ning optimeerimine, et kohandada need ameti üha suurenevale töötajaskonnale ja ruumide lisandumisele (nt konverentsikeskusele). 2009. aastal tegelevad infotehnoloogia kasutajaoe klienditeenindajad ja teised tehnilised eritöötajad tegevuse katkematu toetamise ja tugisüsteemide ja -rakenduste edasiarendamisega, kasutades selleks olemasolevaid infotehnoloogilisi vahendeid.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on süsteemirikete osakaal, infotehnoloogia kasutajaoe reageerimisaeg, infotehnoloogiaprojektide elluviimine vastavalt ajakavale ja eelarvele.

8.3 Eelarve, finantseerimine ja hanked

Pärast esimest rahaliselt sõltumatut aastat on kasutusele võetud peamised finantssüsteemid ja -struktuurid igapäevaste tegevuste teostamiseks, sh üldine finantsalane kooskõlastamine ja rahaliste vahendite arendamine ning nende õigeaegne ja täpne haldamine. 2009. aasta alguseks on seitsme kuu jooksul pärast tasude määruse jõustumist saadud praktilisi kogemusi ametisiseselt väljatöötatud tasude ja arvete süsteemiga. ABAC Assets mooduli rakendamine põhivara ja varude haldamiseks võib pärast esimeste kogemuste saamist vajada kohandamist.

Pärast esimese eelregistreeritud ainete nimekirja avaldamist 1. jaanuaril 2009 kasutab ECHA neid andmeid tasudest saadavate hinnanguliste tulude läbivaatamiseks, et teha kindlaks, millised eelarvepiirangud võivad ilmneda 2009. aastal ja järgmistel aastatel.

Registreerimiste ja neist tulenevate arvete arv kasvab eeldatavasti veelgi enne 2010. aastaks ennustatud tippu ning seetõttu on vaja tugevdada arvete esitamise funktsiooni. Eeldatavasti suurenevad ka kulutustega seotud tegevused, nagu äsjaostetud teenuste eest maksmine ja komiteede ettekandjate tasustamine.

Käesolevale tööprogrammile on lisatud hangete kava (2. lisa). See sisaldab piisava läbipaistvuse tagamiseks vajalikke hankega seotud andmeid.

Luuakse tegevusdirektoraadid, kes kasutavad oma tegevuse toetamiseks mitmeid lepinguid. Kõnealuste lepingute haldamisel kohaldatakse komisjoni ja teiste ühenduse organite tavapäraseid lepingute haldamise ja hanke-eeskirju.

2009. aastal on ilmselt vaja läbi vaadata oluliste finantsfunktsioonide järjepidevus. Lisaks on vaja tugevdada finantsjuhtimisega seotud sisekontrollimenetlusi. Seejärel hinnatakse sisekontrollisüsteemi tõhusust.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on eelarve täitmise osakaal, kaebuste väike arv ja ennustatava viivitusega teostatud maksete osakaal.

8.4 Personal ja koolitus

2009. aastal suureneb ameti töötajaskond üle 100 töötaja võrra ning personali eeldatava kasvuga toimetulekuks tuleb kasutusele võtta väga tõhusad haldus- ja juhtimissüsteemid. Üks 2009. aasta peamine eesmärk on valikumenetluse rakendamise lõpetamine 2008. aasta lõpus ammenduva reservnimekirja uuendamiseks. Juhtivate teadustöötajate ametikohad täidetakse vastavalt nõutavale kvalifikatsioonile. Haldusnõukogu peab komisjoni nõusolekul ja pärast personalikomiteega konsulteerimist võtma 2009. juuniks vastu täiendavad personalieeskirjade rakenduseeskirjad. 2009. aastal on esimestel viieaastase tähtajalise lepinguga töölevõetud ajutistel töötajatel võimalik sooritada kirjalik eksam, mis tuleb teha kolmanda tööaasta lõpuks.

Koolitustega seoses pööratakse tähelepanu peamiselt töötajate koolituskavade ja ameti uuele juhtkonnale mõeldud juhtimise arendamise programmi edasiarendamisele.

Näitajad: asjaomased tulemuslikkuse näitajad on ametikohtade loetelu rakendamise ulatus, saadud ametlike kaebuste arv või korraldatud koolituskursuste arv.

8.5 Siseaudit ja kvaliteedikontroll

Siseauditi ja kvaliteedikontrolli professionaalsemaks muutmisele aitavad kaasa kaks tegurit: kvaliteedijuhtimise funktsiooni pidev kasutamine standardsete tegevusprotsesside tsentraliseeritud juhtimise eest vastutavate töötajate poolt ja koostöö siseauditi talitusega (IAS) seoses ECHA ühtse riskihindamisega, et kooskõlastada järgmise kolme aasta auditikavad. Kahe nimetatud funktsiooni eraldamine on samm alalise siseauditi funktsiooni sõltumatuks muutmise poole.

Siseauditi talitus esitab ECHA siseaudiitorina 2008. aasta detsembriks haldusnõukogule täielikult kooskõlastatud mitmeaastase auditikava aastate 2009–2011 kohta. Võttes arvesse ECHA kiiret arengut, tema tegevuse põhivaldkondade järkjärgulist laienemist ja kontrollikeskkonna muutumist, ajakohastatakse ja viimistletakse 2009. aastal ameti üldist riskihindamistööd ja sellest tulenevat jooksvat auditikava. Riskihindamise tulemused on olulised esimese aastaaruande koostamise eelarve täitmise kohta, mille koostab tegevdirektor kui ameti eelarvevahendite kasutaja.

Pärast siseauditi korraldamise põhimõtete vastuvõtmist keskendub amet vahendite konsolideerimisele, alalise siseauditi funktsiooni professionaalsusele ja asutusesisesele

staatusele juhtimise ja riskihindamise usaldusväärse toena. Kaalutakse infotehnoloogilise auditi sisseostmist.

2009. aasta kvaliteedikontrolli eesmärk on abistada juhtkonda ameti kvaliteedipoliitika ja kvaliteedisuuniste algamisel ja rakendamisel, keskendudes kvaliteedisuuniste ajakohastamise rangele haldamisele ning uute ülesannete ja tugiprotsesside jaoks standardsete tegevusprotsesside väljatöötamisele. Erilise tähelepanu all on vastuvõetud standardsete tegevusprotsesside õige ülevõtmine töövoogude süsteemidesse, mis tuleb vahepeal välja töötada, ja võimalik kvaliteedi tagamise kohustus.

Näitajad: asjaomased siseauditi tulemuslikkuse näitajad: muudetud jooksva auditikava heakskiitmine haldusnõukogus ja iga-aastase / mitmeaastase auditikava (esitatavad aruanded) täitmine. Kvaliteedijuhtimise näitajad: vastu võetud meetmete arv, igas tegevusvaldkonnas heakskiidetud standardsete tegevusprotsesside arv ja uute standardsete tegevusprotsesside töötlemiseks (alates koostamisest kuni asutusesisese avaldamiseni) kuluv aeg.

1. LISA. Tegevuste ressursid

Märkus: esitatud arvud on ligikaudsed ja võivad muutuda.

Tegevused (III eelarvejaotis)	Inimressursid		Eelarve (PDB)**	Eelarve***
	AD ja AST	CA+SNE*		
Alljärgnev nummerdus on 2009. aasta tööprogrammi, mitte eelarve nummerdus				
3. Haldus , sh haldusnõukogu ja õigusabi	22	1	1 864 000	1 910 000
4. Tegevused	26	3		
Üldine koordineerimine, haldus ja tugi				
4.1. Eelregistreerimine ja päringud	11	1	264 500	75 000
Registreerimine ja teatamine	11	1	755 000	
4.2. Hindamine	45	2	620 000	550 000
4.3. Väga ohtlike ainete klassifitseerimine ja märgistamine	18	1	642 000	800 000
4.4. Piirangud ja autoriseerimine	8	1	661 000	800 000
4.5. Teavitamine, sh tõlkimine	13	4	4 300 000	4 500 000
4.6. Nõustamine ja abi	34	6	1 172 000	1 172 000
4.7. Ameti arvamuste ja otsuste koostamine – komiteed ja foorum	18	2	3 800 000	3 500 000
4.8. Tegevusi toetavad infotehnoloogilised vahendid	21	1	6 850 000	6 300 000
5. Koostöö teiste asutuste ja liikmesriikidega	7		90 000	60 000
6. Rahvusvaheline koostöö	6		500 000	650 000
7. Apellatsiooninõukogu	16		220 000	400 000
Kokku	256	23	21 738 500	20 717 000

Halduspersonal (teadmiseks)

68

11

Kokku

324

34

Ametikohtade loetelus:

*) Lepingulisi töötajaid ja riikide lähetatud eksperte (SNE) ei ole ametikohtade loetelus eraldi mainitud.

**) Komisjonile ja eelarvepädevale institutsioonile esialgses eelarvekavandis (PDB) esitatud

2009. aasta hinnangulised andmed (2008. aasta veebruar)

***) Tegevustega seotud kulutuste ajakohastatud prognoos (2008. aasta august)

2. LISA. Hangete kavandamine