

REACH-CLP-Enforcement in Germany

Market Surveillance

Presented at Forum 10

4 – 6 October 2011

Helsinki

Walter Adebahr

**Ministry of the Environment, Climate Protection and the Energy Sector
Baden-Württemberg (Germany)**

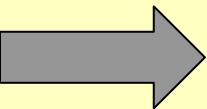


Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

EU Regulations

- **Article 125 REACH regulation**
Article 46 CLP regulation
and other chemicals laws
(p. e. **Article 6 Decopaint-Directive 2004/42**)
Member States shall set up monitoring programmes
and other measures for the purpose of verifying compliance with the law.
- **Regulation (EC) No 765/2008**
setting out the requirements for accreditation and market surveillance
relating to the marketing of products

 **Market surveillance closely connected to REACH + CLP**



Regulation (EC) No 765/2008; Chapter III

Community market surveillance framework and controls of products entering the community market

- Section 1: General requirements
- Section 2: Community market surveillance framework
- Section 3: Controls of products entering the Community market



Situation in Germany

- Federal Republic with 16 States called „Länder“
- The Länder administrate the federal and the European law as her own business
- The Länder have to organize the enforcement and the surveillance of the chemical legislation , in particular the REACH and the CLP-Regulation

However:

Only one system for market surveillance in Germany!

Coordination within the field of chemical safety (REACH)

→ how do we do this?



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT

Coordination in Germany by BLAC

- **BLAC:** Working Committee of authorities of the “Länder” and the federal government involved in chemicals safety
- All activities and all measures in the field of chemicals legislation are coordinated by **BLAC**
- Amongst others **BLAC** made a **concept** implementing the requirements of the Regulation (EC) 765/2008 in Germany in the sector of chemical safety
- The **BLAC** also developed and published a **guideline** for market surveillance in the field of chemicals safety



Concept and Guidelines

In the concept and in guidelines it is accurately described

- who are the **responsible authorities**
- how we prepare authorities for their work
- their competences, their power and **penalties**
- the ways of operation
- **cooperation** with other authorities (i. s. Custom Office or the Federal Office for Chemicals)
- channels for notifications by **ICSMS** and **RAPEX** (in case of serious risks)
- how to inform the **public**



Market Surveillance and Chemical Safety

- **Which legislations** in the field of chemical safety **are part** of Community harmonized legislation?
 - How do we ensure that all product categories subject to Community harmonized legislation is part of the market surveillance ?
- national **reference framework** by the BLAC
- **detailed designs** by the “Länder”



Table of Harmonized Legislation

Harmonisierungs- rechtsvorschrift	Teilbereich ²¹	Überprüfungen durch die jeweils aufgeführten Länder ²² in den Jahren			
		2010	2011	2012	2013
Verordnung (EG) Nr. 1907/2006 (REACH-Verordnung)	Registrierung (Titel II)				
	Informationen in der Lieferkette (Titel IV)				
Verordnung)	Nachgeschaltete Anwender (Titel V)				
	Zulassung (Titel VII)				
	Beschränkungen (Titel VIII)				
Richtlinie 98/8/EG (Biozid-Richtlinie) und zugehörige Review-Verordnungen	Zulassung				
	Übergangsregelungen für alte Biozid-Produkte				
	Einstufung, Verpackung und Kennzeichnung von Biozid-Produkten (biozidspezifische Vorgaben)				
	Werbavorschriften				
Richtlinie 2004/42/EG (Decopaint-Richtlinie)	Einhaltung der VOC-Gehalte				
	Kennzeichnung				
Verordnung (EG) Nr. 842/2008 (F-Gase-Verordnung)	Beschränkungen				
	Kennzeichnung				
Richtlinie 67/548/EWG (Stoff-Richtlinie)	Einstufung gefährlicher Stoffe				
	Kennzeichnung gefährlicher Stoffe				
	Verpackung gefährlicher Stoffen				
Richtlinie 1999/45/EG (Zubereitungs-)	Einstufung gefährlicher Zubereitungen				
	Kennzeichnung gefährlicher Zubereitungen				

Market Surveillance: Detailed Programme for 2011

Aktive Marktüberwachung in BW für den Bereich Chemikaliensicherheit im Jahr 2011 (Detailplanung)

Nr	Vorschrift	Produktgruppe Überprüfungsinhalt	Zeit- raum	Bemerkung
1	REACH Titel II-V	Stoffe (Registrierung; SDB, Informa- tion in der Lieferkette, NA)	3./4. Quartal	REACH EN FORCE 2; Genauere Ausgestaltung erst nach Vorlage der EU- Projektbeschreibung und nach Klärung verschiedener Fra- gen (z. B. Datenzugang bei ECHA) möglich Evtl. Schnittmengen zu Nr. 9/10/11
2	REACH Anhang XVII	Lampen- öle/Grillanzünder/Öllampen	1.Quart al	Rechtsänderung; hohe Beanstandungsquote
3	REACH Anhang XVII	MDI	1.Quart al	Rechtsänderung; Erarbeitung Checkliste
4	REACH Anhang XVII	DCM	2.Quart al	Rechtsänderung (Übergangsregelung beachten!)
5	REACH Anhang XVII	Brennbare Stoffe in Aerosol- packungen	1./2. Quartal	Denkbare Synergie mit 13. GPSGV
6	REACH Anhang XVII	Cadmium mit RFA	ganz- jährig	Synergien mit Stoffverboten nach RoHS;
7	REACH Anhang XVII	Toluol in Farbsprühdosen und Klebern	Nach Abspra- che	Fortführung und Ergänzung von Aktion 2010

Detailed Programme for 2011 - Continuation

Nr	Vorschrift	Produktgruppe Überprüfungsinhalt	Zeit- raum	Bemerkung
8	REACH Titel II	Zollaktion Registrierung von Stoffen	2./3. Quartal	Wirksame Marktüberwachung; genaue Durchführung muss noch mit dem Zoll festgelegt werden;
9	REACH	Systemprüfungen, vorrangig mit Kandidatenstoffen als „Aufhänger“ (Infopflichten, Aufbewahrung von Unterlagen, Notifizierung nach Art. 7)	ganz- jährig	Neuer Ansatz der Überwachung Genauere Durchführung ist noch zwischen den RPen und der LUBW festzulegen Projektgruppe unter FF Systemprüfung kann auch anlassbezogen erfolgen
10	CLP	Meldung E +K-Inventar	Ab Mai 2011	Rechtsänderung; Auch Stoffe in Gemischen; Erarbeitung einer gemeinsamen Checkliste Kann auch im Rahmen anderer Aktionen mit erledigt werden
11	CLP	Einstufung und Kennzeichnung von Stoffen einschließlich Überprüfung SDB	Ab Mai 2011	Rechtsänderung; vorrangig Importeure; Checkliste (Untermenge von Aktion Nr. 10)

Cooperation with Customs Authorities

- Article 21a of National Chemicals Act:
customs authorities assist the responsible
chemicals authorities
- BLAC and the federal customs authorities developed a
common form
 - for notification
 - for reaction



Common Form - Notification

Verdachtsmitteilung Nr.	nach § 21a Chemikaliengesetz bezüglich einer Einfuhr		Ausfuhr
<p>Ich informiere die für das Chemikalienrecht zuständige Behörde darüber, dass für die untern genannten Waren Anhaltspunkte für einen Verstoß gegen chemikalienrechtliche Verbote oder Beschränkungen vorliegen:</p> <p>Die Sicherstellung bis zur Entscheidung der für das Chemikalienrecht zuständigen Behörde wurde vorgenommen. Um Prüfung, ob die Einfuhr/Ausfuhr zugelassen werden kann, wird gebeten.</p>			
Frachtbrief-Nr.:	Tag der Einfuhr/Ausfuhr		
Warenart und Menge:			
Beförderungsmittel:			
Herkunft- bzw. Ursprungsland:			
Hersteller/Versender:			
Inländischer Einführer/Ausführer (vollständige Anschrift, ggf. Lagerort, Tel./Fax/E-mail):			
Grund der Beanstandung:			
Zollamt			
Ansprechpartner: Frau/Herr	Tel.:	Fax:	
	E-mail:		
Im Auftrag			
----- Datum, Unterschrift			

Common Form - Reaction

Antwort der zuständigen Behörde an den Zoll innerhalb von 3 Arbeitstagen:

- Sicherstellung kann aufgehoben und die Ware zum beantragten Zollverfahren abgefertigt werden, da:
 - das Produkt dem Chemikalienrecht hinsichtlich der geprüften Bestimmungen entspricht.
 - die weitere Überwachung durch die chemikalienrechtlich zuständige Behörde erfolgt.
- Sicherstellung kann nicht aufgehoben werden, da Untersuchung noch nicht abgeschlossen. Meldung folgt.

Chemikalienrechtliche Behörde:

Ansprechpartner: Frau/Herr

Tel.:

Fax:

E-mail:

Im Auftrag

Datum, Unterschrift

Meldung der zuständigen Behörde an den Zoll über das Untersuchungsergebnis

- Sicherstellung kann aufgehoben und die Ware zum beantragten Zollverfahren abgefertigt werden, da:
 - das Produkt dem Chemikalienrecht hinsichtlich der geprüften Bestimmungen entspricht.
 - die weitere Überwachung durch die chemikalienrechtlich zuständige Behörde erfolgt.
- Produkt entspricht nicht den überprüften chemikalienrechtlichen Bestimmungen, da:

Die zuständige Behörde hat dem Inverkehrbringer auferlegt, die beanstandete Ware zurück zu senden oder zu vernichten.

Im Auftrag

Datum, Unterschrift

Channels for Notification - ICSMS

- ✓ **Successfully in use** since about **5 years** in the field of **chemicals legislation (REACH - CLP)**
- ✓ Will become the **European IT-tool** according to **article 23** of Regulation (EC) **765/2008** for the exchange of information
- ✓ ICSMS is complementary to the RAPEX-System; it can be used to **generate RAPEX notifications**



Welcome to the Website of ICSMS

The internet-supported information and communication system for the pan-European market surveillance.

Hotline **+49-721-5600-3264**



Vítejte

Welcome

Hoşgeldiniz

Velkommen

Willkommen

Välkommen

Tere tulemast

Welcome

Καλωσήρθατε

Dobrodošli

european market surveillance system

ICSMS

Welcome

Bienvenido

Boa vinda

Tervetuloa

Witamy

Bienvenue

Velkommen

Köszöntés

Welkom

Velkominn

Laipni lūdzam

Buenvenuto

Merħba **Sveiki atvykę**

Product information -2106719038



Summary | General | Product | Economic operators | Standards | Conformity | Summary

02*	Notifying Member State	Germany
08*	Date of Notification	28.09.2011
12*	Product designation (English)	
13*	Product designation (notifying state)	
65	Status	
34*	CE marking (objections)	
36	Declaration of Conformity (objections)	
48	Test/engineer's report	
55	Defect risks classification	not specified
56*	Description of defects	
58*	Voluntary measures	
59*	Compulsory measures	
70	RAPEX No.	
71	Safeguard Clause Notification	
21*	Photo or drawing of product / packaging	

Product information not released internationally!

Channels for Notification - RAPEX

- ✓ Community rapid information system relating to **Art. 22** of the regulation (EC) **765/2008**

- ✓ It **must be used** for all products presenting a **serious risk** and in cases that the product will be placed on the market also in other Member States

- ✓ Decision No. 2010/15 (EU) of the commission
 - Guideline for the **management** of RAPEX
 - **Risk assessment** guidelines for consumer products (Annex Nr. 5)



Current Problems

- Risk assessment in case of exposure to chemicals for
 - health
 - environment
- What are serious criterias for an adequate scale in market surveillance (see Art. 19 (1))
- Delimitation: substance/mixture ↔ article



REACH-CLP-Enforcement in Germany

Market Surveillance

Thank You for Your attention!

Any questions?

Walter Adebahr

Ministry of the Environment, Climate Protection and the Energy Sector
Baden-Württemberg (Germany)

<mailto:walter.adebahr@um.bwl.de>



Baden-Württemberg

MINISTERIUM FÜR UMWELT, KLIMA UND ENERGIEWIRTSCHAFT